

Секция «Политические науки»

Региональная тенденция к федерализму на примере украинского Донбасса
Бредихин Антон Викторович

Студент

Южный федеральный университет, Факультет социологии и политологии,

Ростов-на-Дону, Россия

E-mail: dyachkino@yandex.ru

Федерализм, представляя собой, проявление либерализма во взаимоотношениях по оси Центр-Периферия, является одним из возможных способов существования территориально неоднородного государства. [3, С. 115] К числу подобных государств можно отнести и современную Украину, представляющую собой «мозаику регионов», имеющих разную историческую судьбу, политическую идеологизированность и экономические аспекты.

Потому в данной работе и будет поставлена задача рассмотрения возможности федерализации Украины на примере автономистских тенденций Донецкой и Луганской области, а так же фактора работы еврорегионов и конкретно «Донбасса».

Рассматривая исторический аспект, стоит отметить, что после Февральской революции 1917 года территория современной Донецкой области Украины оказались включенной в состав Донецко-Криворожской республики. Тогдашнее руководство УНР не распространяла свои властные функции на данной территории. Как писала 1 февраля 1918 года газета «Слов'яносербський хлібороб» 62: «В самом ближайшем будущем в советских органах нашего края будет поставлен вопрос об образовании новой территориальной единицы, входящей в состав Российской Федерации. Предполагается образование так называемой Донецкой Республики. В эту новую республику должны войти части Екатеринославской, Харьковской губерний и Донской области, связанные меж собой в экономическом отношении. Вопрос уже поднимался в виде административного объединения еще при царском правительстве».[2]

Начав свое территориальное обособление с харьковского 1-го областного съезда советов рабочих депутатов Донецкой и Криворожской областей, проходившего с 25 апреля по 6 мая 1917, на котором завершился процесс административного объединения Харьковской, Екатеринославской губерний, Криворожского и Донецкого бассейнов. Уже 12 января 1918 года на 4-ом областном съезде Донецкий бассейн был выделен в отдельную территориальную единицу, и была провозглашена Донецко-Криворожская республика. В последствии уже при формировании границ республик по окончанию Гражданской войны было решено ликвидировать ДКР, однако, как отмечают историки, автономистские движения на Донбассе существовали и в 20-х гг. XX века.[1]

Следующей тенденцией к автономизму региона послужил распад СССР. Именно тогда начали активно проявляться экономические тенденции к автономизму в регионе. Забастовки шахтеров и вынесенные ими требования нашли поддержку у депутатов облсовета, которые на XV сессии поставили вопрос об автономии Донецкой области. Появившееся обращение депутатов к избирателям гласило: «Единственно возможной мерой стабилизации ситуации в регионе, является немедленное, до 14 июня (1993 г.), принятие Президентом, Кабинетом Министров и Верховным Советом Украины требований

областного Совета об установлении для бюджета области нормативов отчислений от общегосударственных налогов и сборов на уровне средних показателей по Украине, т.е. не менее 70%, и режима функционирования субъектов предпринимательской деятельности и органов государственной и местной власти, определяемого пакетом документов об экономическо-правовом эксперименте, предложенном Советом и администрациями Донецкой, Днепропетровской, Запорожской и Луганской областей".

Данное решение руководящих органов страны давало региональным властям полную экономическую автономию, а результатом данных тенденций и стал проведенный Донецким областным советом 27 марта 1994 года региональный консультативный референдум по вопросам автономии и свободного функционирования русского языка. За федерализацию страны выступило 79,69% населения области. Но его результаты не были признаны государством.

Очередным витком в стремлении Донецкого региона к автономизму выступил период «оранжевой революции» и Первый Северодонецкий всеукраинский съезд депутатов всех уровней 2004 года. В ходе его заседания председатель донецкого областного совета Борис Колесников предложил создать Юго-Восточную Украинскую Автономную Республику со столицей в Харькове. В ее состав должны были войти Автономная Республика Крым, а также Донецкая, Днепропетровская, Запорожская, Луганская, Одесская, Херсонская и Николаевская области. «Мы будем проводить референдум о создании Юго-Восточного государства», – обещала Раиса Богатырева. На съезде назначили даты возможного референдума, которые были запланированы на 5 декабря (Донецк) и на 12 декабря (другие регионы автономии) 2004 года. В последствии на сессии Донецкого областного совета депутатов было принято решение провести референдум "О предоставлении Донецкой области статуса самостоятельного субъекта федерации в рамках единой Украины" на 9 января 2005 года. Но уже 16 декабря они отменили свое решение, мотивируя принятием Верховной Радой законопроекта "О внесении изменений в Конституцию Украины" и передачей проекта закона №3207-1 в Конституционный Суд.

Приход к власти «Партии Регионов» и Виктора Януковича, однако не отразились на изменении административно-территориального статуса страны. Но все же можно говорить, что на настоящем этапе Донецкая и Луганская области получили расширение своих полномочий в виду вхождения их в совместный с Россией еврорегион «Донбасс». Сам концепт еврорегиона подразумевает расширение политических, правовых и экономических прав его участников, что в тоже время противоречит принципу унитарности Украины, ведь в унитарных государствах Центр сам занимается вопросами внешней политики, в случае же создания еврорегионов часть этих функций переносится на Периферию.

Не следует забывать и о правовом аспекте, так как в рамках еврорегиона формируется единая законодательная база. В тоже время формируется и единое политическое управление данным международным субъектом, что во многом расширяет функции региональных властей и способствует их переходу на более высокий уровень. Отчего и можно резюмировать то, что не получая статуса автономии, Донецкая и Луганская области изменили свое административно-территориальное положение посредством еврорегиона «Донбасс». А уже в процессе полной реализации концепта еврорегиона они могут получить права и функции равные автономному статусу.

Литература

Конференция «Ломоносов 2012»

1. Корнилов В. 15 мифов и правда о Донецко-Криворожской республике// Ежедельник 2000, 8 (547) 25 февраля – 3 марта 2011 г.
2. Терин Ю. Донбасс останется свободным// АПН – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.apn.ru/publications/article1195.htm>
3. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. М., Издательство ГУ-ВШЭ, 2006