

Программа "Восточное партнерство": перспективы реализации в новых геополитических условиях

Научный руководитель – Девятков Андрей Владимирович

Сидоров Иван Александрович

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Москва, Россия
E-mail: i.sidi@outlook.com

Внешнеполитическая программа Европейского Союза под названием «Восточное партнерство» (Eastern Partnership), возникшая в 2008 г., стала продолжением Европейской политики соседства (ЕПС). «Восточное партнерство» является одним из региональных направлений внешней политики Евросоюза, которое распространяется на соседей ЕС в регионе СНГ - шесть стран Восточной Европы и Южного Кавказа: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина [5]. Переформатирование «соседства» в «партнерство» означало стремление ЕС к установлению более тесных политических и экономических отношений с этими странами и в долгосрочной перспективе их комплексную «европеизацию» и интеграцию без формального членства в Евросоюзе [1].

После отказа украинских лидеров подписать Соглашение об ассоциации с ЕС на Вильнюсском саммите в ноябре 2013 г. и начавшихся вслед за этим событий в Украине, переросших в военно-политический и экономический кризис, в программе «Восточное партнерство» наметились новые тенденции. Перед руководителями Евросоюза был поставлен вопрос, заключающийся в том, стоит ли и далее проводить общую политику по отношению к своим «восточным партнерам» или необходимо выстраивать отдельный диалог с каждой из шести постсоветских стран - участниц проекта. Начиная с 2014 г. можно выделить следующий этап в отношениях между ЕС и его восточными соседями, характеризующийся отдельными подходами к каждому «партнеру» и развитием более широких, чем в 2009-2013 гг., двусторонних взаимодействий.

Актуальность настоящего исследования обусловлена тем, что на фоне геополитических изменений в Восточной Европе отношения Евросоюза со странами - участницами «Восточного партнерства» приобретают новый характер, от чего непосредственно зависит будущее данной программы ЕС. Для исследователей представляют интерес предпринимаемые Евросоюзом меры, которые направлены на выстраивание дифференцированных отношений с членами «Восточного партнерства» и на выработку нового типа соглашений с ними, что можно трактовать как попытки пересмотра и корректировки указанной программы. Для России исследуемая тема имеет принципиальное значение, поскольку «Восточное партнерство» в ряде случаев вступает в противоречие с российскими интересами на постсоветском пространстве.

Проведенное исследование позволяет сделать ряд выводов.

1. Причинами начавшегося после Вильнюсского саммита 2013 г. пересмотра программы «Восточное партнерство» являются новые геополитические условия в Европе и на территории бывшего Советского Союза: военно-политический кризис в Украине, экономическая война Европейского Союза и России, вступление Армении и Беларуси в Евразийский Экономический Союз в 2015 г., а также последствия финансового кризиса в Евросоюзе, приток в Европу беженцев из стран Ближнего Востока и выход Великобритании из состава ЕС.

2. Наиболее интегрированными с Европейским Союзом являются три страны - участницы «Восточного партнерства», подписавшие Соглашения об ассоциации в 2014 г., - Грузия, Молдова и Украина [6, 7, 8]. Тесная интеграция проявляется в создании УВЗСТ и

политическом влиянии ЕС на ход проводимых в этих странах реформ. Вместе с тем безвизовый режим с ЕС введен к настоящему времени только в Республике Молдова (в Украине и Грузии планируется в 2017 г.). Несмотря на подписанные Соглашения об ассоциации, членство этих стран в Евросоюзе не рассматривается.

3. Рижский саммит «Восточного партнерства» 2015 г. [9] можно признать ключевым событием с точки зрения корректировки данной программы, так как он показал кризис самой программы и окончательно наметил необходимость в использовании отдельных подходов к каждой стране - участнице «Восточного партнерства».

4. Сегодня Европейский Союз выступает за применение новых, дифференцированных подходов по отношению к членам «Восточного партнерства», что наиболее отчетливо проявляется в диалоге со странами, не входящими в ассоциацию с ЕС, - Арменией, Беларусью и Азербайджаном [2, 3, 4].

5. Европейский Союз пытается на примере Армении применить подход «двувекторной» интеграции вместо прежнего противопоставления европейских интеграционных инициатив евразийским. Другими словами, наблюдается пересмотр модели соглашения между ЕС и страной-участницей «Восточного партнерства». Сообразно с этим нельзя не учитывать оживление контактов Европейского Союза с Республикой Беларусь, руководство которой после долгого перерыва демонстрирует стремление к диалогу о европеизации и, более того, к подписанию нового соглашения с Евросоюзом.

6. С указанными тремя странами Европейский Союз ведет двусторонние переговоры по соглашениям нового типа, отличным от прежних Соглашений об ассоциации и исключая создание углубленных и всеобъемлющих зон свободной торговли с ЕС.

Таким образом, на фоне новых геополитических условий в 2014-2017 гг. внешнеполитическая программа Европейского Союза «Восточное партнерство» будет в дальнейшем иметь в своей основе дифференцированный подход к каждой стране-участнице с учетом ее национальных интересов и специфики. Логично полагать, что разработка и последующая реализация соглашений нового типа с Арменией, Беларусью и Азербайджаном наиболее серьезным образом обозначат перспективы развития проекта «Восточного партнерства» и политику ЕС в восточно-европейском и южно-кавказском регионах постсоветского пространства.

Источники и литература

- 1) Косикова Л.С. Восточное партнерство Евросоюза со странами СНГ и интересы России // Россия и современный мир: проблемы, мнения, дискуссии, события. 2012 . № 1. С. 171-190.
- 2) Delegation of the European Union to Armenia: http://eeas.europa.eu/delegations/armenia/index_en.htm.
- 3) Delegation of the European Union to Azerbaijan: http://eeas.europa.eu/delegations/azerbaijan/index_en.htm.
- 4) Delegation of the European Union to Belarus: http://eeas.europa.eu/delegations/belarus/index_en.htm.
- 5) Eastern Partnership: <http://eeas.europa.eu/eastern>.
- 6) EU - Georgia Association Agreement: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2014:261:FULL&from=EN>.
- 7) EU - Moldova Association Agreement: http://eeas.europa.eu/delegations/moldova/documents/eu_moldova/eu_-_moldova_association_ageement.pdf.

- 8) EU - Ukraine Association Agreement – the complete texts: <http://ukraine-eu.mfa.gov.ua/en/page/open/id/2900>.
- 9) Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit (Riga, 21-22 May 2015): http://eas.europa.eu/eastern/docs/riga-declaration-220515-final_en.pdf.