

**Концессионные соглашения как мера стимулирования вовлечения отходов
горнодобывающего производства в хозяйственный оборот, с целью
извлечения из них редких и редкоземельных металлов**

Научный руководитель – Маликова Ольга Игоревна

Максимова Арина Михайловна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Экономический
факультет, Кафедра экономики природопользования, Москва, Россия

E-mail: aisha89_@mail.ru

На сегодняшний день в сфере регулирования разработки техногенных месторождений, в том числе содержащих редкие и редкоземельные металлы, существует большое количество проблем. Одной из которых является предоставление в пользование отходов горнодобывающей промышленности в рамках действующей системы лицензирования пользования недрами. Объем образования отходов в системе народного хозяйства и «ценность» имеющихся в них компонентов зачастую сопоставимы с коренными месторождениями. Однако, ввиду существующих проблем в сфере регулирования отходами, минерально-сырьевой комплекс России характеризуется существенно низким уровнем использования вторичных ресурсов», что в среднем составляет не более 18% (по данным Ростехнадзора России).

Вовлечение отходов в хозяйственный оборот является актуальнейшей задачей, так как данный процесс экономит первичные минеральные ресурсы, уменьшает затраты на транспортировку минерально-сырьевой продукции и капитальные вложения на строительство горнодобывающих предприятий, повышает обеспеченность сырьевыми ресурсами. Также имеет место значимый эффект, заключающийся в снижении вредного воздействия отходов на окружающую среду [Мамахатова Р.Т. Роль техногенных образований Южной Сибири в повышении эффективности воспроизводства МСБ России // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2014. №1 С.310-314.].

Международная практика показывает, что в современных условиях концессионные соглашения давно признаны в большинстве зарубежных стран как действенный договорный механизм использования государственной собственности [Колдаев С.В. Договорные формы недропользования: Дис. ... канд. юрид. наук. Москва. 2005. -С. 69].

В области осуществления геологоразведочных и добычных работ на техногенных объектах, содержащих редкие и редкоземельные металлы сущность концессионного соглашения заключается в том, что концедент (государство) предоставляет концессионеру (недропользователю) на временной основе право на осуществление деятельности по разведке и добыче или для геологического изучения, разведки и добычи редких и редкоземельных металлов на участке недр из отходов горнодобывающего производства, а концессионер обязуется уплачивать концессионную плату, а также предусмотренные законодательством налоги, сборы и иные обязательные платежи по результатам указанной концессионной деятельности. При этом концессионер принимает на себя коммерческие риски, связанные с освоением участка недр, который возвращается государству по истечении срока действия концессионного соглашения.

Размер, форма концессионной платы, порядок и сроки ее внесения устанавливаются индивидуально в каждом концессионном соглашении.

При анализе норм указанных глав Налогового кодекса РФ становится очевидной выгода концессии для государства: концессионер становится плательщиком НДС, налога на имущество. При этом каких-либо преференций для иностранных концессионеров действующий ФЗ «О концессионных соглашениях» не предусматривает. То есть иностранцы в этой сфере осуществляют свою деятельность в рамках национального режима, претендовать на реализацию концессионного проекта они могут наравне с российскими инвесторами на конкурсной основе.

Вместе с тем международная практика свидетельствует о том, что государства при использовании концессий устанавливают определенные изъятия из налогового режима, которые носят стимулирующий характер.

Рациональное использование вторичных ресурсов путем их переработки в новую товарно-денежную единицу должно привести к тому, чтобы проблемы истощения природных ресурсов с течением времени становились меньше и не столь значительными и, кроме того, это позволит для предприятий и территории, добившись экологического, экономического эффектов, заложить основу устойчивому и перспективному их развитию.

Источники и литература

- 1) Колдаев С.В. Договорные формы недропользования: Дис. ... канд. юридич. наук. Москва. 2005. –С. 69. 2.
- 2) Мамахатова Р.Т. Роль техногенных образований Южной Сибири в повышении эффективности воспроизводства МСБ России // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2014. №1 С.310-314.