

Секция «Юриспруденция»

Основания прекращения делегированных законодательных полномочий и утраты юридической силы актов, изданных в таком порядке

Кирякова Ирина Николаевна

Кандидат наук

Полоцкий государственный университет, юридический, Витебская область, г.

Новополоцк, ул. Молодёжная 185, кв. 66, Беларусь

E-mail: andrei185@tut.by

В большинстве современных государств законодательная процедура представляет собой сложный и длительный процесс. В ситуации, когда парламент не успевает своевременно реагировать на изменения, происшедшие в обществе, путём принятия законов, часто применяется институт делегированного законодательства. Основной целью данного института является оперативное правовое урегулирование тех или иных вопросов. Интерес представляет исследование периода, в течение которого могут быть реализованы переданные полномочия, что требует анализа оснований прекращения делегированных законодательных полномочий и утраты юридической силы актов, изданных в таком порядке.

Изучение конституций зарубежных стран позволяет сделать вывод о том, что делегированные законодательные полномочия носят срочный характер, что выражается в обязательном закреплении в делегирующем законе срока, в течение которого должны быть использованы данные полномочия. Ряд конституций (Кыргызстан, Казахстан, Хорватия) одновременно фиксируют и максимальный срок их действия. Традиционно он равен 1 году. Поэтому можно утверждать, что данный срок – это период существования потенциального права на издание актов в порядке делегирования законодательных полномочий. Например, в статье 76 Конституции Италии указано, что осуществление законодательной функции может быть делегировано Правительству, если при этом оно будет предоставлено только на ограниченное время и по определенному кругу вопросов [1].

Согласно статье 101 Конституции Республики Беларусь Парламент в законе о делегировании полномочий определяет срок полномочий Президента на издание декретов. Представляется необходимым, чтобы при этом учитывалась степень сложности предмета правового регулирования, его объема. В случае, если Президент Республики Беларусь пропустил срок, на который делегированы законодательные полномочия, по истечении данного срока он лишается права издавать декреты.

Неоднозначно решен в конституциях зарубежных стран вопрос о том, сколько раз могут быть использованы делегированные законодательные полномочия.

Например, во Франции на основе одного закона Правительство может издать в течение определённого срока несколько ордонансов [2]. Такой же подход существует и в Румынии, Хорватии, Италии.

В других зарубежных странах данный вопрос решен иначе. Например, в пункте 3 статьи 82 Конституции Испании установлено: «В каждом случае законодательная делегация должна предоставляться Правительству в конкретной области и с указанием срока ее осуществления. Делегация исчерпывается, когда Правительство ее использует, опубликовав соответствующую норму» [3].

В пункте 3 статьи 165 Конституции Португалии предусмотрено: «Переданные законодательные полномочия не могут быть использованы более одного раза, что не препятствует их поэтапному осуществлению» [4].

В отношении Республики Беларусь автор придерживается мнения Д.А. Лагуна о возможности многократного использования делегированных полномочий Президентом на протяжении всего периода их действия [5].

По-разному решается в зарубежных странах вопрос об определении момента, когда акты, издаваемые в порядке делегирования законодательных полномочий, утрачивают юридическую силу. В большинстве стран, предусматривающих необходимость утверждения парламентом данных актов, при неодобрении эти акты теряют юридическую силу (Франция, Италия, Португалия). Например, в соответствии со статьей 114 Конституции Румынии непредставление ордонансов на утверждение в Парламент в течение срока, предоставленного на их издание, влечет за собой прекращение действия ордонансов [6].

В практике Конституционного совета Франции также закрепились следующие условия действительности данных актов: 1) наличие законодательного уполномочивания; 2) уполномочивание должно быть достаточно определено по содержанию, цели, объему; 3) в акте, издаваемом в порядке делегирования законодательных полномочий, должно быть указано его правовое основание; 4) акт, издаваемый в порядке делегирования законодательных полномочий, должен быть опубликован в соответствующем официальном издании.

При нарушении перечисленных условий акты, издаваемые в порядке делегирования законодательных полномочий, признаются недействительными.

Таким образом, на основании анализа конституций ряда зарубежных стран можно выделить несколько оснований прекращения делегированных законодательных полномочий: 1) окончание срока полномочий на издание актов в порядке делегирования законодательных полномочий; 2) отставка правительства; 3) признание акта парламента о делегировании законодательных полномочий неконституционным; 4) отмена парламентом акта о делегировании законодательных полномочий. Среди оснований утраты юридической силы актов делегированного законодательства основными являются: не утверждение парламентом и признание недействительными.

Литература

Лагун, Д.А. Делегированное законодательство: сравнительно-правовой анализ / Д.А. Лагун // Право Беларуси. – 2002. – № 18. – С. 55–58.

Конституционные акты Франции // Конституции зарубежных государств: учебн. пособие / Сост. проф. В.В.Маклаков. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2003 // Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. – 2003. – Режим доступа: www.constitution.garant.ru/DOC_3864895.htm. – Дата доступа: 15.09.2012.

Конституция Испании // Конституции зарубежных государств: Учебное пособие / Сост. проф. В.В.Маклаков. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2003 // Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. – 2003. – Режим доступа: www.constitution.garant.ru/DOC_3864829.htm. – Дата доступа: 15.10.2012.

Конституция Португалии // Конституции государств Европы. – М.: НОРМА, 2001 // Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. – 2003. – Режим доступа:

www.constitution.garant.ru/DOC_3864859.htm. – Дата доступа: 15.09.2012.

Лагун, Д.А. Делегированное законодательство: сравнительно-правовой анализ / Д.А. Лагун // Право Беларуси. – 2002. – № 18. – С. 55–58.

Косарев, А.И. Англосаксонская и романо-германская формы буржуазного права: учебн. пособие / А.И. Косарев – Калинин: Калининский университет, 1977.