

Проблемные аспекты полномочий прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях

Научный руководитель – Плугарь Денис Михайлович

Жуйкова Дарья Алексеевна

Студент (бакалавр)

Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры, Юридический факультет, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: daryazhukova@gmail.com

Вопрос о возбуждении прокурором производства об административном правонарушении является дискуссионным в юридической науке. В отечественном законодательстве существуют противоречия между законами, определяющими полномочия прокурора в сфере административного преследования [1]. В связи с этим возникают некоторые затруднения, связанные с возбуждением производства об административном правонарушении.

Среди неурегулированных аспектов нами выявлены:

1. Отсутствие в перечне объектов, в отношении которых осуществляется прокурорский надзор и возбуждается производство, не указаны граждане [2].
2. Не урегулирован субъектный состав прокурорских работников, которые вправе возбуждать дела об административных правонарушениях в рамках надзора.
3. Не достаточно четко регламентирован срок рассмотрения сообщений и заявлений физических и юридических лиц прокурором, уполномоченным возбуждать дела об административных правонарушениях в порядке п.3 ст. 28.1 КоАП РФ.

Основными путями решения данных проблем могут стать:

1. Внесение изменений в Закон о прокуратуре РФ, указав, что объектом прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ, являются, в том числе, граждане.
2. Изменение формулировки ст. 24.6 КоАП РФ, включив в нее положение о том, что прокуроры, назначаемые Президентом РФ также вправе осуществлять надзор за соблюдением законов, действующих на территории РФ либо заменив конструкцию «назначаемые» на «подчиненные ему».
3. Четкая регламентация сроков рассмотрения поступившей информации о совершенных правонарушениях в зависимости от источника ее получения: если поступила информация в порядке п.3 ст.28.1 КоАП РФ, то прокурор должен руководствоваться ст. 28.5 КоАП РФ и немедленно принять соответствующее решение о возбуждении дела.

Учитывая вышеназванные обстоятельства, полагаем, важным шагом в преодолении дискуссионных вопросов в сфере возбуждения дел об административных правонарушениях внести изменения в приказ Генпрокуратуры России от 19.02.2015 № 78, последовательно изложив все стадии возбуждения производства об административном правонарушении, указав строго определенный перечень субъектов, объектов, предмет прокурорского надзора за исполнением законов, полномочия прокуроров, сроки и акты прокурорского реагирования. Кроме того, необходимо в законодательстве РФ (Законе о прокуратуре РФ и КоАП РФ) предусмотреть вышеуказанные изменения, а также принять во внимание рекомендацию Генеральной прокуратуры РФ о закреплении специализации по надзору за соблюдением законодательства об административных правонарушениях за конкретным сотрудником прокуратуры [3], что способствует более грамотному, эффективному и своевременному выполнению поставленных перед прокуратурой задач.

Источники и литература

- 1) Тетерина О. Возбуждение дел об административных правонарушениях // Законность. № 10. 2007. С. 17 – 19.
- 2) Занин Т.В. Является ли деятельность физических лиц объектом прокурорского надзора? // Криминалист. №1 (16). 2015 Сайт: URL: <http://www.procuror.spb.ru/k1612.html>
- 3) Организация работы прокуратуры по надзору за исполнением законодательства об административных правонарушениях: методические рекомендации от 27 февраля 2004 г. п 36-12-2004 // КонсультантПлюс. ВерсияПроф [Электронный ресурс]. Электрон. дан. [М., 2017].
- 4) О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 // КонсультантПлюс. ВерсияПроф [Электронный ресурс]. Электрон. дан. [М., 2017].
- 5) Об организации работы по реализации полномочий прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях: приказ Генпрокуратуры России от 19.02.2015 № 78 // КонсультантПлюс. ВерсияПроф [Электронный ресурс]. Электрон. дан. [М., 2017].
- 6) О порядке рассмотрения в органах прокуратуры заявлений о возбуждении дел об административных правонарушениях: информационное письмо Генеральной прокуратуры РФ от 01.09.2014 № 72/1-19Д-2014
- 7) Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации: приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 № 45 // КонсультантПлюс. ВерсияПроф [Электронный ресурс]. Электрон. дан. [М., 2017].
- 8) О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ // КонсультантПлюс. ВерсияПроф [Электронный ресурс]. Электрон. дан. [М., 2017].