

Секция «Региональное и муниципальное управление: отечественный и зарубежный  
ОПЫТ»

## Муниципальная милиция как форма реализации функции охраны общественного порядка

Научный руководитель – Бардаков Алексей Иванович

*Зудова Екатерина Васильевна*

*Аспирант*

Волгоградский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной  
службы, Волгоград, Россия

*E-mail: zudovaev@mail.ru*

В системе уровней публичной власти ближе всего к населению и его проблемам находятся органы местного самоуправления. Согласно теории социального обслуживания, в основе функционала муниципалитетов стоит благосостояние местных жителей посредством организации обслуживания населения, в том числе, оказания услуг по охране и защите прав и законных интересов граждан на территории муниципального образования. В функциональные обязанности органов местного самоуправления муниципального района и городского округа входят не только обеспечение охраны общественного порядка на территории муниципального образования, но и участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма. [3]

Первостепенной задачей органов местного самоуправления в вопросах предупреждения экстремизма является ориентирование на нейтрализацию криминогенных факторов с помощью мер социально-экономического характера. [1] Деятельность по предупреждению экстремизма в органах местного самоуправления реализуется посредством взаимодействия с правоохранительными органами, общественными и религиозными организациями, физическими лицами.

В России существует практика создания таких форм реализации органами местного самоуправления полномочий по обеспечению законности и правопорядка на территории муниципальных образований, как подразделения муниципальной милиции, добровольные народные дружины и казачьи дружины.

Наиболее популярной является идея создания муниципальной милиции как органа местного самоуправления или подразделения местной администрации. Работающая исключительно в пределах городских округов или муниципальных районов муниципальная милиция способна помогать "полиции и иным правоохранительным органам" в обеспечении безопасности граждан, в том числе, в урегулировании экстремистских конфликтов еще на этапе зарождения.

Проекты о создании муниципальной милиции сталкиваются с основной проблемой, касающейся местные органы власти в целом, финансирование, которое с учетом специфики деятельности, должно закладываться в муниципальный бюджет. Следует отметить, что в 1999 году проводился эксперимент по созданию муниципальной милиции в десяти регионах, под руководством главы Министерства внутренних дел Владимир Рушайло, который признали неудачным, прежде всего из-за проблем с финансированием, и буквально на следующий год отменили указом президента Российской Федерации Владимира Путина. В законе о МСУ предусмотрено создание муниципальной милиции, но оно было отложено до "принятия закона о муниципальной милиции". Такие проекты обсуждались в Государственной думе по инициативе коммунистов в 2011 году и спавороссов - Сергея Миронова, Татьяны Москальковой и Михаила Емельянова — в 2014 году, но были отклонены.

В прошлом году в средствах массовой информации активно публиковалась информация направлении подготовленного МВД России проекта закона о муниципальной милиции в регионы для ознакомления и высказывания замечаний был разослан подготовленный МВД России проект закона о муниципальной милиции. [4] Эксперты Комитета гражданских инициатив провели анализ проекта создания муниципальной милиции, на основе которого был сделан вывод о целесообразности создания такого органа местной власти в виду недостаточно эффективной работы полиции, в первую очередь, отнесли отсутствие гражданского контроля и связи с обществом и местными властями. Но с этой точкой зрения согласны не все, по мнению И.В.Иванько, говорить о формировании дееспособной муниципальной милиции в нашей стране определено рано, учитывая особенности современной российской действительности, а именно низкую степень развитости гражданского общества и отсутствие правовых и материальных предпосылок. [2]

### Источники и литература

- 1) Деккерт Д.В., Мамедов В.А. Роль органов местного самоуправления в предупреждении экстремизма в контексте охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности // Вестник ЧелГУ. 2009. №31 С.60-63.
- 2) Иванько И.В. Формы реализации функции охраны общественного порядка органами местного самоуправления // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2011. №27 (244) С.91-93.
- 3) Касютин Д. Л. Особенности участия органов местного самоуправления в мероприятиях, по противодействию терроризму и экстремистской деятельности в Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. 2008. №2 С.45-46.
- 4) Москобенко В. Муниципальная милиция: за и против [Электронный ресурс] // Госвопрос. 30 сентября 2016. URL: <http://gosvopros.ru/territory/khozyaystvo/militia/> (дата обращения: 25.02.2017).