

Секция «Государственное управление экономическим развитием в условиях перехода к новому технологическому и мирохозяйственному укладу»

Гармонизация интересов бизнеса и государства как неотъемлемый элемент нового мирохозяйственного уклада

Научный руководитель – Макогонова Надежда Владимировна

Зизекалова Екатерина Андреевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра теории и методологии государственного и муниципального управления, Москва, Россия

E-mail: ekaterina.zi@bk.ru

Экономическое развитие государства во многом определяется характером взаимодействия государства и бизнеса. Важной задачей государства выступает стимулирование участников рынка к осуществлению деятельности в интересах общества в соответствии с установленными требованиями законодательства, что обуславливает очевидную необходимость проведения независимого контроля в отношении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Однако реализация контроля и надзора за деятельностью субъектов предпринимательства должна быть направлена первоочередно не на намеренное сокращение количества подконтрольных объектов, а на их стимулирование к осуществлению деятельности в соответствии с установленными правилами и требованиями.

Современная российская система государственного контроля и надзора, предусматривающая наличие более пятидесяти видов контрольной и надзорной деятельности, на сегодняшний день претерпевает серьезные изменения, ориентированные в большей степени на защиту прав субъектов бизнеса.

В настоящее время проводится реформа контрольно-надзорной деятельности, план мероприятий по осуществлению которой на период 2016-2017 годы утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р [2]. Важнейшим направлением данной реформы является защита интересов субъектов предпринимательства при осуществлении государственного контроля и надзора. В рамках реализации мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» были внесены существенные изменения, ориентированные на формирование более лояльных механизмов осуществления государственного контроля в отношении субъектов бизнеса [1].

В частности одним из таких изменений является внедрение в деятельность контрольно-надзорных органов принципа риск-ориентированного подхода, позволяющего в зависимости от определенной категории риска либо класса опасности деятельности подконтрольного субъекта определять форму, продолжительность, периодичность осуществления контрольных мероприятий.

Отдельно следует отметить формирование практики осуществления профилактики нарушений путем направления в адрес юридического лица или индивидуального предпринимателя предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в случае, если органу государственного контроля стало известно о готовящихся нарушениях или о признаках нарушения обязательных требований, за исключением случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам

культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также приведения к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо угрозе указанных последствий.

Также с целью информирования объекта контроля об обязательных требованиях может быть предусмотрена обязанность использования при проведении плановой проверки должностным лицом органа государственного контроля (надзора), проверочных листов (списков контрольных вопросов).

Отдельно следует отметить важное изменение порядка оценки результативности деятельности контрольно-надзорных органов в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р, согласно которому результативность осуществления проверки определяется минимизацией причинения вреда или ущерба подконтрольными субъектами охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности, а не количеством выявленных по результатам контрольных мероприятий нарушений, что во многом позволяет избежать риска осуществления контроля за соблюдением исключительно формальных требований, установленных законодательством Российской Федерации и действующими стандартами определенных сфер деятельности [3].

Все вышеуказанные мероприятия свидетельствуют о том, что в настоящее время наше государство адаптируется к условиям нового мирохозяйственного уклада в части гармонизации интересов субъектов рынка и государства. Таким образом, успешная реализация мероприятий, предусмотренных реформой контрольной деятельности, позволит во многом избежать формального подхода органов государственной власти к осуществлению контрольной деятельности, что в последствии будет способствовать стимулированию субъектов рынка к добросовестному осуществлению своей деятельности в соответствии с установленными требованиями.

Источники и литература

- 1 Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
- 2 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р
- 3 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р