

## Секция «Юриспруденция»

### Закон Украины «О выборах народных депутатов Украины» и его соответствие европейским стандартам в сфере выборного права

*Рожкова Анна Игоревна*

*Студент*

*Киевский Национальный Университет имени Тараса Шевченко, Международные отношения, Киев, Украина*

*E-mail: anjrozhkova@rambler.ru*

В Украине новый закон «О выборах народных депутатов» был принят 17 декабря 2011 года. Проект данного закона был рассмотрен европейской комиссией «За демократию через право» (Венецианской комиссией), которой был отмечено ряд недостатков. Среди основных - указано на ограничения на право быть кандидатом для тех, кто осужден за умышленное преступление, независимо от тяжести преступления, отсутствие четких критериев и сроков определения границ избирательных округов, отсутствие ясности в вопросе о возможности оспорить результаты выборов, отсутствие полной информации об источниках и суммах финансирования избирательной кампании. Кроме того, в Венецианской комиссии отметили слишком частую смену избирательных правил (возврат к смешанной системе), что может подорвать доверие избирателей, политических партий и гражданского общества. Венецианская комиссия рекомендует принимать такие изменения путем широкого и открытого обсуждения в парламенте с участием всех политических сил. В выводах Венецианской комиссии указано, что «при принятии законопроекта не хватало прозрачности и вовлечения в процесс других сторон. Большое количество собеседников указывали на то, что о системе выборов, проходного порога и запрета избирательных блоков принимались односторонне большинством без какого-либо обсуждения с оппозиционными партиями и гражданским обществом»[3]. Кроме того было указано на отсутствие кодификации в единый выборный кодекс законов о всех уровнях выборов, дабы гарантировать унификацию процедуры. В Венецианской комиссии считают закон слишком трудным для понимания участниками избирательного процесса и членами избирательных комиссий.

Хотя также было указано и на ряд позитивных моментов таких как: доступ СМИ к публичным мероприятиям, возможность участия независимых кандидатов, отменена права участковых избирательных комиссий (УИК) вносить дополнительных избирателей в список избирателей в день выбора и др.

Данные замечания были рассмотрены, но не все были учтены при принятии нового закона о выборах. Оценка этого закона на сегодняшний день достаточно неоднозначна.

Представители оппозиционных сил все больше склоняются к тому, что данный проект минимализирует возможность коррупционных ходов и сделает выборы более открытыми и демократичными. Такими, как и была сама процедура разработки и принятия закона.

Однако замечание сделала Парламентская Ассамблея Совета Европы, издав Резолюцию 1862 от 26.01.2012 года, в которой указывалось, что она: «обеспокоена тем, что поднятие проходного барьера для пропорциональных выборов до 5% в сочетании с запретом партиям формировать избирательные блоки для участия в выборах может негативно отразиться на шансах более мелких и новых партий войти в парламент»[2]

Данное заявление было сделано в связи с тем, что подобные действия могут ограничить плюрализм и в будущем усилить поляризацию в новом парламенте. В связи с этим рекомендуется снизить проходной барьер и отменить запрет на избирательные блоки в избирательном законодательстве, а так же включить в один и тот же избирательный округ группы национальных меньшинств. Кроме того Парламентская Ассамблея Рады Европы «сожалеет о включении в этот закон положений, ограничивающих право баллотироваться на выборах для ранее судимых лиц, независимо от тяжести совершенного преступления. Признавая, что эти положения основаны на нормах статьи 76 Конституции Украины, ассамблея предлагает безотлагательно отменить их в рамках процесса конституционной реформы согласно рекомендациям ассамблеи» [2]

Но так же стоит заметить о том что данное требование не может быть выполнено до новых выборов, которые должны пройти уже в этом году. Ведь изменение Конституции в Украине имеет определенные особенности. Так, согласно 155 ст. Конституции Украины « Законопроект о внесении изменений в Конституцию Украины, кроме раздела I "Общие положения раздела III "Выборы. Референдум"и раздела XIII "Внесение изменений в Конституцию Украины предварительно одобренный большинством от конституционного состава Верховной Рады Украины, считается принятым, если на следующей очередной сессии Верховной Рады Украины за него проголосовало не менее двух третей от конституционного состава Верховной Рады Украины» [1]Таким образом на данный момент невозможно внести изменения до очередных выборов, так как законопроект должен быть принят на следующей очередной сессии Верховной Рады Украины.

### **Литература**

1. Конституция Украины 1996г.
2. Резолюция 1862 (2012) Парламентской Ассамблеи Совета Европы "Функционирование демократических институтов в Украине" 26 января 2012 года
3. Общий вывод N 635/2011 относительно законопроекта "О выборах народных депутатов Украины" Рада Европы, ОБС; Выводы, Международный документ от 17.10.2011 635/2011