

**Петиции в 21 веке: ожидания и реальность.**

**Научный руководитель – Маркова Елена Николаевна**

*Большакова Диана Александровна*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Москва, Россия

*E-mail: n9207582131@yandex.ru*

Термин «петиция» широко применяется в международных актах, судебных решениях, актах субъектов РФ, в актах муниципальных образований, в научной литературе. В науке конституционного права зарубежных стран термин «петиция» используется применительно ко всем видам обращений и реже как разновидность обращений. Причем в зарубежном понимании петиции могут быть как коллективными, так и индивидуальными. В дореволюционной российской юридической науке термин «петиция» также обозначал обращение, вне зависимости от количества петиционеров, однако такое толкование представляется неточным с точки зрения науки конституционного права в современном ее понимании. Сегодня общепризнан коллективный характер петиций, в то время как обращения могут носить как коллективный, так и индивидуальный характер[1].

Следует обратить внимание на существование двух различных подходов среди сторонников подобного толкования. Представители первого подхода ставят знак равенства между петициями и всеми коллективными обращениями, в то время как представители второго подхода определяют петиции как самостоятельный вид коллективных обращений. Следует заметить, что у сторонников второго подхода также можно проследить две различные точки зрения. Л.А. Нудненко[2], как представитель первой группы исследователей, предлагает рассматривать петиции как разновидность коллективных обращений по особо значимым вопросам общественной жизни и, кроме того, подчеркивает особый предмет, процесс подачи и рассмотрения петиций - потому считает целесообразным принятие отдельного Федерального Закона, регулирующего процедуру рассмотрения петиций граждан[3]. Другие исследователи, такие как Р.Ч. Бондарчук и Е.В. Прокопьев, придерживаются иной точки зрения и рассматривают петицию как форму реализации народной правотворческой инициативы[4].

Термин «петиция» упоминается во многих законах субъектов РФ, связанных с вопросами экологии, что, возможно, является следствием употребления данного термина в Федеральном Законе «Об охране окружающей среды»[5]. По аналогии с Федеральным Законом, законы субъектов Федерации используют этот термин, но дополнительно не конкретизируют.

В остальных случаях термин "петиция" вообще не используется в региональном законодательстве, за исключением 7 субъектов РФ. В них термин петиция употребляется в трех значениях: а) как синоним термину «коллективное обращение» (в трех субъектах РФ: Курганской[6] и Кемеровской областях[7], а также в Ханты-Мансийском[8] автономном округе); б) для обозначения правотворческой инициативы (в двух субъектах РФ: Москва[9] и Томская область[10]); в) для обозначения коллективного обращения по важному вопросу (в двух субъектах РФ: Алтайский край[11] и Тамбовская область[12]).

Что касается муниципальных правовых актов, то ситуация аналогична региональному законодательству. По-прежнему термин «петиция» используется в трех значениях.

Анализ региональных и муниципальных актов наглядно демонстрирует редкое и бессистемное применение термина «петиция». Общим для подавляющего большинства случаев

использования термина «петиция» является то, что он обозначает коллективные обращения. В остальных актах либо уравнивают петиции с обычными коллективными обращениями, либо придают им особый повышенный статус, либо трансформируют в народную правотворческую инициативу.

Таким образом, проведенный анализ позволяет утверждать, что значение термина «петиция» в России не устоялось, а его применение носит хаотичный и бессистемный характер, что нежелательно для науки конституционного права и недопустимо для нормативных актов[13].

Сегодня широкое развитие получили механизмы электронного участия граждан в жизни государства и общества. Конечно, для каждой страны характерны свои история и динамика появления и развития таких инструментов, но в общем виде очевидной становится глобальная тенденция развития систем электронного участия граждан в решении общезначимых для населения проблем. Потому широкое распространение получают такие термины, как «электронная петиция», «online-петиция». Данные термины так же, как и сам термин «петиция», более распространены за рубежом, однако часто применяются и в отечественной практике. Более подробно проблема электронных петиций будет рассмотрена в выступлении при анализе систем подачи электронных петиций[14].

#### Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ (в ред. от 03.11.2015) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 19.
- 2) Нудненко Л.А. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления. М., 2000.
- 3) Нудненко Л.А. Концепция Федерального закона «О петициях граждан Российской Федерации» // Конституционное и муниципальное право. - 2007. - № 6. - С. 13-17.
- 4) Бондарчук Р.Ч. Комментарий к Федеральному закону «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (постатейный) / Р. Ч. Бондарчук, Е. В. Прокопьев. - М.: Юстицинформ, 2007.
- 5) Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 2. - Ст. 133.
- 6) Закон Курганской области от 07.05.1996 № 54 «О внесении изменений и дополнений в Устав Курганской области» // Новый мир. - 1996. - № 91.
- 7) Устав Кемеровской области (ред. от 04.02.2014) // Кузбасс. - 1997. - № 102.
- 8) Закон ХМАО от 08.05.1998 № 30-оз (ред. от 07.07.2009) «О консультативном опросе населения в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» // Новости Югры. Спецвыпуск. - 1998. - № 56.
- 9) Закон г. Москвы от 11.12.2002 № 64 (ред. от 29.05.2013) «О гражданской законодательной инициативе в городе Москве» // Ведомости Московской городской Думы. - 2003. - № 2. - Ст. 340.
- 10) Закон Томской области от 12.02.2007 № 69-ОЗ (ред. от 08.08.2011) «О гражданской законодательной инициативе в Томской области» // Томские новости. - 2007. - № 7.

- 11) Закон Алтайского края от 29.12.2006 No 152-ЗС (ред. от 07.10.2013) «О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края» // Сборник законодательства Алтайского края. - 2006. - No 128, Ч. 2. - С. 36.
- 12) Устав (Основной закон) Тамбовской области Российской Федерации от 30.11.1994 No 84 (ред. от 07.11.2013) // Тамбовская жизнь. - 1994. - No 233.
- 13) Савоськин А.В. Петиция в России: понятие и содержание // Проблемы обеспечения, реализации, защиты конституционных прав и свобод человека. - 2015. - No 4. - С. 123-133.
- 14) <http://elibrary.ru>