

Проблемы и перспективы социальной защиты населения в странах СНГ

Коваленко Екатерина Васильевна

Студентка магистр

Киевский национальный университет имени Тараса Шевченко,

экономический факультет, Киев, Украина

E-mail: ketsy@ukr.net

Эффективная социальная защита предполагает проведение политики, которая адекватно реагирует на социальное состояние людей, предупреждает повышение уровня социального недовольства и социальной напряженности, возможные конфликты и радикальные формы протеста, является залогом социально-экономического развития.

Отдельным аспектам социальной защиты посвятили свои работы отечественные ученые А.Александров, А.Базилевич, О.Василик, Э.Либанова, М.Либоракина, В.Скуратовский, – а также зарубежные ученые и специалисты, в частности Д.Галлагер, Б.Ричман, М.Гансли Теренс, Й.Хендшель, П.Таундсен и другие.

Со второй половины XX в. расходы на социальную защиту населения начали рассматриваться не как непроизводительные расходы, а как инвестиции в сегодняшнюю и будущую деятельность. Расходы на социальную защиту зависят от возможностей экономики. В странах с рыночной экономикой сложилась тройственная система финансирования социальных программ, субъектами которой выступают государство, работодатели и получатель социальных выплат.

Решение вопроса о финансировании социальных программ оказывается чрезвычайно важным с точки зрения уровня заработной платы, потому что дает возможность подключать к ней средства, которые тратятся централизованно из общественных фондов потребления.

Наиболее масштабная часть социальной защиты это, как правило, государственное социальное страхование. Большая часть выплат идет на пенсии по возрасту, инвалидности, в случае смерти кормильца, на медицинскую помощь. Однако социальные выплаты компенсируют лишь часть общего фонда средств жизни [3]. Очень важной проблемой является создание надежного механизма финансирования социальных нужд за счет внебюджетных средств. Здесь прежде заслуживает внимания использование средств предпринимательских структур.

Страны СНГ объединяет то, как протекало формирование и развитие системы социальной защиты, выбор и соотношение источников его финансирования.

В командно-административных системах реализовывалась модель бюджетного финансирования потребностей на социальную защиту населения. Модель основана на солидарном участии граждан страны в своем социальном обеспечении. Переход к такой модели решал определенные проблемы других моделей социальной защиты, например как неохваченность финансовым обеспечением всех граждан в силу невозможности уплаты ими взносов (модель Бисмарка) или установленного критерия получения социальной помощи (модель Бевериджа). Организатором предоставления социальных услуг в модели командно-административной системы выступало государство. В такой системе сектор страхования играет второстепенную роль. Преимуществами модели финансового обеспечения социальной защиты населения командно-административных систем является высокая эффективность в ситуациях необходимости мобилизации ресурсов, например, войн или эпидемий [3].

Но в современном мире данная система является устаревшей и не способной обеспечить социальную защиту населения в стране на должном уровне, поэтому модель социальной защиты должна формироваться с учетом мирового опыта и особенностей самой страны, что особенно актуально для стран постсоветского пространства.

Одним из важнейших направлений социальной защиты населения является пенсионное страхование. Действующая система пенсионного обеспечения

чувствительна к демографическим изменениям, что обусловлено старением населения, в результате чего уменьшается соотношение числа работающих и пенсионеров. При реформировании пенсионной системы важно выбрать оптимальный вариант, при котором система пенсионного обеспечения будет способна выплачивать достойную пенсию и при которой уровень страховых взносов не будет создавать препятствий для экономической деятельности и благосостояния работающих и не порождать теневизации экономики.

Разработка механизма финансирования подобных проектов, в частности в виде грантов для местных властей и поставщика услуг, также будет способствовать заинтересованности местных администраций и специалистов во внедрении услуг [1].

Еще одной глобальной проблемой социальной защиты населения является преодоление бедности. Существует две основные стратегии борьбы с бедностью:

- Политика А - устранение бедности путем увеличения доходов всех бедных до определенного предела;

- Политика Б - улучшение положения тех, кто находится непосредственно ниже черты бедности, повышая их доход, но не обязательно сокращая глубину бедности к нулю.

Характерно, что использование политика А характерно подавляющем большинстве стран Европы, в то время как политику Б предпочитают в США.

Помимо проблем финансирования расходов на социальную защиту также остро стоит проблема эффективности и качества социальных услуг, доступа потребителей к ним. В этом аспекте важным является информирование населения об их правах, упрощение механизмов получения социальных услуг и льгот.

Предоставление льгот и субсидий является тяжелым бременем для бюджета страны, объемы социальных обязательств государства превышают его финансовые возможности, а отмена льгот или субсидий может привести к обнищанию определенных слоев населения, обострению социальных конфликтов.

Поэтому с целью гарантии доступа к основным товарам и услугам необходимо усиление борьбы с бедностью как реакция на растущую дифференциацию доходов, и на первый план выходит адресный подход, смысл которого заключается в том, чтобы насколько это возможно, система помощи охватывала всех, кто нуждается, особое значение это приобретает в условиях финансовой нестабильности.

Таким образом, в большинстве стран СНГ есть ряд проблем, которые необходимо решить в процессе дальнейшей трансформации систем социальной защиты населения, что усложняется ограниченными финансовыми ресурсами, а также важна реализация программ нацеленных на борьбу с негативными социально-демографическими тенденциями, что обеспечит повышение эффективности социальной защиты населения в долгосрочной перспективе.

Литература

1. Кабанченко Н. В. Програми профілактики бездомності як складова державної соціальної політики // Електронне фахове видання Національної Академії Державного управління при Президентові України. - 2007. - №1(5).
2. Резолюция Международной организации труда "О социальном обеспечении" от 20 июля 2001 года//Социальная защита населения. - 2009. - №2. - с.64-65.
3. Социальная работа: теория и практика: Учеб. пособие / Отв. ред. д.и.н., проф. Е. И. Холостова, д.и.н., проф. А.С. Сорвина. – М.: ИНФРА-М, 2001. – 427 с.
4. Форкун І. В., Фролова Н. Л., Шматова І. О. Особливості фінансового забезпечення соціального захисту населення України // Актуальні проблеми розвитку економіки регіонів: збірник наукових праць. - 2008. - №4. - Т.2.