

**Нормативно-правовая база стратегического планирования государственных закупок и предоставления государственных услуг в Российской Федерации**

**Научный руководитель – Ведута Елена Николаевна**

***Евтянова Дарья Вячеславовна***

*Аспирант*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра стратегического планирования и экономической политики, Москва, Россия  
*E-mail: evtyanova@mail.ru*

Государственные закупки - это не только эффективный инструмент государственного регулирования экономики, но и один из факторов развития экономики. Для успешного и эффективного осуществления государственных закупок необходимо осуществлять их планирование. На сегодняшний день суть стратегического планирования экономического развития полностью заменил документооборот [n3], и внедрение автоматизации и высоких технологий в процесс никак не способствует повышению управляемости экономики [n2]. Для решения этой проблемы необходимо в первую очередь согласовать нормативно-правовую базу осуществления планирования и внести правки в существующие законы. Изменения должны учитывать научные обоснования стратегического планирования и объективные экономические законы.

С января 2016 года в силу вступили изменения в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее ФЗ №44), а в частности ст. 16 и ст. 17 о планировании государственных закупок. Планирование осуществляется исходя из определенных целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения: планов закупок и планов-графиков [n4]. Под планом закупок подразумевается набор документов и информации, предоставляемый заказчиками для осуществления закупок. При этом в ФЗ №44 как и в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее ФЗ №172) отсутствует толкование понятий стратегического планирования и планов [n3].

Согласно научному определению, план - это алгоритм действий, согласованных во времени и пространстве [n1], однако ФЗ №44 отражает это лишь наличием фактора времени, то есть сроками, которые определяет заказчик. Закон дает множество коллизий и лазеек для его несоблюдения в виду отсутствия жесткой системы контроля и обязательности исполнения плана.

Наглядным примером подобной неэффективной автоматизированной системы является электронное взаимодействие Государственная Автоматизированная Система "Управление" (далее ГАС "Управление"), созданное по Постановлению Правительства от 08.09.2010 №697 "О единой системе межведомственного электронного взаимодействия" и Постановлению Правительства от 28.12.2011 №1184 (на основании Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"), предполагающее упрощение и реализацию предоставления государственных услуг. Перевод на межведомственное взаимодействие был осуществлен с 2012 года, но главной проблемой до сих пор остается процесс согласования элементов, соотношения ресурсов государственных услуг и обработки технических карт. Созданная кибернетическая система функционирует хаотично из-за бюрократизации и отсутствия разграничений обязанностей ведомств и сотрудников. ГАС "Управление" также обращается к ФЗ №172, но не

имеет ничего общего со стратегическим планированием, так как на сегодняшний день это мертвый архив документов, не предполагающий согласование потребностей заказчиков и государственных структур.

Невозможно также осуществлять государственные закупки в том хаотичном виде, в котором они реализуются сейчас, используя лишь элементы прогнозирования и программирования. Стратегическое планирование предполагает четкий алгоритм действий, который должен быть отражен в нормативно-правовой базе. Внедрение стратегического планирования государственных закупок - это важный шаг, требующий автоматизированной системы управления, которая будет осуществлять хозяйственные расчеты, а не только отражать документооборот, как в случае с межведомственным информационным взаимодействием. Для этого необходим межотраслевой стратегический баланс (МОБ) на базе частных балансов. Это позволит учесть все возможные ситуации и сценарии, описать и реализовать процесс управления государственными закупками в режиме реального времени, а также вносить корректировки. Так, например, и технические карты ГАС "Управление" требуют согласования элементов, на их основе можно было бы осуществлять плановые расчеты (например, за счет доступа к бухгалтерским балансам), что стало бы наилучшим решением проблемы межведомственного взаимодействия, но пока они представляют собой лишь справочную систему.

Стратегическое планирование государственных закупок и предоставления услуг, основанное на научных достижениях кибернетики и управления народным хозяйством позволят значительно сократить расходы на управление экономикой, оптимизировать управленческие решения и процесс согласования и распределения инвестиционных, финансовых и трудовых ресурсов, решить проблему устойчивого развития и способствовать эффективному государственному управлению.

### Источники и литература

- 1) Ведута Е.Н. Стратегия и экономическая политика государства. М.: Академический проспект, 2004.
- 2) Ведута Е.Н., Джакубова Т.Н. Экономическая наука и экономико-математическое моделирование. Государственное управление. Электронный вестник факультета государственного управления МГУ им. М.В. Ломоносова. Выпуск №57, 2016.
- 3) Евтянова Д.В. Нормативные аспекты стратегического планирования экономического развития в Российской Федерации. Конференция «Ломоносов 2015»: [https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov\\_2015/data/7182/uid43139\\_report.pdf](https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2015/data/7182/uid43139_report.pdf)
- 4) Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".
- 5) Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2017).
- 6) Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации".
- 7) Постановление Правительства от 08.09.2010 №697 "О единой системе межведомственного электронного взаимодействия"