

Секция «Политические науки»

Глава исполнительной власти субъекта РФ: сохранение механизма назначения или возвращение к выборам в контексте современной политической ситуации в России?

Ногай Екатерина Сашаевна

Студент

Поволжская академия государственной службы им. П. А. Столыпина,

Политико-правового управления, Саратов, Россия

E-mail: nogai.e@yandex.ru

После отмены прямых выборов глав исполнительной власти субъектов РФ в 2004 году и перехода фактически к их назначению федеральным центром в 2005 году, тема правомерности такого шага и его последствий оставалась одной из самых обсуждаемых в российской политической среде. Однако если долгое время она была лишь предметом научных и политических дискуссий, то в начале 2012 года появились серьезные основания верить в то, что она переходит в практическую плоскость. Во-первых, федеральный центр взял курс на смену губернаторов – «тяжеловесов», которых предпочитали не беспокоить ранее. Именно этот шаг привел к существенному повышению степени централизации государственной исполнительной власти. Во-вторых, пришло самое время подводить итоги наиболее значимых назначений в регионы губернаторов-варягов, осуществленных в предшествующий период. В-третьих, по стране прокатилась волна массовых акций протеста, так или иначе повысивших требования к деятельности глав регионов и привлечших к ней больше внимания со стороны различных слоев общества. Анализ данных явлений в совокупности позволяет делать выводы об эффективности политики по формированию губернаторского корпуса, настроениях элит и масс и, наконец, о перспективах возвращения к выборности глав регионов, что является актуальным вопросом в свете сложившейся современной политической ситуации в России.

16 января текущего года Президент РФ Дмитрий Медведев внес законопроект о возвращении прямых выборов губернаторов в Государственную думу РФ [3]. Следует отметить, что инициативу политической реформы еще в декабре 2011 года озвучил в ходе общения с россиянами в эфире федеральных телеканалов председатель правительства РФ Владимир Путин, а затем она получила свое развитие в послании президента Федеральному Собранию РФ 22 декабря 2011 года. Что заставляет центральную власть отказаться от одного из важных завоеваний путинской эпохи и вернуться к выборам глав регионов? Почему президент решил изменить систему сейчас? Реакция ли это на декабрьские массовые митинги? Или это удобный способ направить обсуждение реформ в одно русло? На тему возможных причин появления законопроекта и различных вариантов выборов губернаторов в данной статье и хотелось бы порассуждать. Центральная власть, отменившая прямые выборы глав регионов и уволившая в 2009-2010 гг. многих политических тяжеловесов, способствовала тому, что на их место нередко стали приходиться совершенно непопулярные среди населения губернаторы, которые не только не прибавляли авторитета власти, но даже снижали уровень доверия к ней. Да и региональные элиты зачастую не воспринимали губернатора-варяга, присланного из столицы или другого региона. А значит, и обеспечивать лояльность региона к федеральному центру таким людям было сложнее. Стало очевидно, что схема назначения глав

регионов показала свою несостоятельность, более того, она начала создавать проблемы для федерального центра. Назначение губернаторов, которые не всегда удовлетворяют потребности элиты и населения и не могут заручиться их поддержкой является одним из мотивов задуматься о преимуществах системы выборов глав регионов. Она давала бы возможность подбирать регионам необходимую фигуру самостоятельно, исходя из региональных особенностей своего положения.

В президентском законопроекте о возвращении губернаторских выборов впервые оговорены основания, по которым глава государства сможет отправить в отставку губернатора по утрате доверия. Законопроектом также предусматривается возможность отзыва губернатора по инициативе населения региона и порядок такого отзыва. Однако законопроект пока оставляет много вопросов, в первую очередь касающихся участия президента в этом процессе: нужно ли будет согласовывать с ним кандидатуры и кому, останется ли за ним право увольнять губернаторов и т. д.

По данным СМИ, в настоящее время в администрации президента обсуждаются несколько вариантов законопроекта по возврату к выборности губернаторов. Первый вариант предусматривает, что все партии из регионального парламента могут выдвигать по одному кандидату. Согласно второму — все зарегистрированные партии выдвигают своих кандидатов во всех регионах. А третий законопроект предусматривает, что зарегистрированные партии и фракции смогут выдвинуть кандидатов в региональном законодательном собрании, но до регистрации на выборах они должны быть одобрены президентом [4]. Скорее последний вариант получит свое продолжение.

В силу законопроекта, заменяющий процедуру назначений губернаторов президентом на прямые выборы губернаторов может вступить уже 1 мая текущего года. Тогда российские регионы в течение двух месяцев после вступления в силу поправок должны будут внести изменения в свои конституции. Необходимо подчеркнуть, что Государственная дума РФ уже приняла в первом чтении данный законопроект [5]. Велика вероятность, что летом этого года он обретет силу закона.

Литература

1. Подвинцев О.Б. Губернаторы – «варяги» и региональные политические элиты в современно России: условия и тенденции взаимодействия // Политэкс. 2009. Том 5. 2.
2. <http://президент.рф>
3. <http://ria.ru/politics/20120116/540585693.html>
4. http://www.gazeta.ru/politics/2011/12/26_a_3942842.shtml
5. <http://radiovesti.ru/articles/2012-02-28/fm/35708>