

Проблема становления парламентаризма в России

Дворникова Валерия Викторовна

Студент (бакалавр)

Волгоградский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы, Волгоград, Россия

E-mail: lerkadvornikova@mail.ru

Парламентаризм — система политической организации государства, при которой чётко разграничены функции законодательных и исполнительных властей при привилегированном положении парламента. Наличие парламентаризма в структуре государственного управления - это основной признак демократического устройства государства.[2]

История парламентаризма имеет многовековую историю. Родиной современного парламентаризма принято считать Англию.

Годом основания российского парламентаризма, в современном понимании, считается 1906 год. Это год начала работы Государственной Думы - первого в отечественной истории демократического института, заложившего основы парламентаризма в России.[1]

Так как парламентаризм в мире имеет многовековую историю, возникает вопрос - имелись ли в России задатки парламентаризма до 1906 года? В связи с тем, что становление постоянно действующего законодательного (представительного) органа в России складывалось в процессе длительного исторического развития института народного представительства, для ответа на вопрос необходимо рассмотреть развитие органов законодательной (представительной) власти в России и выявить их соответствие основам парламентаризма.

Опираясь на мировой опыт, в развитии российского парламентаризма условно можно выделить четыре крупных этапа: 1) «протопарламентаризм» (IX - XIII вв.); 2) «сословно-представительный» парламентаризм (конец XV в. - XVII в.); 3) движение к буржуазному парламентаризму (с XVIII в. до 1917 г.); 4) становление современного парламентаризма (с сер. 80-х гг. XX в.).[3]

Первый этап становления парламентаризма на Руси в раннефеодальной монархии связан с важной ролью народного собрания - Вече, которое находилось на одном ряду с князем и его дружиной. Второй этап связан с началом образования единого общенационального государства. Это привело к установлению сильной исполнительной власти с правительственным персоналом. К этому этапу можно отнести Боярскую Думу, а также Земские соборы. Третий этап характеризуется движением к буржуазному парламентаризму. «Манифест об усовершенствовании государственного порядка» - является отправной точкой появления парламентаризма в России в современном его понимании. Государственная Дума провозглашалась «законодательным учреждением». Попытка реализации в России в начале XX в. западного варианта разделения властей и парламентаризма не была увенчана успехом. Российская государственная власть с 1917 г. до середины 80-х годов 20 в. осуществлялась на началах, альтернативных парламентаризму. ВЦИК, Верховный Совет, съезды Советов - вспомогательные элементы в политической системе общества, не обладающие реальными рычагами воздействия на происходящие процессы. Начало четвертого этапа-возрождение процесса становления и развития современного российского парламентаризма. С первых лет перестройки, ведущие элементы парламентаризма присутствовали практически в полном объеме, но степень их реализации и применения отличались половинчатостью. Постперестроечный период характеризуется движением к выборам на реальной многопартийной основе, процессом демократизации, ослаблением могущества единого центра власти - КПСС, формированием и упрочением новой властной политической элиты. С принятием в России в 1993 году новой Конституции была сформирована

республиканская форма правления. Парламентом Российской Федерации с того времени является Федеральное Собрание, состоящее из 2 палат.

Выделенные этапы позволяют более точно проследить эволюцию российского парламентаризма и установить его основные универсальные характеристики. Критериями для такой периодизации служат степень реализации принципа разделения властей, статус и роль законов в жизни общества, наличие в политической системе представительного(законодательного) органа и системы политических партий.[4] Каждый из выделенных этапов имеет свою специфику, которая повлияла на современное состояние парламентаризма в России.

Вывод: Совещательный орган при князе в Киевской Руси, Вече в Новгороде можно считать первой стадией развития парламентаризма, однако эти начинания не получили последующего развития, так как не было устремления к демократическому правлению. Земские соборы и земские избы - можно считать элементами сословно-представительной демократии. Из этого следует, что отдельные особенности парламентаризма, например, наличие общенационального представительного органа, появились еще в Древней Руси. Однако принципы современного парламентаризма в полной мере не проявлялись до создания первой Государственной Думы. Таким образом, вполне справедливо отправной точкой появления парламентаризма в России считать 17 октября 1905 года - дату обнародования «Манифеста об усовершенствовании государственного порядка», по которому Государственная Дума провозглашалась «законодательным учреждением».

Источники и литература

- 1) Баранова Н.Р. Эволюция российского парламентаризма: социологический аспект. М., 2004.
- 2) Водовозов В.В. Парламентаризм // Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона: В 86 т.(82 т. и 4 доп.). СПб., 1890 -1907.
- 3) Керимов А.А. Парламентаризм в современной России: Особенности становления и развития. Автореф. дисс. на соиск.научн.степ. канд. полит. Наук. Екатеринбург, 2006.
- 4) Романов Р.М. Парламентаризм: теория, история, современность. М., 2002.