

Секция «Связи с общественностью и теория коммуникации»

Взаимоотношения «центр – регионы» в России: проблемы и пути их решения

Игнатенко Инна Михайловна

Студент

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Философский факультет, Москва, Россия

E-mail: inna.ignatenko1@yandex.ru

В настоящее время процесс выстраивания отношений между центром и регионами в России относится к числу приоритетных направлений государственной региональной политики [6]. В связи с этим существует огромная потребность в изучении и прогнозировании российской практики отношений «центр – регионы» и региональных политических процессов.

Особенности федеративных отношений, сложившихся в России в последние годы, существенно корректируют представления о сути и проблемах разработки государственной региональной политики [7].

Проблема организации объективных финансовых отношений между центром и регионами, регионами и муниципалитетами остается сегодня одной из острейших.

В современной России сложилась практика, при которой чем ниже темпы роста экономики региона, чем меньше наполняемость его бюджета, тем большую финансовую поддержку он получает из федерального бюджета. Это не стимулирует руководство субъектов РФ, состояние экономики которых оставляет желать лучшего, к напряженной работе по улучшению экономического положения региона и дестимулирует руководителей преуспевающих регионов.

В создавшихся условиях только взвешенная, стабильная государственная политика разделения федеральных налогов между центром и регионами в совокупности с повышением эффективности их собираемости может обеспечить наполнение доходной части территориальных бюджетов и тем самым создать предпосылки для сглаживания возникшей асимметрии и укрепления федеративных основ в стране. Но это только одна сторона проблемы бюджетного федерализма – так называемое вертикальное выравнивание собираемых налогов. Другая сторона проблемы связана с горизонтальным выравниванием доходов, когда более богатые регионы часть своих средств обязаны передавать менее обеспеченным, реализуя тем самым принцип территориальной справедливости.

Что касается государственной региональной политики, то она в широком ее понимании включает две составляющие: текущую и инвестиционную поддержку регионов. Текущая поддержка направлена на обеспечение региональных бюджетов средствами, необходимыми для реализации региональными органами власти возложенных на них полномочий хотя бы в минимальных объемах. Цель инвестиционной поддержки регионов – сокращение различий между ними в уровне социально-экономического развития.

Несмотря на масштабы помощи, дифференциация регионов по уровню бюджетной обеспеченности не снижается, а увеличивается, что свидетельствует о неэффективности действующих механизмов выравнивания [3].

Исследование проблемы консолидации финансовых ресурсов в регионах, как и в стране в целом, сталкивается с отсутствием и непрозрачностью информации о наличии,

структуре, источниках поступления и направлениях использования финансов даже государства, не говоря уже о других хозяйствующих субъектах. Сложившееся в нашей стране неравенство в финансово-ресурсном обеспечении субъектов Российской Федерации затрудняет поступательное развитие страны и ее регионов, может представлять угрозу единству экономического пространства России [2].

Исходя из вышеизложенного, следует констатировать, что региональное развитие сталкивается с целым комплексом проблем. Ясно, что задача построения стандартизированных бюджетов потребует для своего решения длительного времени и усилий. В первую очередь предусматривается упорядочить бюджетное устройство внутри субъекта РФ [8].

Какой должна быть поддержка субъектов Российской Федерации? Выравнивание – это основная функция федеральной власти в условиях особенностей России. Необходима выработка метода определения финансовой помощи субъектам РФ в целях выравнивания их бюджетной обеспеченности, имея в виду «подтягивание» ее у отстающих регионов до минимально необходимого уровня.

Многие аспекты управления социально-экономическим развитием регионов России в условиях кризиса требуют корректировки. Необходимыми направлениями совершенствования должны стать: определение роли федерального центра в сфере вопросов совместного ведения; продолжение укрупнения субъектов федерации, совершенствование правовой и методической базы этого процесса; проведение курса на постепенное делегирование исполнительно-распорядительных полномочий федеральных органов власти в сфере совместного ведения региональным органам власти.

Сформулированные выше предложения по укреплению роли субъектов федерации в федеративных отношениях находят отражение в совершенствовании законодательных основ в области определения прав и полномочий субъектов РФ как подсистем национального политического и экономического пространства [4].

Региональная политика должна строиться на базе основных политических принципов: иметь надежную законодательную основу, быть политически долгосрочной, демократически ориентированной, пространственно направленной [5]. Следует отметить, что придать российскому обществу и государству новый импульс развития и, в конечном счете, расцвета не удастся без региональных политических усилий, без государственной поддержки региональных социально-экономических инициатив, без преодоления конфликтного поля во взаимоотношениях центра и регионов, а также регионов между собой. Главным в деятельности органов государственного управления должен быть поиск интеграционных рычагов в отношениях с регионами в соответствии со спецификой институтов законодательной, исполнительной и судебной властей.

Таким образом, современная российская государственная политика регионального развития, которая основана на многообразии регионов и региональных идентичностей, может и должна стать политикой поляризованного развития, концентрирующей ресурсы в «полюсах роста» и поддерживающей систему волнового распространения инноваций на национальном и макрорегиональном горизонте [1].

Литература

1. Васецкий А., Зуев С. Пути трансформации региональной политики России //Власть, №12, 2009. - С. 83-86.

2. Джумов А.М., Казанцев С.В. Консолидация финансовых ресурсов в регионах //ЭКО. Всероссийский экономический журнал, №12, 2007. - С. 145-148.
3. Зиганшина Л.А. О дифференциации расходов бюджетов субъектов Российской Федерации //Финансы и кредит, №15, 2010. - С. 57.
4. Иванова Т. Субъекты Федерации в системе государственного управления социально-экономическим развитием РФ //Власть, №6, 2010. - С. 61-64.
5. Кабыткина И. Приоритеты региональной политики постсоветской России //Власть, №2, 2010. - С. 28-30.
6. Матвеев А., Хренов А. Генезис взаимоотношений центра и регионов в практике российского федерализма (конец XX–начало XXI вв.) //Власть, №8, 2009. - С. 46-49.
7. Мильнер Б.З. Лексин В. Н. Федеративная Россия и ее региональная политика //Вопросы экономики, № 1. 2009. - С. 152-154.
8. Рыбакова Р.Ю. Оценка методики расчетов фонда финансовой поддержки регионов и других фондов межбюджетного регулирования //Финансы и кредит, №33, 2005. - С. 87.