

Секция «Юриспруденция»

Право человека на экологическую информацию: возможности реализации в Российской Федерации и Украине.

Солодова Екатерина Юрьевна

Студент

Киевский Национальный Университет имени Тараса Шевченко, Юридический факультет, Киев, Украина

E-mail: solodova_kateryna@ukr.net

На сегодняшний день тема права человека на экологическую информацию одна из наиболее обсуждаемых и насущных в научных кругах.

Право на экологическую информацию было предметом исследования таких российских и украинских ученых как Бринчук М.М., Васильева М.И., Голиченков А.К., Елисеев В.В., Кобецкая Н.Р., Краснова М.В., Шемшученко Ю.С.

Целью данного исследования является анализ законодательства в отношении возможности реализации права человека на доступ к экологической информации в Российской Федерации (далее – РФ) и Украине на примере доступа к информации о качестве питьевой воды как одной из составляющих экологической информации в целом.

На сегодняшний день среди международных актов регулирующих доступ к информации об окружающей среде можно выделить: Директиву Европейского Союза «О свободе доступа к информации об окружающей среде» от 7 июля 1990 года, Директиву Европейского Союза «О питьевой воде» от 3 ноября 1998 года, и, конечно, - Орхусскую Конвенцию (далее – Конвенция) от 25 июня 1998 года. Право на доступ человека к информации об окружающей среде, опираясь на указанные выше акты, содержится и в Конституциях стран – ст.42 Конституции РФ, ст.50 Конституции Украины.[1]

В первую очередь стоит обратить внимание на то, что в законодательстве РФ и законодательстве Украины по-разному обозначается понятие «экологической информации». Так же, учеными рассматривается вопрос разграничения экологической информации и экологического информирования. Одной из основных проблем касающихся экологической информации является определение содержания понятия «экологическая информация». Идентичное Конвенции определение экологической информации содержится в законодательстве Украины[2], а так же в специальной литературе РФ[3]. Не самым удавшимся на наш взгляд в данном случае является зачисление к экологической информации столь многих сфер и аспектов, но все же данное положение необходимо брать за основу. Следует отметить, что в РФ дела обстоят немного сложнее, ведь в российском законодательстве нет специального понятия экологической информации, но существует несколько определений, предназначенных для конкретных сфер экологического управления.

Так же одной из проблем является то, что нередко государственные органы лишь формально выполняют свои обязанности, указывая информацию в неполном виде, а полнота информации – это одна из важнейших ее характеристик.[4, 5]

Согласно 10 принципу Рио-де-Жанейрской Декларации об окружающей среде и развитию каждый человек должен иметь соответствующий доступ к информации, касающейся окружающей среды, которая имеется в распоряжении государственных органов.[6] Одной из гарантий получения экологической информации является надлежа-

щее законодательное регулирование. Право на информацию о факторах, влияющих на здоровье, установлено «Основами законодательства РФ об охране здоровья граждан» (ст.19), Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ст.8), Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (ст.1), Закон Украины об основах законодательства Украины про охрану здоровья» (ст.6), Закон Украины «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения» (ст.4,7).

В статье 9 Закона Украины «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» содержится прямая норма закона, указывающая на то, что государством гарантируется право свободного доступа к информации о качестве питьевой воды.[7] Так, на первый взгляд кажется, что право на получение информации о качестве питьевой воды возможно и всячески реализуется государствами: Всемирная Организация Здравоохранения разработала «Руководство по контролю качества питьевой воды», а подробное описание качества воды в РФ можно найти на сайтах водоканалов множества городских округов. Так же, в РФ функционирует система экологического мониторинга качества воды.

