

Секция «Юриспруденция»

О правовых проблемах реализации права на информацию об окружающей природной среде в РФ

Шустова Мария Александровна

Студент

*Новокузнецкий филиал-институт Кемеровского государственного университета,
юридический, Новокузнецк, Россия*

E-mail: shustovamaria@mail.ru

Право на информацию об окружающей среде занимает особое место среди экологических прав. Данное право позволяет реализовать другие важные права, такие как, право на благоприятную окружающую среду, на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением. При этом право на экологическую информацию с трудом реализуется на практике. Правовыми причинами низкой реализации права на информацию об окружающей среде являются недостатки законодательного регулирования этого права.

Ст. 42 Конституции РФ закрепляет за каждым право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Исходя из смысла данной статьи, право на экологическую информацию имеют не только граждане РФ, но и иностранные граждане, лица без гражданства. То есть каждый человек, который находится во взаимодействии с окружающей средой на территории РФ.

Конституционное право каждого на достоверную экологическую информацию отражено в ст. 3 ФЗ "Об окружающей среде" и является одним из принципов охраны окружающей среды. Однако п. 1 ст. 11 ФЗ "Об охране окружающей среды" закрепляет аналогичное право только за каждым гражданином Российской Федерации. П. 2 данной статьи устанавливает возможность направлять обращения в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды гражданам только в местах своего проживания.

Н.И. Хлуденева обоснованно считает, что в данном случае имеет место быть коллизия между ст. 11 и ст. 3 ФЗ "Об охране окружающей среды" а также ст. 42 Конституции РФ. Ст. 11 ФЗ "Об охране окружающей среды" необоснованно ограничивает конституционное право каждого на достоверную информацию об окружающей среде. Во-первых, сужает круг носителей данного права до граждан РФ. Во-вторых, запрещает получать информацию вне мест проживания гражданина. Когда окружающая среда в пределах одного региона влияет на окружающую среду в пределах другого.

В соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции РФ «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства». Ограничение права на экологическую информацию не является необходимым для реализации выше указанных целей.

Кроме того, в соответствии ст. 7 Закона РФ "О государственной тайне" сведения о состоянии экологии не подлежат засекречиванию.

Поэтому ограничения, предусмотренные ст. 11 ФЗ "Об охране окружающей среды" вполне можно назвать противоречащими не только ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды», но и Конституции РФ. Разъяснений Конституционного суда по данному вопросу нет, соответствующих жалоб не поступало.

Каждому праву должна корреспондировать обязанность. В соответствии с ч. 2 ст. 24 Конституции РФ "право на информацию находится во взаимосвязи с обязанностью государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы".

Однако ФЗ "Об охране окружающей среды" не закрепляет обязанность указанных в ст. 24 Конституции РФ органов предоставить экологическую информацию. Ст. 5 ФЗ « Об охране окружающей среды» наделяет органы государственной власти РФ полномочиями обеспечить население достоверной информацией о состоянии окружающей среды. При этом, указанная статья не закрепляет таких полномочий за органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, которые, несомненно, владеют в какой-то мере экологической информацией. В данном случае имеет место быть пробел в законодательстве.

Полагаем, что законодатель выбрал не совсем верный метод правового регулирования данных правоотношений. Так как наделение органов соответствующими полномочиями создает основу для злоупотреблений со стороны их должностных лиц и их бездействия. Для более эффективной реализации права использовать метод обвязывания. В связи с этим предлагаем в ФЗ «Об охране окружающей среды» закрепить обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления предоставить обратившимся лицам экологическую информацию.

За непредставление экологической информации должностные лица указанных органов несут дисциплинарную, административную, уголовную ответственность. Анализ практики показывает, что злоупотреблений по-прежнему много. Поэтому необходимо ужесточить ответственность. Особенно важно увеличить штрафы в денежной форме. Например, совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 5. 39 КоАп РФ (отказ в предоставлении информации) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей. Такой размер штрафа не играет устрашающей роли в современных реалиях.

В законодательстве РФ механизм предоставления информации о состоянии окружающей среды мало проработан. На сегодняшний день не закреплена четкая процедура предоставления экологической информации. Не обозначены конкретные обязанные органы.

30 октября 2001 года в ряде стран вступила в силу Конвенция « О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» (Орхусская конвенция) [3; 103]. Данную конвенцию РФ не подписала и впоследствии не присоединилась. Ратификация Орхусской конвенции решила бы многие проблемы связанные с реализацией права на информацию об окружающей среде. Кроме того, в данной конвенции закреплено определение понятия экологической информации, которое также отсутствует на сегодняшний день в законодательстве РФ.

Совершенствовать законодательство в данной области возможно также путем при-

нятия соответствующего Постановления Правительства или дополнения рамочного ФЗ «Об Охране окружающей среды» нормами, устанавливающими порядок и срок предоставления обязанными органами экологической информации или письменного мотивированного отказа.

Поскольку Конституция РФ предусматривает совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов в части законодательства об охране окружающей среды, подобные нормы можно включить и в соответствующие законы субъектов РФ. Однако это не умаляет важности законодательного регулирования механизма предоставления экологической информации на федеральном уровне. Так как регулирование данных вопросов на уровне субъектов РФ потребует больше сил и времени, а также не позволит создать единообразную процедуру предоставления информации.

Таким образом, законодательство, регулирующее право каждого на получение достоверной информации об окружающей среде, нуждается в устранении противоречий и закреплении детального порядка реализации данного права. Устранение указанных в статье недостатков должно способствовать повышению эффективности реализации этого права на практике.

Литература

1. Казанцев В. Право граждан на информацию об окружающей среде // Российская юстиция. 2000. N 1. 4 с.
2. Н.И. Хлуденева. «Коллизии в экологическом законодательстве» // «Журнал российского права», N 12, декабрь 2008 г., 5с.
3. Экологическое право: учебник, под ред. С.А. Боголюбова, Москва, «Высшее образование», 2007г., 458 с.