

Секция «Экологическое и земельное право («Ответственность за экологические и земельные правонарушения: проблемы теории и практики»)»

Правовое регулирование отношений по рекультивации земель: традиции и новации

Лисина Регина Владимировна

Студент (бакалавр)

Набережночелнинский институт (филиал) Казанского (Приволжского) федерального университета, Набережные Челны, Россия

E-mail: regina_lisina@mail.ru

Земля - это основа жизни и деятельности человека, сфера производства продовольствия. Согласно ст.37 ФЗ «Об охране окружающей среды» одним из требований при использовании земли является её рекультивация [2]. Данное требование не является новым. Еще с 90-х годов прошлого века достаточно много внимания уделялось отношениям по охране земель. Так, например, в Земельном кодексе РСФСР 1991 г., а именно в ст. 101 [5] было положение, которое присутствует и в действующем Земельном кодексе РФ в ст. 13, обязывающее субъектов земельных отношений проводить рекультивацию нарушенных земель [1]. Отношения по проведению рекультивации урегулированы также постановлением Правительства РФ [3] и дополнены приказом Минприроды РФ [4].

За невыполнение данных обязанностей предусматривается возможность применения административной ответственности специально уполномоченными органами, в соответствующем порядке. Согласно ст. 23.15 КоАП РФ дела рассматривают должностные лица Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзора), а в соответствии со ст. 23.31 КоАП РФ дела рассматривают должностные лица Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

С каждым годом увеличивается количество образующихся отходов. Для обеспечения мер охраны окружающей среды твердые бытовые отходы подлежат удалению за пределы населенного пункта. Для этого создаются полигоны [6]. Для организации приемки (передачи) рекультивированных земель на местах (в муниципальных образованиях) создаются комиссии по вопросам рекультивации земель [4]. Это свидетельствует о том, что усиливаются меры по надзору за проведением рекультивации на уровне муниципальных образований.

В последнее время возросло количество фактов нарушений использования отходов от строительства и сноса зданий, что вызвало необходимость законодательно установить требование о проведении рекультивации карьерных выемок и искусственно созданных полостей с использованием отходов производства и потребления [7].

Нововведением также является требование статьи 39.8 ЗК РФ, где устанавливается требование о необходимости включения в договор аренды земельного участка, который находится в публичной собственности, обязанности по проведению рекультивации, а в случае порчи земельных участков, находящихся в публичной собственности, согласно ст. 39.35 ЗК РФ лица, пользовавшиеся такими землями, обязаны провести рекультивацию.

Таким образом, правовое регулирование отношений по рекультивации нарушенных земель, которое было как в старом, так и присутствует в новом законодательстве, направлено на защиту и охрану окружающей среды, на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также на восстановление и улучшение плодородного слоя почвы земли.

Источники и литература

- 1) Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года №136-ФЗ (в редакции от 29 декабря 2014 года) // СЗ РФ. 2001. №44. Ст. 4147.
- 2) Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10 января 2002 года №7-ФЗ (в редакции от 24 ноября 2014 года) // СЗ РФ. 2002. №2. Ст. 133.
- 3) Постановление Правительства РФ "О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы" от 23 февраля 1994 года №140 // Российская газета. 1994. №44.
- 4) Приказ Минприроды РФ №525, Роскомзема №67 "Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы" от 12 декабря 1995 года // Российские вести. 1996. №147.
- 5) Земельный кодекс РСФСР от 25 апреля 1991 года №1103-1 (в редакции от 24 декабря 1993 года) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. №22. Ст. 768.
- 6) Инструкция по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов утверждена Минстроем России 2 ноября 1996 года [Электронный ресурс]. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
- 7) Письмо Минприроды РФ "Об использовании отходов производства и потребления для рекультивации карьерных выемок и искусственно созданных полостей" от 2 июня 2014 года №05-12-44/11342 [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

Слова благодарности

Выражаю благодарность своему научному руководителю, а также всем, кто принял участие в организации данной научной конференции!