

**Американская модель «check and balances»: конституционная доктрина и практика во второй половине XVIII в.**

**Научный руководитель – Трикоз Елена Николаевна**

***Шайхутдинова Арина Равилевна***

*Студент (бакалавр)*

Российский университет дружбы народов, Юридический факультет, Москва, Россия

*E-mail: arishagirl98@mail.ru*

В североамериканских колониях принцип разделения властей превратился в политический лозунг противостояния английской колониальной системе управления. В конституционной теории Джона Адамса (1735 - 1826 гг.), автора старейшей конституции Массачусетса и будущего президента США, этот принцип был центральным положением наряду с народным представительством. В своей «Защите конституций США» он утверждал, что безопасность страны зависит от «вложения в разные руки власти прав создавать законы, исполнять их и вершить правосудие» [2]. Конституционно-политическая мысль США попыталась синтезировать античную идею смешанного правительства с доктриной разделения трех властей.

Несмотря на особый пиетет американских колонистов к памфлету Томаса Пейна «Здравый смысл» с его идеей однопалатной ассамблеи, большее значение в свете разделения властей имела работа Дж. Адамса «Мысли о правительстве» 1776 г. Здесь он утверждал, что «без разведения по ветвям трёх властных сущностей» не может быть «ни беспристрастного исполнения законов, ни установления свободы» [7. Р. 87-88]. Так как Адамс был дружен с виргинским депутатом Ричардом Генри Ли, который призывал Континентальный конгресс принять декларацию независимости и писаную конституцию, то в одном из адресованных ему писем Дж. Адамс предложил свой проект республики: «Каждую из трёх ответвлений власти надо уравновесить против двух других, таким образом, чтобы стремление к тирании было сдержано и ограничено, а свобода защищена Конституцией» [7. Р. 307-308]. Этот пассаж мы считаем отправным в истории конституционно-политической доктрины разделения властей.

Первое отступление от принципа разделения наблюдаем в «Статьях Конфедерации и Вечного союза» 1781 г., где верховная и единая власть вручалась однопалатному Конгрессу, и даже в периоды между сессиями особый Комитет штатов осуществлял управленческие, финансовые и военные задачи. Таким образом, в одном органе сосредотачивалась вся исполнительная и законодательная власть в стране. Но, как показала конституционная практика, такой подход привёл к неэффективному управлению и падению авторитета Конфедерации [6. С. 16].

Участники Филадельфийского конвента 1787 г. «отцы основатели» (Дж. Адамс, Дж. Вашингтон, А. Гамильтон, Б. Франклин и др.), собравшиеся с целью пересмотра конституционных положений, понимали, что государственно-правовая модель должна быть основана на теории разделения властей, обоснованной в трудах континентальных философов-просветителей Джона Локка и Шарля Монтескье. Как результат, позиция Локка о представительном правлении отразилась в преамбуле новой Конституции США, где говорится о законности (легитимности) ответственного правления, основанного на согласии управляемых [8]. Но парадоксален тот исторический факт, что в оригинальном тексте принятой на Конвенте федеральной Конституции США нигде ни в одной из семи основных статей или 27-ми поправок нет прямого упоминания формулы «*separation of powers*».

В американской модели триада властей дополняется особой «системой сдержек и противовесов», позволяющей всем ветвям государственной власти уравновешивать друг друга и взаимно контролировать. Это означало смешанное правительство с «тройным балансом», представлявшим монархический, аристократический и демократический элементы [2].

У каждой из трёх ветвей государственной власти были определены собственный источник формирования, принципы деятельности и объёмы компетенции, что должно было гарантировать преемственность и стабильность государственного управления [5. С. 280-282]. Бикамеральный Конгресс формируется прямыми выборами и легислатурами штатов. Федеральный президент избирался коллегией выборщиков путем косвенных выборов. Верховный суд формировался из судей, назначаемых совместно Президентом и Сенатом [4]. Система *check and balances* по Конституции поддерживалась различными сроками полномочий каждого главного органа триады властей. Президенту разрешалось занимать пост не более четырех лет, депутатам нижней палаты - не более двух лет, а сенаторам предписывалось обновлять состав на треть каждые два года. Судьям же Верховного суда вверялась их мантия пожизненно. Американская модель была также дополнена рычагами воздействия и сдерживания злоупотреблений. Конгрессу было даровано право отклонять президентские билли и привлекать его к импичменту, а президент был наделен в ответ полномочием предлагать Сенату кандидатуры на высшие должности и пользовался отлагательным вето на билли Конгресса [1].

Верховному суду США была первоначально уготована лишь роль высшей апелляционной и первой инстанции (ст. III Конституции США). Хотя уже тогда один из «отцов-основателей» А. Гамильтон призывал наделить его для баланса властей полномочием конституционного надзора. «Если ни один законодательный акт, противоречащий Конституции, не может быть действительным, то кто же должен установить его недействительность? Только Верховный суд, - отмечал А. Гамильтон. - Именно на него должна быть возложена обязанность поддержания легислатуры в рамках, установленных для нее полномочий». Кроме того, он полагал, что суд необходимо наделить компетенцией толкования правовых норм, установления их соответствия и непротиворечивости Конституции США. При этом Гамильтон всегда подчеркивал, что народовластие выше как судебной, так и законодательной властей [1. С. 440-484].

На практике уникальная модель «*checks and balances*» полностью не смогла быть реализована, поскольку политико-правовые взаимоотношения ветвей власти зависели от социально-экономических условий, состояния заокеанского общества и интересов правящей элиты [7].

### Источники и литература

- 1) Баглай М.В. Конституционное право зарубежных стран. М., 2003.
- 2) Головки Ю.М. Разделение властей в основании демократической Республики – панацея или половина решения: принципы управления по Дж. Адамсу // Вестник Брянского государственного университета. 2011. № 2.
- 3) Каплунов А.С. Теория разделения властей как основополагающий принцип Конституции США 1787 г. (на примере исполнительной власти в США) // Молодой ученый. 2015. №19. С. 486-488.
- 4) Конституция США 1787 г. // Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран / Отв. ред. Н.А. Крашенинникова. М., 2016. Т. 2. С. 217-219.
- 5) Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М., 2013.

- 6) Уилсон Д. Американское правительство. М., 1990.
- 7) Adams J. Thoughts on Government // The Works of John Adams. Boston, 1850-1856. Vol. 4.
- 8) Obama Barack. The Audacity of hope. N.Y.: Politics, 2006. Ch. 4 “Our Constitution”.