

Секция «Правовые проблемы организации государственной власти и местного самоуправления»

**Взаимодействие представительного органа муниципального образования с контрольно-счетным органом по осуществлению контрольных функций**

**Научный руководитель – Постовой Николай Васильевич**

***Брышкина Анастасия Андреевна***

*Аспирант*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия

*E-mail: bryshkina@mail.ru*

Определение понятия взаимодействия можно сформулировать, основываясь на системном методе научного познания, который важен в теоретическом исследовании, в нормотворческой и практической деятельности. Итак, взаимодействие представительного и контрольно-счетного органов - это совместная функциональная деятельность по контролю муниципальных предприятий, организаций, учреждений, местной администрации с применением различных форм контроля в части обеспечения финансовой дисциплины, исполнения местного бюджета и плана социально-экономического развития, выявления нарушений, формулирование выводов и предложений. Как видно взаимодействие включает функциональную деятельность, субъектов, которые ее осуществляют, подконтрольные предприятия, учреждения, организации, формы контроля и цели.

В соответствии с п. 2 ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ (ред. От 15.02.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», глава муниципального образования может либо исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования, либо возглавлять местную администрацию [1]. В связи с этим требует дополнительного уточнения вопрос о целесообразности включения главы муниципального образования, исполняющего полномочия главы местной администрации, в указанный перечень, поскольку в полномочия контрольно-счетного органа входит проверка в том числе и деятельности местной администрации. Таким образом глава администрации находится под контролем органа внешнего муниципального финансового контроля: контрольно-счетный орган проверяет решения, которые подписывает глава администрации. Именно поэтому данный орган должен иметь независимый статус. Глава муниципального образования может иметь свой интерес при внесении предложения о кандидатуре на должность председателя контрольно-счетного органа, что следовательно может создать конфликт интересов и сделать контрольно-счетный орган зависимым. Сложившаяся ситуация нарушает ключевые принципы деятельности контрольно-счетного органа, а именно объективность и независимость.

Взаимодействие контрольно-счетного органа с представительным органом отражено в планах их работы. Анализ имеющихся в свободном доступе планов контрольно-счетных органов показал, что во многих из них зачастую отсутствует указание на проведение контрольных мероприятий совместно с постоянными комиссиями и комитетами представительного органа. Считаем, что данное взаимодействие целесообразно отражать в планах. Как показывает изучение практики, во многих муниципальных образованиях контрольно-счетные органы малочисленны по своему составу и к проведению тех или иных мероприятий можно подключать депутатов, которые имели бы большее представление об особенностях осуществления контрольной деятельности в муниципальном образовании, что способствовало бы более качественному обсуждению вопросов, связанных с исполнением бюджета.

Как показывает практика, представительные органы практически всегда выступают инициаторами проведения контрольно-счетным органом тех или иных контрольных мероприятий, хотя по идее инициатором по рассмотрению проблемных вопросов должен быть именно контрольно-счетный орган, так как именно он на месте сталкивается с практикой тех или иных нарушений и располагает большим количеством информации «снизу», которую следует передавать «наверх» для анализа и возможного принятия мер.

### Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // «Собрание Законодательства РФ», 2003, № 40, Ст. 3822.
- 2) Кондрат Е.Н. Комментарий к Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (постатейный) - "Юстицинформ", 2011 г. // СПС «ГАРАНТ» <http://base.garant.ru/55070724/>.
- 3) План работы Контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода на 2016 год : <http://www.gorduma.nnov.ru/?id=247>.
- 4) План деятельности Контрольно-счетной палаты города Новосибирска на 2016 год : <http://www.ksp.novo-sibirsk.ru/workplan.html?id=18>.
- 5) Чегринец Е.А. Вопросы гармонизации правового статуса контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации : [https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0ahUKEwir2Mzm26zMAhUISJoKHcGHbQcQFggbMAA&url=http%3A%2F%2Fwww.ksp.mos.ru%2Fcommon%2Fupload%2Fnews%2Fdocs%2FCHegrinets\\_E.A..docx&usq=AFQjCNFv4sVxFzNnVp2Ghv3mlw0ilpXPTg&bvm=bv.120551593,d.bGs&cad=rjt](https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0ahUKEwir2Mzm26zMAhUISJoKHcGHbQcQFggbMAA&url=http%3A%2F%2Fwww.ksp.mos.ru%2Fcommon%2Fupload%2Fnews%2Fdocs%2FCHegrinets_E.A..docx&usq=AFQjCNFv4sVxFzNnVp2Ghv3mlw0ilpXPTg&bvm=bv.120551593,d.bGs&cad=rjt).