

Секция «Юриспруденция»

К вопросу о закупках в электронной форме в контексте Федерального закона №223-ФЗ.

Зайцева Ольга Сергеевна

Студент

*Волгоградская академия государственной службы, Юридический факультет,
Волгоград, Россия*

E-mail: o.s.zaitceva@gmail.com

18 июля 2011 года был принят Федеральный закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [1]. Сегодня под его действие попадает значительное количество организаций. Так, по состоянию на февраль 2013 г., на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в разделе, посвященном Федеральному закону № 223-ФЗ, уже зарегистрировано более 18 тысяч юридических лиц [2].

Закупочные процедуры, как правило, проводятся в традиционной форме, с использованием бумажных носителей. Следует отметить, что в последнее время, во многих сферах деятельности обозначилась тенденция к широкому использованию компьютерных средств и новых информационных технологий. Уже сегодня большое количество организаций успешно перешло на систему электронного документооборота, повсеместно используются электронно-цифровые подписи для совершения юридически значимых действий.

В свою очередь, п. 4. ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ предусмотрел правомочие Правительства Российской Федерации на установление перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме. И уже спустя год после принятия данного закона Правительством РФ был опубликован указанный перечень [3]. В связи с чем, перед юридическими лицами, попадающими под его правовое регулирование встал вопрос: каким образом должны проводиться закупки в электронной форме?

Главная проблема данного вопроса заключается в том, что легальное определение электронной формы закупочных процедур, проводимых в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, отсутствует. Однако, следует отметить, что подобное определение можно обнаружить в «Соглашении о государственных (муниципальных) закупках», заключенном в г. Москве 9 декабря 2010 г. Так, согласно п. 1 ст. 1 данного Соглашения «электронная форма (формат) закупок - процедура закупок, осуществляемая с использованием сети Интернет, веб-портала и (или) электронной торговой площадки (электронной площадки), а также программно-аппаратных средств» [4].

Сразу следует отметить, что указанное Соглашение регламентирует только государственную и муниципальную закупочную деятельность. Однако, полагаю, что сегодня, в связи с отсутствием иных законодательных дефиниций, организациям, попадающим по действие Федерального закона № 223-ФЗ, следует руководствоваться указанными выше положениями.

Анализ приведенного мной определения показывает, что закупки в электронной форме могут проводиться с использованием веб-портала и (или) электронной торговой площадки. На мой взгляд, с целью расширения круга участников закупок, а также предотвращения нарушений в ходе проведения закупочных процедур существует объективная необходимость в установлении обязательного порядка проведения закупок в

электронной форме с использованием исключительно электронных торговых площадок, получивших аккредитацию в соответствующем порядке.

Дело в том, что Федеральный закон № 223-ФЗ устанавливает принципы закупки товаров, работ, услуг, к числу которых отнесены: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Анализ этих важнейших требований, предъявляемых к закупочной деятельности, показывает, что проведение закупочных процедур в традиционной форме, с использованием бумажных носителей, при недобросовестности заказчика (точнее - сотрудников его структурных подразделений, осуществляющих юридическое сопровождение закупок и их реализацию), создает благоприятную почву для различного рода злоупотреблений, для нарушений данных принципов. Единственным способом предотвращения указанных негативных явлений может быть только создание условий максимальной прозрачности закупочных процедур, что обеспечивается только путем проведения закупок на электронных торговых площадках.

Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» преследует очень важные цели, такие как создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупках для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений. Полагаю, что именно переход закупочной деятельности на электронную форму, подкрепленный четкой нормативной базой, как ничто другое сможет способствовать их достижению.

Литература

1. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 25.07.2011, № 30 (ч. 1), ст. 4571.
2. Организации, зарегистрированные на официальном сайте для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц: <http://zakupki.gov.ru/223/ppa/pu/search.html>.
3. Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме: Постановление Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 // Собрание законодательства РФ, 25.06.2012, № 26, ст. 3533.
4. Соглашение о государственных (муниципальных) закупках (Заключено в г. Москве 09.12.2010) // Собрание законодательства РФ, 30.01.2012, № 5, ст. 540.

Слова благодарности

Хочу выразить признательность своему научному руководителю - кандидату юридических наук Усановой Виктории Александровне, за оказанную помощь и поддержку.