

Секция «Юриспруденция»

Проблемы реализации правового статуса города Москвы как столицы  
Российской Федерации

*Алферов Виталий Владиславович*

*Студент*

*Московский городской университет управления Правительства Москвы,*

*Юридический факультет, Москва, Россия*

*E-mail: gorbushka777@mail.ru*

В настоящий момент город Москва является крупнейшим в Российской Федерации научно-производственным и социально-культурным комплексом, концентрирующим производственные и непроизводственные виды экономической деятельности[1].

Особую актуальность и важность, как с точки зрения теории, так и с точки зрения практики, приобретает научное осмысление основ правового статуса города Москвы как столицы РФ.

Модернизация правового статуса столицы становится важной задачей в контексте предложения Президента Российской Федерации Д. А. Медведева, озвученного 17 июня 2011 года на открытии Петербургского международного экономического форума, о расширении территории Москвы и создании «столичного федерального округа». Очевидно, что Москва готовится к новому историческому рубежу своего развития, и формально-юридические проблемы, несовершенство законодательства не должны явиться причиной замедления социально-экономического развития города.

Статус города Москвы как столицы РФ регламентируется Законом РФ от 15 апреля 1993 N 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации». Данный закон устанавливает понятие столицы Российской Федерации, понятие правового статуса столицы Российской Федерации, права и обязанности города Москвы в связи с осуществлением им функций столицы РФ.

Вместе с тем в юридической литературе отмечается, что не все положения Закона РФ «О статусе столицы РФ» исполняются на практике[2]. Одновременно ряд положений законодательства о статусе столицы Российской Федерации представляются спорными.

Отсутствие эффективных публично-правовых механизмов реализации правового статуса города Москвы как столицы РФ обуславливает появление конкретных проблем в области реализации городом столичных функций, а именно:

1. отсутствие четко обозначенных полномочий органов государственной власти города Москвы в области реализации функций столицы Российской Федерации;
2. отсутствие внятных юридических механизмов возмещения затрат бюджета города Москвы за счет субвенций федерального бюджета в связи с осуществлением Москвой функций столицы Российской Федерации;
3. отсутствие договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти города Москвы в связи с реализацией Москвой правового статуса столицы[3].

Анализ нормативной и научной литературы, а также практики применения Закона РФ «О статусе столицы РФ» позволяет формулировать следующие **теоретические**

**выводы и практические рекомендации по совершенствованию законодательства Российской Федерации о статусе столицы Российской Федерации:**

1. Под столицей Российской Федерации в законодательстве и в юридической науке понимать административно-политический центр Российской Федерации, символ суверенного государства, являющийся местом нахождения федеральных органов государственной власти Российской Федерации, представительств субъектов Российской Федерации, дипломатических представительств иностранных государств в Российской Федерации

2. Под статусом столицы Российской Федерации в законодательстве и в юридической науке понимать правовое положение города Москвы, обусловленное установленными Законом РФ «О статусе столицы РФ» особенностями прав и обязанностей федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти города Москвы в связи с осуществлением городом Москвой функций столицы Российской Федерации.

3. В целях юридического закрепления наиболее исчерпывающего набора прав и обязанностей города Москвы как столицы Российской Федерации необходимо закрепить в Федеральном Законе договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти города Москвы в связи с реализацией последней правового статуса столицы

4. В целях решения актуальных проблем взаимоотношения города Москвы и Российской Федерации, в части возмещения городу Москве затрат на реализацию функций столицы Российской Федерации необходимо:

- восстановить статью 6 Закона РФ «О статусе столицы РФ»: «Компенсация затрат города Москвы в связи с осуществлением им функций столицы Российской Федерации»
- законодательно обозначить дательный порядок предоставления субвенций бюджету города Москвы в связи с осуществлением городом функций столицы Российской Федерации и закрепить его в Постановлении Правительства Российской Федерации.

5. В целях ликвидации правовой коллизии части 3 статьи 70 Конституции РФ со статьей 5 Градостроительного кодекса РФ изложить часть 3 статьи 70 Конституции РФ в следующей редакции: «Столицей Российской Федерации является город федерального значения Москва»[4].

6. В связи с тем, что Закон РФ «О статусе столицы РФ», принятый до принятия действующей Конституции РФ», по объективным причинам не может в полной мере отразить современный характер федеративных отношений и социально-политическую ситуацию в стране, целесообразно принять, в соответствии с частью 3 статьи 70 Конституции РФ, новый Федеральный Закон «О статусе столицы Российской Федерации».

Новый Закон должен стать воплощением решений наиболее актуальных проблем реализации правового статуса города Москвы как столицы Российской Федерации.

7. Представляется логичным включить в Закон РФ «О статусе столицы РФ» дополнительные функции города Москвы как столицы РФ:

- Объединительная (символ объединения субъектов Федерации и их граждан в единое суверенное государство);
- Гарантирующая (Москва гарантирует исполнение социально-экономических программ своего развития в интересах всей Российской Федерации)[5].

8. Законодательно требуется обозначить конкретные полномочия города Москвы в

области реализации функций столицы Российской Федерации.

9. Необходимо включить преамбулу в Закон РФ «О статусе столицы РФ», воплотив в ней своеобразную идеологическую установку об особом месте и роли столицы в жизни федеративного государства.

[1] Ведомости Московской городской Думы 16.07.2010, N 6, ст. 137

[2] Уставное право города Москвы / отв. Ред. А. Н. Писарев: учебник. – М.: Моск. гор. Ун-т управления правительства Москвы, 2009. – 66С.

[3] Там же

[4] См: Александров А.А. Понятие и особенности правового статуса г.Москвы как столицы РФ // "Черные дыры" в Российском Законодательстве. Юридический журнал. - М.: "1К-Пресс 2007, 3. - С. 132

[5] Сабаева С. В. Конституционно-правовой статус административных центров и столиц в Российской Федерации : автореферат дис. ... к.ю.н. – М, 2011. – С10.

### **Литература**

1. Закон города Москвы от 05 мая 2010 года 17 «О генеральном плане развития Москвы» // «Ведомости Московской городской Думы», 16.07.2010, N 6, ст. 137
2. Александров А.А. Понятие и особенности правового статуса г. Москвы как столицы РФ // «Черные дыры» в Российском Законодательстве. Юридический журнал. - М.: «1К-Пресс», 2007, 3. – С. 67-75.
3. Сабаева С. В. Конституционно-правовой статус административных центров и столиц в Российской Федерации : автореферат дис. ... к.ю.н. – М, 2011.
4. Уставное право города Москвы / отв. Ред. А. Н. Писарев: учебник. – М.: Моск. гор. Ун-т управления правительства Москвы, 2009. – 320 с.