

Секция «Политические науки»

Государственная политика РФ в сфере социально-экономического развития

Неверова Анастасия Владимировна

Аспирант

Санкт-Петербургский государственный университет, Факультет политологии,

Санкт-Петербург, Россия

E-mail: neverova.anastasia@gmail.com

Государство выполняет множество функций, реализуемых через государственное управление. Помимо текущих функций, таких, как оказание госуслуг, формирование бюджета и иных, ключевым элементом в государственном управлении является социально-экономическое развитие страны. Это крупные блоки планов и перспектив, для разработки которых привлекаются огромные ресурсы – финансовые, человеческие, и которые в конечном счёте определяют будущее страны как субъекта мировой политики.

Стратегическое развитие закладывается в государственное управление посредством программных документов – таких, как ежегодное Послание Президента Федеральному собранию, указы главы государства, ведомственные целевые программы, различные концепции развития.

Подтверждением этому может послужить фрагмент послания Президента РФ Федеральному собранию на 2013 год: «ресурсы и государства, и частного бизнеса должны идти на развитие, на достижение стратегических целей. Например, таких, как подъём Сибири и Дальнего Востока. Это наш национальный приоритет на весь XXI век» [2].

Стратегическому развитию посвящена первая глава Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года («Стратегические ориентиры долгосрочного социально-экономического развития»). Согласно данной Концепции, «в процесс государственного управления внедряются современные методы и механизмы стратегического планирования и управления по результатам, идет их увязка с механизмами принятия бюджетных решений, в первую очередь в рамках программно-целевого подхода» [1]. Таким образом, на первое место в стратегическом развитии выходит бюджетирование, эффективность реализации программ и программно-целевой метод.

Это комплекс методов, при которых цели плана увязываются с ресурсами с помощью программ. Они представляют собой применение системного подхода и основаны на формулировании целей экономического развития, их разделении на drobные подцели и выявлении ресурсов, необходимых для их согласованной реализации.

Основным инструментом программно-целевого метода являются программы социально-экономического и стратегического развития. На федеральном уровне их называют федеральными целевыми программами.

Под целевой программой принято понимать совокупность взаимоувязанных по срокам, исполнителям, ресурсам научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих «эффективное решение задач в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития страны» [5; 402].

Существуют федеральные, региональные и отраслевые программы. Региональным программам в случае их важности может присваиваться статус федеральных. Феде-

ральные целевые программы являются важнейшим средством реализации структурной политики государства, активного воздействия властных структур на ход экономических процессов для достижения конечных социально-экономических целей [4]. Так, в Концепции социально-экономического развития РФ указано, что «долгосрочные (федеральные) целевые программы должны определять цели для региональных и муниципальных целевых программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» [1].

Структурными элементами программно-целевого подхода в регулировании регионального развития являются установление целей социально-экономического развития; разработка мероприятий, которые направлены на достижение этих целей; обеспечение согласования целей и мероприятий; ресурсное обеспечение намечаемых мер.

Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ регламентируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 [3].

В качестве целевых установок регионального развития могут выступать задачи как общерегионального уровня (например, повышение эффективности функционирования экономики региона путем развития производственной инфраструктуры или создание условий для широкого развития предпринимательства), так и более узкого и частного характера (например, решение продовольственной проблемы, прорыв на мировой рынок с товарами определенного вида) [4].

Важность федеральных целевых программ в стратегическом развитии России подтверждается их численностью и многообразием направлений. Так, к настоящему времени в РФ функционируют 54 федеральные целевые программы [6]. Они объединены по направлениям в следующие разделы:

- Развитие высоких технологий (11 программ);
- Жильё (2 программы);
- Транспортная инфраструктура (1 программа);
- Дальний Восток (1 программа);
- Развитие села (2 программы);
- Социальная инфраструктура (12 программ);
- Безопасность (18 программ);
- Развитие регионов (4 программы);
- Развитие государственных институтов (3 программы).

В России за реализацию целевых программ отвечает Министерство экономического развития, а именно департамент государственных целевых программ и капитальных вложений Минэкономразвития России.

Таким образом, в государственном управлении Российской Федерации стратегическое развитие является важнейшей задачей, что подтверждает положение из Концепции социально-экономического развития: «Стратегической целью является достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции». Федеральные целевые программы являются наиболее эффективным инструментом в реализации данной задачи, стоящей в настоящее время перед российским государством.

Литература

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. М., 2008.
2. Послание Президента Федеральному собранию. 12 декабря 2013 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/news/19825>
3. Постановление Правительства РФ от 26.06.1995 N 594 (ред. от 15.01.2014) «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_157771/
4. Программирование регионального развития [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://laboureconomics.ru/regioneconomics/106-programming>
5. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.. Современный экономический словарь. — 2-е изд., испр. М.: ИНФРА-М. 479 с.. 1999.
6. Федеральные целевые программы России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.programs-gov.ru/>