

Секция «Политические науки»

СНГ и «договоры – спутники»: этапы и проблемы многоуровневой интеграции

Шмидгаль Ольга Петровна

Студент

Сыктывкарский государственный университет, институт гуманитарных наук,

Сыктывкар, Россия

E-mail: shmidgal-4@yandex.ru

Согласно официальным документам приоритетным направлением внешней политики РФ является развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами – участниками СНГ. Целью ставится дальнейшая работа над реализацией потенциала СНГ как региональной организации, а также укрепление ЕврАзЭС как ядра экономической интеграции. В связи с этим, следует отметить, что интеграция на постсоветском пространстве имеет ряд специфических особенностей, главной из которых является её многоуровневый характер.

Первоначально при подписании Россией, Украиной и Беларусью в декабре 1991 г. Беловежских соглашений о создании СНГ и последующем присоединении к нему других государств в отношении Содружества наметились две основные тенденции. Одна из них – центристремительная, объединительная, которая определяется попыткой по возможности сохранить и развивать сложившиеся хозяйственные и иные важные связи с Россией, но не в ущерб суверенитету. В то же время отчётливо проявилась противоположная, центробежная, разъединительная тенденция. СНГ рассматривалось не как долговременный фактор, как временный орган, способный облегчить распад СССР. В рамках СНГ стали возникать объединения отдельных государств. Начала складываться т.н. интеграция «по интересам» [1, 4].

Так, например, 2 апреля 1996 года президенты Республики Беларусь и Российской Федерации подписали Договор об образовании Сообщества, которое в дальнейшем способствовало созданию Союзного государства 8 декабря 1999 г. [4].

Ещё одно объединение в рамках СНГ – Центрально-Азиатское Экономическое Сообщество. 10 февраля 1994 года Казахстан, Киргизия и Узбекистан заключили Договор о создании единого экономического пространства. 26 марта 1998 года к договору присоединилась Республика Таджикистан. Далее 28 февраля 2002 г. был подписан договор об учреждении Организации Центрально-Азиатского Сотрудничества. (ЦАС) Участниками договора являлись Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. ЦАС образовано путем преобразования из созданного в 1994 г. Центрально-Азиатского Экономического Сообщества. 16 октября 2004 года в Организацию ЦАС официально вступила Россия. Далее было принято решение об объединении организации с Евразийским экономическим сообществом (ЕврАзЭС). ЦАС прекратил свое существование.

Также в рамках СНГ существуют альянсы, имеющие европейскую направленность. Например, альянс Грузии, Украины, Азербайджана, Молдовы (ГУАМ). Цель организации – создание необходимых условий интегрирования в структуры ЕС.

Важным этапом в становлении Содружества считается принятие в 2007 г. Концепции дальнейшего развития СНГ, одобренной вместе с планами основных мероприятий

по её реализации на заседании Совета глав государств – участников Содружества в Душанбе 5 октября 2007 года. Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация в соответствии с Договором от 6 октября 2007 года начинают формировать таможенный союз. 1 июля 2011 г. таможенные органы прекратили контроль на внутренних границах Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана. С 1 января 2012 года предполагалось создание на территории таможенного союза единого экономического пространства [2].

Можно выделить несколько факторов, предопределивших создание многоуровневой системы интеграционных союзов в постсоветском пространстве. Прежде всего, это значительно большие, чем в других существующих ныне международных интеграционных сообществах, различия по уровню экономического и культурного развития, религиозной принадлежности. Ни в одном из существующих ныне региональных интеграционных союзов его участники не удалены друг от друга на таком огромном расстоянии.

Серьёзным сдерживающим фактором на пути объединения стран СНГ в эффективно действующий союз являются также различия в их подходе к вопросу о государственном суверенитете. Объединение группы государств в единый союз предполагает определённое ограничение суверенитета, что может восприниматься как уступка более сильному государству со стороны более слабого. Для Содружества характерен свободный выбор государствами форм и масштабов своего участия в многостороннем взаимодействии. Не существует наднациональных механизмов контроля реализации решений в рамках отдельного государства – участника Содружества.

В ходе развития интеграционных процессов в СНГ заметно обострились существовавшие между бывшими советскими республиками ранее и возникшие в постсоветских условиях новые противоречия.

Создание многоуровневой системы интеграции на постсоветском пространстве во многом зависело и от субъективных факторов, от позиций, настроений, взаимоотношений, амбиций и практических действий лидеров и руководителей влиятельных политических и социально-экономических структур в странах СНГ.

Интеграционные процессы в рамках СНГ стали опираться на субрегиональные интеграционные модели, оптимально использующие факторы географической близости, общности проблем, исторически сложившихся хозяйственных и культурных связей.

Таким образом, интеграция на постсоветском пространстве складывается между ограниченным кругом государств. Государства сближаются на основе собственных интересов. Принцип равноуровневой и разноскоростной интеграции не является эффективным, т.к. он не позволяет решать поставленные задачи группировки, и при этом теряется смысл её создания.

Однако можно предположить, что такой путь является единственно возможным, т.к. советское наследие будет ещё долго давать о себе знать. Изначально СНГ рассматривалось как организация, которая способна обеспечить лишь более лёгкий «развод» бывших советских республик. В тот период о наделении организации какими-либо наднациональными функциями не могло идти и речи. Поэтому Содружество на данный момент нельзя назвать интеграционным объединением, т.к. по сути эта организация носит добровольный характер. Вследствие этого, развитие интеграционных процессов возможно только на основе двустороннего сотрудничества, между теми странами, ко-

торы действительно в этом заинтересованы.

Литература

1. Москвин Л.Б. Многоуровневая система интеграции в СНГ // Вестник МГУ. Сер. 12, 1999. - №1. - С. 3.
2. Петраков М. О концепции дальнейшего развития СНГ // Международная жизнь, 2009. - №8. - С. 44.
3. Шишков Ю. Союзное государство в коме: поиск причин. // Мировая экономика и международные отношения, 2009. - №7. - С. 102-103
4. Шумский Н. Интеграция в Содружестве независимых государств: проблемы и перспективы. // Мировая экономика и международные отношения, 1999 - №11. - С. 72-79.
5. Шумский Н. Региональные экономические объединения государств Содружества. // Мировая экономика и международные отношения, 2012. - №3. - С. 53-54.
6. www.evrases.com (Евразийское Экономическое Сообщество)
7. www.e-cis.info (Интернет-портал СНГ)
8. www.soyuz.by/ru (Информационно-аналитический портал Союзного государства)
9. cis.minsk.by/index.php (Исполнительный комитет СНГ)