

Секция «Политические науки»

Новые тенденции развития политической культуры Великобритании в контексте деволуции (рождение деволуционного законодательства)

Чеснокова Мария Андреевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет иностранных языков и регионоведения, Москва, Россия

E-mail: marieche@yandex.ru

Любая, даже самая консервативная, политическая культура в процессе исторического развития сталкивается с необходимостью обновлений. Процесс деволуции в Соединенном королевстве – яркий пример подобного обновления. Великобритания, долго шедшая по пути унитаризма, доказала, что вестминстерская политическая модель работает не только на ее родине, в Англии, но и в других регионах Соединенного Королевства. Однако и это государство не избежало проблемы децентрализации власти. Большинство исследователей, изучающих эту проблему, говорят о том, что деволуция как явление начинается вместе с борьбой за введение Гомруля (то есть домашнего самоуправления) в Ирландии в конце XIX века.

В юридической литературе «деволуция» определяется как «передача (делегирование) центральными правительственными органами части своих полномочий органам власти административно-территориальных единиц».

Проблема деволуции находит свое разрешение только в 1998 году, когда правительство лейбористов под руководством Тони Блэра принимает конституционные реформы. Исследователи до сих пор спорят о том, почему деволуционные акты были приняты именно в это время, почему столь долго не решаемая проблема обрела конституционное оформление именно в 1998 году. Однозначный ответ до сих пор не найден. Факторы, определившие начало деволуционного процесса, можно найти во всех сферах. Ученые называют множество причин: политические, социальные, экономические, идеологические. Наличие целого комплекса причин и предпосылок делает эту проблему уникальной для исследования.

В 1997 году в трех регионах Соединенного королевства (Северной Ирландии, Шотландии и Уэльсе) были проведены референдумы по вопросу о том, быть или не быть деволуции. После того, как большинство жителей этих регионов поддержали идею конституционных изменений, в следующем году был запущен процесс реформирования власти. Масштабные конституционные изменения не могли не оказать существенного воздействия на основные аспекты жизни подданных Соединенного королевства.

Ключевые источники по проблеме деволуции в Соединенном королевстве – парламентские акты 1998 года, силой которых были сформированы новые органы власти в регионах.

Акты 1998 года были приняты в отношении трех регионов: Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса. Эти акты определяют полномочия вновь образованных органов, распределяют сферы деятельности между центральным и региональным правительством. Особое внимание уделено финансовой сфере, а именно вопросу налогообложения. Также в каждом из документов отдельно освещается тема будущих взаимоотношений между главами региональных правительств и министрами по делам регионов. Эти

деволюционные акты предварялись двусторонними (или трехсторонними – в случае с Северной Ирландией) переговорами. Переговоры в документальном виде позднее превратились в так называемые конкордаты и меморандумы, которые позволяют лучше понять процесс деволюции.

Деволюция традиционно рассматривается как модернизация демократической модели, способная улучшить управление. Все исследователи сходятся на том, что деволюция не является завершенной моделью, она не представляет собой законченный вариант государственного устройства. Проблема конституционных изменений в Соединенном королевстве представляет особый интерес, так как она сопряжена с целым рядом знаменательных явлений: несоответствие (по крайней мере, кажущееся) общего консерватизма британской политической системы и глубокого реформирования вековых институтов власти, поиск национальной идентичности в кельтских регионах страны, позиционирования государства и его отдельных частей на европейском уровне и т.д.

Деволюция в Соединенном Королевстве – процесс, одновременно уникальный, специфический и в то же время развивающийся в русле мировых тенденций. Изучение данной проблемы позволяет делать выводы о нелинейном развитии истории страны, о противоречивости процессов государственного развития, о неоднозначности реформ в области конституционного строительства.

Литература

1. Барихин А.Б. Большой юридический энциклопедический словарь. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Книжный мир, 2006.
2. Деволюционные акты: The Belfast Agreement, 10 April 1998 // URL: <http://cain.ulst.ac.uk/events/peace/docs/agreement.htm>; Scotland Act 1998 // URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/46/contents>; Government of Wales Act 1998 // URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/38/contents>.
3. Bogdanor V. Devolution. Oxford University Press. 1979.
4. Powell D. Nationhood and Identity: the British State since 1800. I.B. Tauris Publishers. 2002.