

Секция «Региональное и муниципальное управление: отечественный и зарубежный
ОПЫТ»

**Понятие монопрофильного муниципального образования в системе
муниципального управления Российской Федерации**

Научный руководитель – Ткаченко Мария Раисовна

Кочева Полина Владимировна

Студент (бакалавр)

Сыктывкарский государственный университет, Сыктывкар, Россия

E-mail: kochevapolina.sykt@mail.ru

Развитие монопрофильных муниципальных образований на сегодняшний день находится в центре внимания ученых. Но стоит сделать акцент на том, что помимо формулировки «монопрофильное муниципальное образование» в исследованиях встречаются такие понятия как «моногород», «монопрофильный город», «моnofункциональный город». Данные понятия в целом по смысловой нагрузке являются идентичными исследуемой нами формулировке, но разграничивать их всё-таки стоит. Причины, позволяющие изучение именно монопрофильного муниципального образования отражает исследование Пьянковой С.Г. Во-первых, определение профильности территории можно определить с помощью статистической отчетности - гармонизация с классификацией видов экономической деятельности. Во-вторых, профильность города определяет специфику профессионального состава населения. В-третьих, историческое возникновение рассматриваемых городов связывают с направленностью найденных полезных ископаемых. В-четвертых, экономическую базу города составляет одно или несколько предприятий, работающих на один общий сегмент рынка[4].

Министерство промышленности Российской Федерации под монопрофильным муниципальным образованием понимает города и районы, имеющие одно направление специализации и как следствие одно или несколько градообразующих предприятий в данной сфере[2].

В РФ законодательно закреплены критерии отнесения муниципальных образований к монопрофильным. Так, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.07.2014 №709, муниципальное образование может быть отнесено к монопрофильному в том случае, если оно одновременно отвечает следующим критериям: муниципальное образование имеет статус городского округа или городского поселения, за исключением муниципальных образований, в которых в соответствии с законом субъекта РФ находится законодательный орган власти субъекта РФ; численность постоянного населения муниципального образования превышает 3 тыс. чел.; численность работников одной из организаций достигает 20% общей численности работников всех организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования; осуществление одной из указанных организаций деятельности по добыче полезных ископаемых (кроме нефти и газа), и (или) производству, и (или) переработке промышленной продукции [3].

Помимо этого, данным постановлением были выделены критерии монопрофильных муниципальных образований в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения. К 1 категории относятся монопрофильные муниципальные образования с наиболее сложным социально-экономическим положением. Ко 2 категории относятся монопрофильные муниципальные образования РФ, которые не вошли в категории 1 и 3 таких муниципальных образований и (или) в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения. К 3 категории относятся монопрофильные муниципальные образования РФ со стабильной социально-экономической ситуацией [3].

Монопрофильное территориальное образование является особым видом муниципального образования. Двойственный подход к изучению специфики монопрофильных муниципальных образований был предложен исследователями Дятловой Н.А., и Рощиной И.В. Сущность данного подхода определяется во взаимодействии и взаимозависимости муниципального образования и градообразующего предприятия [5]. И действительно, зависимость монопрофильного муниципального образования от градообразующего предприятия, действующее на территории моногорода, является чертой, присущей лишь муниципальным образованиям данного типа.

Дятлова Н.А., исследуя роль градообразующего предприятия на территории монопрофильного муниципального образования, предлагает влияние предприятия условно подразделить на прямое и косвенное. Прямое влияние отражается на внутренней социальной политике, трудовых отношениях, взаимодействием с персоналом. Стоит отметить, что заметную роль играет участие предприятия в социальных проектах города. Решение социально-экономических проблем муниципального образования фактически напрямую зависит от активности и социально ориентированного поведения градообразующего предприятия.

Косвенное же влияние проявляется во взаимодействии градообразующего предприятия с другими хозяйствующими субъектами муниципалитета. Имеет значение также и оплата градообразующим предприятием налогов и других обязательных платежей, влияние на экологическую среду территории [1].

Таким образом, под монопрофильным муниципальным образованием понимаются административно-территориальные образования, имеющие одно или несколько градообразующих предприятий, работающие в одном направлении специализации. В РФ действует Постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 №709, которым определены критерии отнесения муниципального образования к монопрофильному и категории монопрофильных муниципальных образований.

Исходя из работ исследователей данного понятия, можно сделать вывод о том, что деятельность органов власти муниципального образования данного типа напрямую зависит от деятельности градообразующего предприятия не только в сфере промышленности, но и в других сферах жизнедеятельности общества. В этом случае подразумевается активность предприятия в социальной сфере, взаимодействии градообразующего предприятия с другими хозяйствующими субъектами муниципалитета.

Источники и литература

- 1) Постановление Министерства труда Российской Федерации «Об утверждении Положения о мониторинге городов и других населенных пунктов с моноэкономической структурой и высоким уровнем безработицы» от 22.01.2001г. №11. [Электронный ресурс] URL: http://uristu.com/library/mintrud/mintrud_0299/
- 2) Постановление Правительства Российской Федерации «О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и критериях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения» от 29.07.2014 №709. [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=166538#0>
- 3) Дятлова Н. А. Механизмы регулирования социально-трудовой сферы в монопрофильном муниципальном образовании // Вестник Томского гос-го ун-та. Экономика. 2013. №3. С.71-79.
- 4) Пьянкова С. Г. Перспективные направления социально-экономического развития монопрофильных муниципальных образований // Управление. – 2016. – №2. С.44-49.

- 5) Рощина И. В. Дятлова Н.А. Влияние градообразующего предприятия на социально-трудовую сферу монопрофильного муниципального образования // Известия Иркутской гос-ной экон-кой академии. 2013. №3. С.25-29.