

**К вопросу об объективной необходимости выделения государственной
судебной службы**

Научный руководитель – Гречина Любовь Александровна

Савина Светлана Эдуардовна

Студент (бакалавр)

Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова, Ярославль, Россия

E-mail: savina.j2016@yandex.ru

В феврале 2017 года Верховный Суд Российской Федерации внес в Государственную думу РФ проект Федерального закона «О государственной судебной службе Российской Федерации», обосновав свою позицию необходимостью создания особых условий для работы судебных служащих, способствующих эффективности и качеству правосудия. Правительство РФ дало отрицательное заключение на данный законопроект, поскольку не усмотрело наличие специфики служебной деятельности в судебных органах, которая обуславливала бы необходимость выделения отдельного вида государственной судебной службы в системе государственной службы России. Интересен тот факт, что законопроект имеет давнюю историю и разрабатывался Судебным департаментом при Верховном Суде РФ, начиная с 2014 года, претерпевая определенные изменения. В связи с вышесказанным, возникает вопрос - в чем заключается специфика деятельности судебных служащих, достаточна ли она для выделения подобного вида службы и необходимо ли соответствующее её законодательное регулирование?

Отметим, что в основу Проекта закона положена трудовая концепция понимания сущности государственной службы, а Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее - ФЗ № 79) исходит из противоположной концепции - публично-правовой [3]. Анализ содержания законопроекта позволяет сделать вывод, что избранная авторами концепция противоречит целям, поставленным для выделения такого рода службы и используется, по мнению автора статьи, исключительно в целях противопоставления с ныне действующим Федеральным законом. Административно-правовая концепция правового регулирования данного рода отношений подчеркнула бы специфику государственной судебной службы как специального вида профессиональной служебной деятельности и включала бы традиционные для профессионального чиновничества институты и административные процедуры, касающиеся поступления на государственную судебную службу, порядок ее прохождения, правовой статус служащих и другие важные вопросы [4]. Если в будущем законодатель и усмотрит объективную необходимость отдельного правового регулирования деятельности государственных судебных служащих, то представляется целесообразным исходить из общей концепции, взятой за основу с начала 2000-х годов при реформировании законодательства о государственной гражданской службе, и, в таком случае, нормы ФЗ-79 применять в части, не урегулированной специальным законом.

Из особенностей деятельности различных должностей государственной гражданской службы и их многообразия с необходимостью вытекает вывод, что все ее виды специфичны и отличаются друг от друга целями, задачами и выполняемыми функциями. Следует разобраться, в чем же заключается специфика именно государственной судебной службы.

Согласно ч. 1 ст. 3 ФЗ № 79, государственная гражданская служба РФ - это вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях государственной гражданской службы РФ по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов

субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ [1].

Согласно ст. 10 и 11 Конституции РФ, судебная власть относится к государственной власти. Поэтому все признаки государственной гражданской службы в органах государственной власти относятся и к деятельности служащих, осуществляющих свои полномочия в аппаратах судов РФ различных уровней. В пояснительной записке авторы законопроекта указывают на особый статус судебной власти, который выражается в том, что правосудие в РФ осуществляется только судом, суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции РФ и закону.

В документе отмечается, что в понятие «суд» включаются не только судьи, но и государственные служащие, образующие аппарат суда, обеспечивающий надлежащее рассмотрение дел на всех уровнях, начиная от мировых судей и заканчивая Верховным Судом РФ. Авторы законопроекта также обращают внимание на специфику функций, выполняемых судебной властью, и в качестве одной из целей указывают повышение статуса работников аппарата суда.

Исходя из положений ФЗ № 79, государственные гражданские служащие выполняют государственно-управленческие функции для разрешения экономических, политических, социальных и ряда других задач, к которым можно отнести и осуществление деятельности по обеспечению бесперебойного функционирования судебной системы [2].

Существенная разница проекта в сравнении с ФЗ № 79 заключается в предоставлении государственным судебным служащим ряда особых гарантий. Но вопрос оправданности и целесообразности таких привилегий является достаточно спорным. В таком случае, на более низкую ступень ставится деятельность остальных категорий служащих, осуществляющих деятельность в органах государственной власти.

Таким образом, проект Федерального закона «О государственной судебной службе Российской Федерации», направленный на установление особого статуса государственного служащего судебной службы Российской Федерации, правовых, организационных и финансово-экономических условий прохождения государственной судебной службы можно назвать преждевременным в российской правовой системе. Также не усматривается наличие существенной специфики в деятельности служащих аппарата судов. В этой связи более целесообразным представляется внесение отдельных изменений, связанных со статусом данной категории служащих, в ФЗ № 79.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
- 2) Гречина Л.А. Административное право РФ. Курс лекций: учебное пособие. М.: РГ-Пресс, 2016.
- 3) Манохин В.М. Служба и служащий в РФ: правовое регулирование. М., 1997.
- 4) Стариков Ю.Н. Государственная служба в Российской Федерации: направления реформирования и концепция программы учебного курса // Государство и право. 1995. № 1. С. 47.