Учитывая выше сказанное, верным было бы считать, что гражданин как РФ, так и Украины имеет право и возможность обратиться с заявлением или ходатайством о проведении комплексной проверки питьевой воды в соответствующих органах. Но, проанализировав законодательство обеих стран, мы приходим к выводу, что ни в одном нормативно-правовом акте не разработаны процедуры по реализации данного права. Подобную информацию о проведении анализа питьевой воды можно найти на сайтах частных компаний или же других организаций, осуществляющих деятельность в сфере питьевого водоснабжения, однако данная процедура не является бесплатной, в среднем стоимость такого анализа составляет около 2500-3000 рублей в РФ и 300-500 гривен в Украине.

Таким образом мы можем сделать вывод, что не все положения законодательства соответствуют международной практике и общественным требованиям. Однако повышение сознания граждан, а также стремление органов власти в данной сфере будут способствовать улучшению ситуации как в РФ[8][9], так и в Украине[10][11]. Например, в последние годы мы можем наблюдать значительное увеличение показателей качества питьевой воды.[12] Кроме того, мы считаем верными позиции таких ученых как Краснова М.В. и Кобецкая Н.Р., которые предлагают разработать Закон «Об экологической информации» на основе Модельного Закона СНГ «О доступе к экологической информации», который стал бы специальным нормативным актом и решил ряд существующих проблем, а также создать Единую государственную экологическую информационную систему, которая обеспечила бы свободный доступ к экологической информации, в том числе и о качестве питьевой воды.[13, 14]

Литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (в редакции от 30 декабря 2008 года) // URL: <http://www.constitution.ru>, Конституция Украины от 28 июня 1996 года (в редакции от 20 апреля 2010 года) // URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>

2. Закон Украины от 25 июня 1991 года №1264-12 «Про охрану окружающей природной среды» (в редакции от 18 ноября 2012 года) // URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1264-12>
3. Голиченков А.К. Экологическое право России: словарь юридических терминов: Учебное пособие для вузов. – М.: Издательский дом «Городец», 2012. – с. 448
4. Васильева М.И. Эколого-информационные правоотношения: объект, субъекты, принципы // Законодательство и экономика. 2009. №10. с.51-56
5. Елисеев В.В. Экологическая информация и ее биологическая составляющая: некоторые особенности // URL: <http://lib.chdu.edu.ua/pdf/naukpraci/ecology/2000/6-1-13.pdf>
6. Рио-де-Жанейрская Декларация ООН по окружающей среде и развитию от 16 июня 1972 года // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml
7. Закон Украины от 10 января 2002 года №2918-14 «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» (в редакции от 18 ноября 2012 года) // URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2918-14/page1>
8. Государственный доклад от 15 января 2014 года «О состоянии и об охране окружающей среды в 2012 году» // URL: <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/list.php?part=1101>
9. Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2010 года №1092 «Федеральная целевая программа «Чистая вода» на 2011-2017 годы» (в редакции от 2 мая 2013 года) // URL: <http://www.gosstroy.gov.ru/gosudarstvennye-i-federalnye-tselevye-programmy/146-federalnaya-tselevaya-programma-chistaya-voda-na-2011-2017-gody>
10. Национальный доклад о качестве питьевой воды и состоянии питьевого водоснабжения в Украине в 2012 году // URL: <http://minregion.gov.ua/attachments/content-attachments.pdf>
11. Закон Украины от 3 марта 2005 года №2455-15 «Про общегосударственную целевую программу «Питьевая вода Украины» на 2011-2020 года» (в редакции от 13 ноября 2011 года) // URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2455-15>
12. Указ Министерства охраны здоровья Украины от 12 мая 2010 года №400 «Об утверждении государственных санитарных норм и правил «Гигиенические требования к воде питьевой, предназначенной для потребления человеком» (в редакции от 19 сентября 2011 года) // URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z0452-10>
13. Кобецкая Н.Р. Понятие и составляющие экологических прав граждан Украины. // Актуальные проблемы совершенствования действующего законодательства Украины: сб. науч. статей. Ивано-Франковск: Плай. 1997. вып.1. с.92-98.
14. Краснова М.В. Гарантии реализации прав граждан на экологическую информацию. Автореф. дисс. ... канд.юрид.наук. Киев, 1997.