

Секция «Юриспруденция»

Особенности делегирования законодательных полномочий и иных полномочий на издание нормативных правовых актов

Кирякова Ирина Николаевна

Кандидат наук

*Полоцкий государственный университет, Юридический факультет, г.Новополоцк,
Беларусь*

E-mail: kirishawhite@mail.ru

Делегирование полномочий подразумевает передачу одним органом другому органу полномочий, которые не входят в предмет компетенции последнего. Однако передаваться могут различные полномочия. Вид полномочий обуславливает особенности их передачи. Особенности делегирования законодательных полномочий и делегирования иных полномочий на издание нормативных правовых актов заключаются в количестве уровней, на которых происходит передача полномочий. Однако их количество также обусловлено правовыми традициями той или иной правовой семьи.

Наличие множества уровней делегирования полномочий наиболее характерно для Англии, где правом принимать акты, издаваемые в порядке делегирования полномочий, наделен широкий круг субъектов. А.А. Мишин отмечает, что «субъектами делегированного законодательства в Великобритании являются министры, которые имеют право делегировать свое право на издание нормативных актов главам подчиненных им учреждений и ведомств, которые в свою очередь могут передавать это право нижестоящим ведомствам, в результате чего возникает многоступенчатая субделегация» [4].

В США делегирование нормотворческих полномочий возможно в отношении федеральных судов. В Англии также судебные органы в порядке делегирования полномочий от Парламента могут принимать процедурные и иные правила.

В большинстве стран общего права нормотворческие полномочия делегируются местным органам. Например, в соответствии со ст.ст.117 и 118 Конституции Италии 1947 года, в случае необходимости центральные органы государства могут делегировать областям иные (дополнительные государственные) полномочия в сфере управления, на основании закона. В Великобритании Закон о местном самоуправлении Англии и Уэльса 1972 года передал окружным и районным (в Лондоне) муниципальным советам полномочия по обеспечению функционирования некоторых объектов государственного значения и решению других государственных вопросов [5]. К субъектам делегированного законодательства во Франции А.А. Мишин относит Президента, Премьер-министра и министров, которые издают ордонансы, декреты, решения, постановления, инструкции.

Рассматривая вопрос, связанный с уровнями делегирования полномочий, необходимо проанализировать возможность субделегации. Большинство ученых считает, что субделегация запрещается. Если она разрешается, то в редких случаях [3].

Что касается практики субделегации, то в конституциях, закрепляющих возможность делегирования полномочий, также нет единого подхода. Например, согласно статье 82 Конституции Испании не допускается субделегация властям иным, чем Правительство [1]. Конституция ФРГ 1949 года (статья 80) допускает субделегацию, если

это разрешено уполномочивающим законом, и осуществляется на основании правового постановления Правительства [2].

Таким образом, анализ зарубежной, отечественной теории и практики позволяет выделить пять уровней делегирования полномочий:

1-й уровень – передача полномочий происходит только от парламента высшим государственным органам или должностным лицам;

2-й уровень – передача полномочий происходит от парламента или других высших государственных органов, должностных лиц республиканским государственным органам;

3-й уровень – передача полномочий происходит от парламента или других высших государственных органов, должностных лиц органам субъектов федерации;

4-й уровень – передача полномочий происходит от высших государственных органов органам местного управления и самоуправления;

5-й уровень – передача полномочий происходит от республиканских государственных органов органам местного управления и самоуправления.

Выделяемое количество уровней является наиболее типичным, так как их количество зависит от формы государственного устройства страны, формы правления и других факторов. На каждом уровне возможно делегирование полномочий между субъектами соответствующего уровня. Делегирование законодательных полномочий осуществляется только на первом уровне. Это обосновывается характером и важностью передаваемых полномочий. Парламент является законодательным органом, поэтому делегирование законодательных полномочий должно исходить только от него. Свои законодательные полномочия парламент реализует через закон, который призван регулировать наиболее важные общественные отношения. Важность данных общественных отношений требует их урегулирования, и в порядке делегирования законодательных полномочий, актом, обладающим высокой юридической силой, издаваемым высшим государственным органом или должностным лицом.

В отношении возможности осуществления субделегации видится обоснованным установить запрет на субделегацию законодательных полномочий в силу их характера и важности.

Литература

1. Конституция Испании (2003) // Конституции зарубежных государств: Учебное пособие. М.: Волтерс Клувер.
2. Конституция Федеративной Республики Германии (2003) // Конституции зарубежных государств: учебн. пособие. М.: Волтерс Клувер.
3. Марченко, М.Н. (2008) Источники права: учебное пособие для вузов. М.: Проспект: Велби.
4. Мишин, А.А. (1998) Конституционное право зарубежных стран. М.: Белые альвы,
5. Пивоваров, К. А. (2002) Делегирование государственных полномочий местным органам власти: зарубежный опыт. // Сибирский Юридический Вестник, 1.