

Секция «Государственное управление экономическим развитием в условиях перехода к новому технологическому и мирохозяйственному укладу»

Эффективные межбюджетные отношения для устойчивого развития регионов

Научный руководитель – Канкулова Маржинат Ильясовна

Невский Дмитрий Александрович

Студент (магистр)

Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Санкт-Петербург,
Россия

E-mail: dmitriy.nevskiy14@gmail.com

Базовую роль в устойчивом развитии регионов России в условиях происходящих экономических трансформаций должна играть сбалансированная бюджетная система, один из ключевых элементов которой - эффективные межбюджетные отношения, включающие комплекс доходных, расходных и долговых интеракций между бюджетами разных уровней. В исследовании проводится критический анализ системы межбюджетных отношений, освещаются отдельные проблемы развития субъектов РФ, даются рекомендации по их решению и снижению влияния выявленных в ходе анализа рисков.

Проделав непростой путь становления, система межбюджетных отношений приобрела следующие специфические черты, характерные для централизованной модели бюджетного федерализма: сверхцентрализация доходных источников, в 2016 г. регионы самостоятельно распоряжались лишь 26 % совокупных доходов, поступивших в консолидированный бюджет РФ; выравнивающая, а не стимулирующая функция межбюджетных трансфертов, в 2014-2016 гг. доля дотаций на выравнивание в объеме безвозмездных поступлений составляла 40 %; сохранение нефинансируемых федеральных мандатов, давление которых на бюджеты субъектов в условиях нехватки собственных средств заставляет давать приоритет социальным расходам перед капитальными [1-3, 5].

Особого внимания заслуживает кризисная ситуация в области субфедерального долга: за последние 5 лет объем субфедерального долга вырос в 2 раза и на конец 2016 г. составил 2,4 трлн руб., при этом в 14 регионах ситуация оценивается как критическая - долговая нагрузка превысила критический порог в 100 % [6]. Отсутствие доступных рыночных источников кредита и сокращение доли облигационного долга свидетельствует об ухудшении самой структуры долга, поскольку использование рыночных инструментов способствует привлечению широкого круга инвесторов, более гибкому управлению госдолгом и повышению финансовой самостоятельности субъектов РФ [7].

В проведенном автором исследовании проанализированы бюджетные факторы возникновения таких диспропорций: хроническая недостаточность налоговых доходов субъектов РФ, неравномерное распределение трансфертов из федерального бюджета, неэффективность расходов, непоследовательная долговая политика или ее отсутствие в отдельных регионах. Важный политический аспект указанной проблемы - отсутствие в течение длительного времени актуальной стратегии пространственного развития России. Следует отметить, что новацией в этой области стали Основы государственной политики регионального развития РФ на период до 2025 г. [4].

Задача регулирования межбюджетных отношений с точки зрения наиболее благоприятного влияния на экономику регионов, заключается в поиске механизмов наиболее эффективного перераспределения финансового ресурса между бюджетами как в вертикальном, так и в горизонтальном разрезе. По итогам проведенного исследования сформулированы следующие предложения по решению поставленной задачи, которые в комплексе могут содействовать снижению бюджетных рисков и выходу регионов на траекторию устойчивого роста:

- разработка, исходя из Основ политики регионального развития, отдельной программы пространственного развития России, в которой в разрезе субъектов РФ (их групп) и в разрезе приоритетных расходных обязательств субъектов РФ будет проработан финансовый план предоставления трансфертов на среднесрочную перспективу;
- пересмотр распределения налоговых поступлений между бюджетами таким образом, что большая часть косвенных налогов остается в региональных бюджетах в обмен на сокращение объема нецелевых трансфертов;
- консолидация субсидий в укрупненные блоки для более гибкого управления финансовыми потоками;
- активное применение специальных инвестиционных контрактов с участием федерального центра на принципах софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по этим контрактам;
- выделение трансфертов на создание и пополнение стабилизационных фондов субъектов РФ, призванных сглаживать колебания экономической конъюнктуры и минимизировать риски ликвидности единого счета бюджета;
- гармонизация бюджетной и монетарной политики: применение Банком России специальных селективных инструментов рефинансирования коммерческих банков - кредиторов субъектов РФ и предоставление ими через указанный инструмент рефинансирования субъектам РФ дешевых долгосрочных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов.

Источники и литература

- 1) Ерошкина, Л. А. Становление и развитие межбюджетных отношений // Финансы. 2012. No. 7. С. 10-14
- 2) Канкулова М. И., Невский Д. А. Межбюджетные отношения в контексте вызовов экономического развития и возрастающих бюджетных рисков субъектов Российской Федерации // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2016. No. 36 (318). С. 39-54
- 3) Силуанов А.Г. Пути совершенствования межбюджетных отношений в Российской Федерации // Российское предпринимательство. 2012. No. 2 (200). С. 43-50
- 4) Собрание законодательства РФ. Указ Президента РФ от 16.01.2017 No 13. Выпуск No 4. 2017. ст. 637
- 5) Казначейство России. Отчетность по исполнению бюджетов: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/>
- 6) Минфин России. Объем и структура государственного долга субъектов РФ и долга муниципальных образований: http://minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/
- 7) Счетная палата РФ. Выступление Т. Голиковой: <http://audit.gov.ru/structure/golikova-tatyana-alekseevna/speeches/28042/>