

**Соотношение административно-правовой и информационно-правовой
ответственности за правонарушения в сфере информации, информационных
технологий и защиты информации**

Научный руководитель – Тедеев Астамур Анатольевич

Семенова Екатерина Вадимовна

Аспирант

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет
права, Москва, Россия

E-mail: evsemenova@hse.ru

Усложнение общественных отношений обуславливает появление в законодательстве новых мер ответственности, что дает юристам-теоретикам основание говорить о возникновении, наряду с классическими видами ответственности (уголовной, административной, гражданской, дисциплинарной), самостоятельных видов ответственности, например, экологической, антимонопольной, бюджетной ответственности [1].

КоАП РФ предусматривает меры ответственности за целый ряд правонарушений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, в частности, за правонарушения в области связи и информации (гл. 13 КоАП РФ), предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций (гл. 14 КоАП РФ), общественного порядка и общественной безопасности (гл. 20 КоАП РФ) [2].

ФЗ от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее — ФЗ «Об информации») в ст. 15.1 — 15.6 предусматривает меры по ограничению доступа к информации в сети интернет за такие правонарушения, как распространение запрещенной информации, распространение информации с нарушением закона, с нарушением авторских или смежных прав, нарушение обязанностей организатора распространения информации, распространение информации с нарушением законодательства РФ в области персональных данных.

Автор данных тезисов считает, что нормы ФЗ «Об информации» дают основание говорить о возможности выделения в теории права нового вида ответственности — информационной ответственности. Далее тезисно показаны отличия между административной и информационной ответственностью:

- 1) Различные источники ответственности. Источник административной ответственности — КоАП РФ либо законы субъектов РФ (п.1 ст. 1.1 КоАП РФ). Источник информационной ответственности — ФЗ «Об информации» (ст.15.1 — 15.6 данного ФЗ). Так как меры административной ответственности должны быть прямо предусмотрены КоАП РФ или законами субъектов РФ, а на меры по ограничению доступа к информации в сети интернет КоАП РФ не распространяется, с формальной, позитивистской точки зрения, меры, источником которых является ФЗ «Об информации», не могут относиться к мерам административной ответственности.
- 2) Различные основания административной и информационной ответственности, то есть различен состав правонарушения для административной и информационной ответственности в части субъекта, субъективной стороны и объекта правонарушения:
 - а) Субъект. Субъекты административного правонарушения могут быть как общими (например, ст. 5.61, 5.62 КоАП РФ), так и специальными, например, должностными лицами, средствами массовой информации, операторами связи. Субъект информационного правонарушения всегда специальный — владелец сайта.

- б) Субъективная сторона. Для административной ответственности характерно понимание вины физического лица как субъективного отношения лица к содеянному [3]. Вина юридического лица определяется как нарушение лицом законодательных требований при условии, что у лица «имелась возможность для соблюдения правил и норм» (п.2 ст. 2.1 КоАП РФ). Для информационной ответственности характерно понимание вины владельца сайта (который может быть как физическим, так и юридическим лицом) как нарушения лицом законодательных требований (о нераспространении информации на сайте) при условии, что лицо имело возможность для соблюдения данных требований (то есть лицо могло удалить ненадлежащий контент после получения уведомления о необходимости ограничения доступа к незаконно распространяемой информации, но не сделало этого) [4]. То есть вина физического лица по-разному устанавливается для административной и информационной ответственности.
- в) Объект. Объектом административного правонарушения являются общественные отношения, охраняемые нормами административного права. Объектом информационного правонарушения являются отношения, охраняемые нормами информационного права.
- 3) Различные меры административной и информационной ответственности: мерами административной ответственности являются предупреждение, административный штраф, дисквалификация, административное приостановление деятельности и другие меры, предусмотренные ст. 3.2 КоАП РФ, а мерами информационной ответственности являются меры по ограничению доступа к информации в сети интернет (т.н. блокировки), предусмотренные ст. 15.1 - 15.6 ФЗ «Об информации».

Таким образом, информационная ответственность отличается от административной по источникам, основанию (составу правонарушения) и мерам ответственности. Продемонстрированные отличия дают автору возможность сделать вывод о том, что информационная ответственность в том виде, в каком она закреплена в действующем законодательстве, не является видом административной ответственности.

Источники и литература

- 1 Бринчук М.М. Эколого-правовая ответственность - самостоятельный вид ответственности // Lex russica. 2016. N 6. С. 26 - 47. // СПС Консультант Плюс; Рыженков А. Правовая природа антимонопольной ответственности // Конкуренция и право. 2015. N 5. С. 53 - 58. Васильева Е.Г. Бюджетно-правовая ответственность в РФ: проблемы правового регулирования и реализации // Финансовое право. 2015. N 9. С. 14 - 18.
- 2 Например, ст. 13.14 КоАП РФ «Разглашение информации с ограниченным доступом»; ст. 14.3 КоАП РФ «Нарушение законодательства о рекламе»; ст. 20.29 КоАП РФ «Производство и распространение экстремистских материалов».
- 3 Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России. Ч.1. М., 2011. С. 397.
- 4 п. 8 ст. 15.1, п. 4 ст. 15.2, п. 2 ст. 15.4, п. 9 ст. 15.5 ФЗ от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».