

Внедрение бюджетирования, ориентированного на результат в планирование расходов на содержание таможенных органов.

Шульга Оксана Андреевна

Аспирант

Российской таможенной академии

Экономический факультет, кафедра финансовых дисциплин

Россия, Москва

e-mail: Infinity2002@bk.ru

Ключевой идеей проводимой в настоящее время бюджетной реформы в России является применение бюджетирования, ориентированного на результат. Данный метод предусматривает полный переход от директивного планирования к индикативному. Посторонние бюджетного процесса осуществляется таким образом, при котором планирование и использование бюджетных средств производится на основании информации о результатах деятельности распорядителей и получателей бюджетных средств. В общем виде бюджетирование, ориентированное на результат (БОР) можно определить как систему формирования и исполнения бюджета, отражающую прямую взаимосвязь между бюджетными расходами и ожидаемой отдачей от этих расходов, достигаемыми результатами с их социальной и экономической эффективностью и результативностью [4, с.260].

Важной задачей при внедрении принципов БОР является разработка сбалансированного набора показателей, характеризующих предоставленные услуги и результаты их предоставления, а также взаимосвязь осуществляемой деятельности и ее результатов. Основным направлением реализации указанной задачи является четкое определение целей, задач и конечных результатов предоставления услуг. Цели говорят о назначении предоставляемой услуги, а в задачах должны быть конкретно прописаны и по возможности оставаться неизменными. Выделяют показатели прямых (непосредственных) и конечных результатов. Если рассматривать данные категории на примере деятельности таможенных органов, то к непосредственным результатам можно отнести:

- число принятых деклараций за год, выпущенных товаров, товаров попавших под определенные режимы и т.д.
- число поданных электронных деклараций в рамках реализации Программы «Электронная Россия».
- доля результативных таможенных проверок после выпуска товаров в общем количестве завершённых проверок в данной форме таможенного контроля.
- сумма таможенных и иных платежей, переданных в доход федерального бюджета за отчетный период.
- количество выявленных контрафактных товаров.

К показателям конечных результатов, которые характеризуют выгоду от предоставленных таможенными органами бюджетных услуг для общества в целом можно отнести:

- обеспечение исполнения таможенного законодательства Таможенного союза и иного законодательства государств - членов Таможенного союза;
- совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи;
- соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу;
- обеспечение мер по защите национальной безопасности государств - членов Таможенного союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;

- выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза;
- обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной территории Таможенного союза в пределах своей компетенции.

Следует отметить, что выбор показателей, характеризующих конечный результат, представляет серьезные затруднения при разработке системы мониторинга. Это связано с тем, что на конечный результат могут влиять побочные факторы и действия, не связанные с осуществлением деятельности.

Одним из главных побудительных мотивов внедрения БОР является возможность наиболее эффективного распределения и перераспределения бюджетных средств между различными статьями расходов федерального бюджета. Это достигается благодаря получению более полной и точной информации о результатах реализации отдельных ведомственных программ, так и всей их совокупности. При этом бюджетирование, ориентированное на результат, не решает вопрос оптимального распределения бюджетных ресурсов между приоритетными направлениями, а лишь создает для этого благоприятные условия [5, с. 72]. Оптимизация бюджетных расходов с целью достижения социально-значимых результатов требует решения ряда вопросов, в том числе политического характера и выбора приоритетов, целей и задач экономической политики на среднесрочную перспективу.

С учетом международной и сложившейся в РФ практики, можно выделить инструменты, которые должны применяться для успешного применения БОР и соотнесения в среднесрочной перспективе конечных и непосредственных результатов деятельности ФТС России с финансированием таможенных органов:

1. Доклады о результатах и основных направлениях деятельности, в которых определяется стратегия функционирования таможенных органов.
2. Программы, определяющие тактику работы и увязывающие финансирование с непосредственными результатами.
3. Среднесрочное финансовое планирование.
4. Реестр расходных обязательств для определения объема бюджета действующих расходных обязательств.

В РФ процесс внедрения БОР осуществляется в форме программно-целевого бюджетирования посредством применения федеральных целевых программ. В дальнейшем планируется повсеместная разработка и внедрение ведомственных целевых программ. Применение ВЦП позволяет ведомствам на своем уровне принимать решения относительно направления бюджетных расходов в рамках выделенных бюджетных ассигнований. Это способствует повышению эффективности использования бюджетных средств. Для реализации данных положений в ФТС России необходима разработка методики оценки планирования бюджетных расходов, направленная на достижение конечных и непосредственных результатов деятельности таможенных органов, что является предметом дальнейших исследований.

Использованная литература

1. Постановление Правительства РФ от 22 мая 2004 г. № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов».
2. Алехин Б.И. Ведомственные целевые программы. Финансовый журнал, № 4 (октябрь) 2010 г.
3. Афанасьев М.П., Алехин Б.И., Кравченко А.И., Крадинов П.Г. Программный бюджет: цели, классификация, принципы построения. Финансовый журнал, № 3 2010 г.
4. Климов А.А. Повышение эффективности бюджетных расходов: учеб. пособие. – М.: Издательство «Дело» АНХ, 2009– 520 с. С. 260.
5. Митрохин О. В. Бюджетирование, ориентированное на результат, и экономические технологии организации и управления деятельностью учреждений: [монография] / Москва.: 2008 – 400 с.