

Секция «Юриспруденция»

История прокуратуры: историко-правовой анализ

Агакеримова Марина Наримановна

*Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический факультет, Махачкала, Россия
E-mail: agakerimova96@mail.ru*

Пройдет еще десять лет, и Прокуратура России отметит ровно 300 лет своей деятельности. Мы знаем, что государство не может существовать без законов, без веры в людей в их справедливость и торжество. Как писал великий наш поэт-А.С.Пушкин, "народов вольность и покой" возможны лишь там, где есть "сень надежная Закона".

Создание прокуратуры Российской Империи связано с реформами государственного управления, проводившимися Петром I. Указом от 12 января 1772 года была учреждена должность генерал-прокурора для надзора за деятельностью и решениями Сената, а в дальнейшем и система надзора за другими центральными и местными учреждениями. Суть должности прокурора Петр I определил формулой: «сей муж яко око наше». (n1)

Функции учрежденной прокуратуры были широки и разнообразны: надзор за исполнением казны, снабжением войск, за деятельностью правительственных учреждений, судами, а также за российскими подданными. В последующие годы прокурор не только надзирал за исполнением законов, но и выступал в роли министра финансов, внутренних дел, а после образования Министерства юстиции в 1802 году прокурор стал одновременно министром юстиции. (n2)

Судебная реформа 1864 года, проведенная Александром II, существенно изменила основные направления многосторонней деятельности прокуратуры:

от всеобщего блюстителя законности к выполнению одной основной функции – обеспечения уголовного преследования на следствии и в суде («обличения обвиняемого перед судом»). (n3)

В 1864 году прокуратура получает полномочия по надзору "при судебных местах". «Учреждение судебных установлений» от 20 ноября 1864 года вверяло прокурорский надзор в судах обер-прокурорам; прокурорам и их товарищам под высшим наблюдением министра юстиции как генерал-прокурора. Участвуя в судебном разбирательстве, прокурор выступал в суде с обвинительной речью. После вынесения приговора он имел право на принесение апелляционного или кассационного протеста. (n4)

В подобном виде российская прокуратура просуществовала до 1917 года. 20 декабря 1917 года Декретом о суде № 1 прокуратура была упразднена. Ее деятельность не возобновлялась более четырех лет. Однако первые годы существования советской власти показали насущную необходимость создания единого органа, осуществляющего надзор за соблюдением законов. В это время под эгидой Народного комиссариата юстиции РСФСР началась работа по подготовке проекта возрождения российской прокуратуры. По «Положению о прокурорском надзоре» от 28 мая 1922 года была образована прокуратура. Созданная прокуратура не была самостоятельным органом. Долгое время она находилась в составе Наркомюста РСФСР или при Верховном Суде СССР, осуществляя надзор за законностью в стране в тесном взаимодействии с судами и органами юстиции. (n5)

Определенный этап в жизни прокуратуры связан с периодом, когда деятельность правоохранительных органов была деформирована тем, что на первый план вышли карательные учреждения, приоритет которых признавался высшими органами государственной власти. Только в середине 50х годов были предприняты попытки по укреплению законности, по созданию правовой базы развития государства.

В 70-80х годах на органы прокуратуры было возложено множество не свойственных прокурорскому надзору обязанностей, которые в значительной степени отодвинули на второй план ее главные функции по надзору за законностью. Прокурорам были приданы дополнительные полномочия, но и они в итоге не решили всех проблем, стоящих перед прокуратурой, особенно в сфере охраны прав и законных интересов граждан. (п6)

Реальное реформирование прокурорской системы началось после распада СССР и создания новых политических и социально-экономических условий жизнедеятельности государства и общества. Закон Российской Федерации от 17 января 1992 года «О прокуратуре Российской Федерации» внес новые подходы в прокурорскую практику. Так называемый прокурорский надзор за судом был заменен участием в рассмотрении судами уголовных и гражданских дел, изменился характер общенадзорной деятельности: исключался надзор за гражданами, сами проверки могли иметь место только в случаях поступления информации о нарушении закона и ряд других нововведений. Новый закон определил цели и основные направления деятельности прокуратуры – единой федеральной и централизованной системы, осуществляющей от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории страны. (п7)

С учетом изложенного, оценивая исторические этапы развития Российской прокуратуры, можно определить ее место в системе государственно-правовых институтов, что имеет принципиальное значение для выяснения сущности прокурорского надзора, его организационно-правовых основ и методов деятельности.

Правовой статус дореформенной (петровской) прокуратуры в конечном итоге устанавливал ее прямое подчинение главе государства – императору. Пореформенная прокуратура входила в систему исполнительных органов государства и возглавлялась руководителем одного из центральных органов исполнительной власти – министром юстиции. Советская прокуратура формально была подчинена высшему законодательному органу – Верховному Совету страны и его Президиуму, ими контролировалась и выполняла их решения.

Место прокуратуры новой России в системе органов государства не нашло четкого определения в Конституции Российской Федерации 1993 года. Правовые положения, определяющие функции фундаментальных ветвей власти (законодательной, исполнительной, судебной), не содержат указания на непосредственное участие в их деятельности прокуратуры. В российских условиях прокуратура, не входя ни в одну из систем власти, выполняет функцию одного из элементов системы сдержек и противовесов и путем применения мер к устранению нарушений закона обеспечивает деятельность каждой ветви власти в рамках своего конституционного поля.

Литература

1. Григонис Э.П. Государственный механизм России: история и современность: Мо-

- нография. СПб., 1999. С. 79.
2. Звягинцев А.Г. История российской прокуратуры. М., 2013. С. 6.
 3. Демичев А.А., Захаров В.В., Исаенкова О.В., Колоколов Н.А. История судебной системы в России . М., 2011. С. 243.
 4. Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы. М., 2000. С.76.
 5. Демичев А.А., Захаров В.В., Исаенкова О.В., Колоколов Н.А. История судебной системы в России. М., 2011. С 374
 6. Ведомости Верховного Совета, 1979. №49, ст.843
 7. Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ, 1992. №8, ст.336