

Секция «Журналистика»

**Деятельность ООН по защите свободы выражения мнения в новых медиа и
Интернете**

Новаторова Дарья Сергеевна

Аспирант

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, журналистики,
Москва, Россия*

E-mail: novatorova.d@mail.ru

Ряд структурных подразделений ООН так или иначе затрагивает в своей работе проблемы, связанные с деятельностью средств массовой информацией. Областью новых медиа и Интернета преимущественно занимаются два подразделения ООН: Международный союз электросвязи (МСЭ) и Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение (далее – Специальный докладчик).

Деятельность Специального докладчика заключается в том, чтобы собирать информацию о нарушениях права на свободу мнения и его свободное выражение, о дискриминации, угрозах или применении насилия и притеснениях, преследовании и запугивании в отношении лиц, стремящихся осуществлять или поощрять право на свободу мнения и его свободное выражение [1]. В том числе, и в первоочередном порядке, это касается нарушений прав журналистов и других профессионалов в области информации [1]. В поиске фактов нарушений Специальный докладчик должен взаимодействовать с органами государственной власти, неправительственными организациями и любыми лицами, которые располагают такой информацией. В своей работе Специальный докладчик ООН также взаимодействует с другими международными организациями, параллельно занимающимися схожими вопросами [4].

На основе этих данных Специальный докладчик выносит рекомендации и предложения о средствах более эффективного поощрения и защите права на свободу мнения и его свободное выражение, а также способствует технической и консультативной помощи со стороны Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека [1].

Для этих целей Специальный докладчик направляет письма государствам-членам ООН, в которых сообщает о предполагаемых нарушениях права на свободу выражения мнения. Все факты нарушений, а также ответы правительств освещаются в Ежегодных докладах Специального докладчика, которые он представляет Совету по правам человека, а с 2010 года – еще и Генеральной Ассамблее [2]. Кроме этого, в обязанности Специального докладчика входит посещение стран, в которых были зафиксированы нарушения, относящиеся к его компетенции.

В последнем на данный момент Ежегодном докладе 2012 года Специальный докладчик говорит о защите журналистов и свободе СМИ, и в том числе обращает внимание на ограничение деятельности журналистов, которые работают в он-лайн медиа. При этом, под «он-лайн журналистами» Специальный докладчик понимает не только профессионалов, чьи традиционные СМИ создали альтернативные он-лайн медиа, но и так называемых «гражданских журналистов» [5], которые не имеют профессиональной подготовки, но имеют большое значение для распространения информации, поскольку находятся на месте событий. Роль «гражданских журналистов» Специальный докладчик

считает особенно значительной в моменты кризисов, например, для выражения различных мнений и появления дополнительных источников информации. Специальный докладчик обеспокоен участвовавшими случаями преследования он-лайн журналистов и блоггеров и призывает государства обеспечивать такую же защиту прав на свободу выражения мнения он-лайн, как и оф-лайн.

Как определенный итог всей этой работы Специального докладчика ООН по состоянию на конец 2012 года нужно назвать Резолюцию Совета по правам человека, принятую 29 июня 2012 года. В этой Резолюции, опираясь на два доклада Франка ла Рю – Ежегодный доклад 2011 года и Доклад перед Генеральной Ассамблеей 2011 года, Совет по правам человека консенсусом (без голосования) указал, что он:

1. *подтверждает*, что те же права, которые человек имеет в оф-лайновой среде, должны также защищаться и в он-лайновой среде, в частности право на свободу выражения мнений (...)

2. *признает* глобальный и открытый характер Интернета, который является одной из движущих сил ускорения прогресса по пути развития в его различных формах;

3. *призывает* все государства поощрять и облегчать доступ к Интернету и международное сотрудничество в целях развития средств массовой информации и объектов информации и коммуникации во всех странах;

4. *предлагает* специальным процедурам учитывать эти вопросы в рамках своих мандатов соответственно;

5. *постановляет* продолжить рассмотрение вопроса о поощрении, защите и осуществлении прав человека, включая право на свободу выражения мнений, в Интернете и других технологических средах, а также о том, каким образом Интернет мог бы служить важным средством развития и осуществления прав человека в соответствии со своей программой работы [3].

Как и в 1998 году, так и сегодня, главная проблема, которую видит ООН в области новых технологий – это обеспечение всеобщего доступа к ним и отсутствие чрезмерного регулирования со стороны правительств. Это связано с тем, что для ООН Интернет является, прежде всего, средством реализации целого ряда прав человека, в первую очередь – права на свободу выражения мнения. В соответствии с задачами ООН, выяснение терминологии является не таким существенным для этой организации, как, к примеру, для Совета Европы. Действия ООН нацелены не на Интернет и новые медиа сами по себе, а на результат их внедрения и функционирования.

В связи с этим, главным принципом позиции ООН в регулировании новых технологий является поддержание открытости информационного потока в Интернете: гарантии свободы информации и выражения мнения должны быть правилом, а какие бы то ни было ограничения этой свободы – исключением, установленным в соответствии с международным правом.

Литература

1. Официальный сайт ООН: <http://www.un.org/ru/>
2. Официальный сайт Совета по правам человека: <http://www.ohchr.org>
3. Резолюция Совета по правам человека от 29.06.2012: <http://ap.ohchr.org/documents/R/HRC>

4. Совместные декларации представителей межправительственных органов по защите свободы СМИ и выражения мнения; Ред. А.Улен; Вена: Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, 2013 г.
5. Report of the Special Rapporteur on the Promotion and Protection of the Right to Freedom of Opinion and Expression, Frank La Rue (2012 год): <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G12/137/87/PDF/G1213787.pdf?OpenElement>