

Совершенствование механизма финансирования проектов возобновляемой энергетики в России

Научный руководитель – Кудрявцева Ольга Владимировна

Митенкова Елена Николаевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Экономический факультет, Кафедра экономики природопользования, Москва, Россия

E-mail: emitenkova@gmail.com

Актуальность проблем, связанных с финансированием проектов возобновляемой энергетики, в России обусловлена тем, что организация производства энергии с использованием возобновляемых источников энергии (ВИЭ) является одним из основных направлений обеспечения рационального и эффективного использования энергоресурсов, внедрения инновационных технологий энергосбережения в связи с ограниченностью геологических запасов основных видов топливных ресурсов и высокой трудоемкостью их добычи, обеспечением удовлетворения нарастающих потребностей населения страны в электрической и тепловой энергии и экологической безопасности.

О положительной динамике развития ВИЭ в мире свидетельствует динамика инвестиций в развитие возобновляемой энергетики: снижение инвестиций имело место только после 2011 г., что объясняется снижением удельной стоимости ветровых электростанций (ВЭС) и фотоэлектрических преобразователей энергии (ФЭП). Тем не менее они превышают инвестиции в другие виды генерации энергии, а в 2015 году впервые превысили инвестиции в нефть и газ и составили 285,9 млрд. долл., что на 5% больше по сравнению с 2014 г. [4]. Следует отметить, что в 2015 г. инвестиции в проекты ВИЭ в развивающихся странах впервые превысили объем аналогичных инвестиций в развитых странах.

Россия располагает большим потенциалом использования всех видов ВИЭ, однако за последние десятилетия не накоплен достаточный опыт финансирования проектов ВИЭ, что обусловлено значительной продолжительностью (с 1996 г. до 2015 г.) разработки нормативно-правовых актов, предусматривающих регулирование возобновляемой энергетики, отсутствием четко установленных целей по дальнейшему развитию ВИЭ и отсутствием условий на финансовом рынке для использования производных финансовых инструментов при финансировании таких проектов.

Рассмотрим механизмы государственного финансирования проектов ВИЭ.

На данный момент законодательно закреплено три типа финансирования проектов ВИЭ: надбавка к рыночной цене на оптовом рынке, плата за мощность на оптовом рынке и регулирование тарифов на розничном рынке. При этом первый вид финансирования не нашел практического применения. Второй вид финансирования, основанный на продаже мощности генерирующего объекта, функционирующего на основе использования ВИЭ, путем заключения договоров поставки мощности, предусматривает проведение конкурсных отборов проектов возобновляемой энергетики, результаты которых свидетельствуют не только о заинтересованности инвесторов в участии в таких проектах, но и о недоработке правил отбора. Данный тип финансирования проектов ВИЭ, несмотря на то, что основан на общей архитектуре энергетического рынка России, что делает генерирующие объекты на основе ВИЭ полноправными участниками оптового рынка, имеет ряд недостатков. Во-первых, он основан на плате за мощность, в то время как финансирование проектов ВИЭ в других странах, основано на фактическом объеме выработки электроэнергии (в МВт·ч), т.е. в России введен такой механизм финансирования проектов ВИЭ, который не

имеет мирового опыта применения. Во-вторых, Постановлением № 449 [1] ограничен круг тех генерирующих объектов, которые могут рассчитывать на государственную поддержку. Третий вид финансирования проектов ВИЭ, осуществляемый посредством регулирования тарифов на розничном рынке, нашел разное отражение в зависимости от территории, на которой осуществляется регулирование энергетического рынка (ценовые или неценовые зоны).

В целях совершенствования механизма финансирования проектов возобновляемой энергетики предлагается использовать зарубежную систему «зеленых сертификатов», под которыми понимаются сертификаты, предназначенные для подтверждения генерации установленного объема электроэнергии на основе ВИЭ, выдаваемые производителям, квалификация которых подтверждена только специально уполномоченным органом. Они рассматриваются инвесторами как один из наиболее перспективных инструментов долгового финансирования развития ВИЭ; могут быть проданы вместе с произведенной на базе ВИЭ электроэнергией или отдельно, обеспечивая дополнительное финансирование производителей электроэнергии. Кроме этого, они могут быть предъявлены с целью обоснования претензии на надбавку к рыночной цене на энергию на базе ВИЭ или на специальный закупочный тариф.

Кроме этого необходимо внедрять такие финансовые инновации, как торговля квотами на выбросы в атмосферу парниковых газов, активно используемая с начала 2000-х гг. во многих странах мира (на углеродных биржах цена на выбросы углекислого газа устанавливается рынком на основе их нормативных физических лимитов, заданных специально уполномоченным государственным органом) [2], и налоги на выбросы в атмосферу парниковых газов (углеродные налоги, размер которых рассчитывается с учетом нормативно установленного государством уровня цены на углерод, на основе которого субъекты рынка определяют возможные объемы выбросов, причем первоначально они не лимитируются) [3].

На инвестиционную привлекательность проектов возобновляемой энергетики, осуществляемых на территории России, негативное воздействие оказывает отсутствие единого целевого показателя доли производства электроэнергии с использованием ВИЭ в общем объеме производства электроэнергии, поскольку, важность которого для инвестора состоит в том, что он показывает, насколько страна открыта для использования ВИЭ и готова поддерживать развитие возобновляемой энергетики.

Источники и литература

- 1) Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2013 г. № 449 (ред. от 10.11.2015г.) «О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_146916/ (дата обращения 28.02.2017).
- 2) Doomsday. The Economist, p. 54.
- 3) Emissions Trading Worldwide: ICAP Status Report 2016. Berlin, International Carbon Action Partnership (ICAP), 2016. 72 p. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://icapcarbonaction.com/images/StatusReport2016/ICAP_Status_Report_2016_Online.pdf (дата обращения 28.02.2017).
- 4) REN21: Renewables 2016 Global Status Report. 272 p. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.ren21.net/wp-content/uploads/2016/10/REN21_GSR2016_FullReport_en_11.pdf (дата обращения 28.02.2017).