

Секция «Политические науки»

**Некоторые аспекты адаптации асимметричного федерализма в
постсоветской России (1990-е гг.)**

Кочетков Егор Евгеньевич

Кандидат наук

*Московский государственный университет путей сообщения, Гуманитарный,
Москва, Россия*

E-mail: egor_kochetkov@mail.ru

Поскольку на этапе распада СССР и провозглашения государственного суверенитета России отсутствовали всесторонне проработанные концептуальные модели, содержавшие готовые практические схемы нового федеративного обустройства, а научная мысль в СССР и России, возвращаемая долгие годы на идеях «советской социалистической федерации», не была способна сразу выработать обоснованную и выверенную концепцию создания в России подлинно федеративных отношений, то первые шаги в направлении совершенствования государственного устройства были predeterminedены в большей мере унитаристскими и конфедеративными подходами, нежели принципами федерализма.

Развитие федеративных отношений в постсоветской России можно условно разделить на три этапа, каждому из которых соответствует определенная модель региональной политики федерального центра и определенные модели поведения региональных властных элит.

I. Первый этап (1990 – 1993 гг.) период от принятия Декларации о независимости РСФСР до подписания Федеративного договора и принятия новой Конституции РФ. Основная цель руководства страны на данном этапе – сохранение государства, цель регионов (прежде всего национальных автономных республик) – пересмотр собственной роли в развитии России через федерализацию страны и изменение своего статуса до уровня государственных образований.

II. Второй этап (1994 – 2000 гг.) характеризуется преобладанием принципа торга между центральными и региональными органами власти. Основная цель федеральных структур на данном этапе – препятствование центробежным тенденциям путем индивидуальных договоренностей с национально-региональными элитами, основная цель региональных органов власти – увеличение властного потенциала, в том числе, через участие в выработке и реализации общедофедеральной политики. Основные события этапа: заключение индивидуальных договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами РФ и субъектов РФ, военный конфликт в Чечне.

III. Третий этап (2000 – по 2012 гг) связан со сменой личности Президента РФ и отражает объективный процесс усиления федеральных органов власти за счет поступательного сокращения политико-экономического пространства регионам. Основные цели федеральных органов власти – максимальное ограничение участия регионов в общедофедеральной политике и унификация правового пространства страны, задача регионов – сохранить максимально возможное количество льгот, полученных на предыдущих этапах. Основные события: изменение принципа формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ, исключение согласительных процедур в деятельности территориальных органов федеральных структур и создание федеральных округов, начало

процесса объединения «матрешечных» регионов.

Утвердившись у власти на волне дезинтеграционных процессов, Б.Ельцин сразу же вынужден был начать поиски нового баланса отношений между центром и регионами, чтобы сохранить государственное единство и территориальную целостность страны.

В этот период существовала реальная опасность раскола страны, поскольку тенденция децентрализации власти явно преобладала, а власть Центра была неустойчива и слаба.

Суверенизация многих российских республик была реальным политическим фактором. У этого процесса были свои ограничители, поскольку почти никто из республик реально и не рассчитывал на международное признание и действительно независимый статус. В то же время уровень централизованного контроля в отношении этой части России был минимальным.

Регионализация развивается и в процессе укрепления горизонтальных связей между регионами и региональными властными элитами. Еще с конца 1990 г. регионы заняты созданием межрегиональных ассоциаций.

В этой ситуации центр начинает создавать новые инструменты политического контроля за регионами, действуя в рамках достаточно узкого «коридора возможностей». Одним и важнейших решений становится создание института губернатора (точнее – главы администрации), назначаемого президентом. Обещанные поначалу губернаторские выборы откладываются, на них объявляется мораторий. Губернатор выполняет функции первого лица в регионе и руководителя исполнительной ветви власти.

Такая кадровая политика позволила Б.Ельцину привлечь на свою сторону влиятельные группы региональной элиты и сохранить определенную преемственность, а, следовательно, стабильность на региональном уровне. На этом этапе закладываются основы модели отношений «центр – регионы», в которой основную роль играют отношения между президентом и губернаторами.

Правда, следует отметить, что назначение глав администраций производится только в краях, областях, автономной области и автономных округах. Лишь в этих типах субъектов федерации действует созданная Б.Ельциным новая властная вертикаль. В республиках назначения не производятся. Там действует своя выборная власть, сохранившаяся от советского периода, которая на протяжении ряда лет постепенно сменяется президентской формой правления (проводятся выборы своих президентов). За рамками кадровой вертикали остаются и два города федерального значения, где еще в июне 1991 г. прошли всенародные выборы мэров.

Таким образом, с конца 1991 г. в России отмечается некоторое выравнивание баланса отношений между центром и регионами в пользу центра. Это выравнивание особенно заметно в краях и областях, но мало затрагивает республики.

Литература

1. Иванченко Л.А. "Федерализм и стратегия регионального развития (выступление на парламентских слушаниях)"// Федерализм власти и власть федерализма. М., 1997.
2. Титова Т.П. "Асимметричность конституционной модели российского федерализма"// Российская Федерация и ее субъекты: проблемы гармонизации отношений". М., 1998.

3. Федеративный Договор: Документы. Комментарии. – М.: Республика, 1994.