

**Референдум в качестве определяющего элемента правовой культуры  
Швейцарской Конфедерации.**

**Научный руководитель – Ермоленко Александр Сергеевич**

*Логинава Елизавета Максимовна*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),  
Международно-правовой институт, Москва, Россия

*E-mail: aaakuuulaaa@gmail.com*

Швейцарская Конфедерация является старейшей демократической республикой в мире, что, несомненно, вызывает интерес к исследованию действующих механизмов осуществления народного волеизъявления. Кроме того, Швейцария является родоначальником проведения такой формы народного голосования, как референдум, который на всех этапах исторического пути развития Швейцарской государственности играл важнейшую роль в принятии ключевых политических решений. Такой способ решения важнейших государственных вопросов во многом определил независимость швейцарцев, как во внутривнутриполитической, так и внешнеполитической жизни. Соотнося признание на законодательном уровне народа как суверена и практику проведения референдумов, мы видим, что теоретические основы демократии во многом соответствуют реалиям политической жизни государства, из чего можно сделать вывод о том, что в Швейцарии реализована модель государства наиболее близкая к демократическому идеалу. Согласно индексу демократии, представленным Европарламентом в апреле 2016 года, Швейцария набрала в общей сумме 96 баллов, исходя из учитываемых критериев, тем самым утвердившись в списке лидирующих стран по уровню демократии и степени претворения в жизнь демократических ценностей.

Данное соотношение формально юридических-аспектов, конституционно закрепляющих народный суверенитет, и анализа практики применения и осуществления данного права в конкретных политических условиях также помогает определить то, что эффективность реализации процедуры референдума зависит от общего уровня политико-правовой культуры. Степень коллективной ответственности перед государством при принятии важнейших решений, где голос каждого имеет значение, находится в прямо-пропорциональной зависимости от политической образованности и просвещенности каждого отдельно взятого гражданина. В связи с этим государство уделяет большое внимание политическому просвещению граждан. Правительство регулярно, к каждому федеральному плебисциту, выпускает специальную «памятку избирателя». Это отличное подспорье для тех, кто порой, в силу своей узкой специализации в повседневной жизни, недостаточно осведомлен о всех сторонах вопроса, поднимаемого на голосование. Поскольку спектр возможных вопросов и инициатив, подлежащих рассмотрению на референдуме чрезвычайно обширен, быть компетентным в каждом из них для среднестатистического гражданина представляется невозможным. Таким образом, государство предоставляет уникальную возможность быстрого и в тоже время оптимального ознакомления, посредством которого происходит более осознанное принятие решений. По данным швейцарского института изучения общественного мнения «Vox» в случае особо сложных тем, выносимых на референдум, за справками к этой брошюре обращаются до 90% избирателей. [n2] Данная статистика отражает интерес избирателей к политике и степень их ответственности при осуществлении гражданского долга, что свидетельствует о высоком уровне политической культуры в целом.

В этой брошюре содержатся разъяснения вопросов и проблем, по которым предстоит голосовать, а также все аргументы «за» и «против». Несмотря на нейтральный и «равноудаленный» тон, многие подвергают это издание критике, видя в нем подобие инструмента государственной пропаганды. Данная позиция легко опровержима в силу того, что история знает не один референдум, где швейцарцы шли в разрез с официально озвученным мнением Федерального Собрания, таким образом, никакая брошюра не способна создать фикцию гражданского мнения. Так, на всенародном референдуме, состоявшемся 29 ноября 2009 года, был принят конституционный запрет в отношении строительства минаретов в целях недопущения исламизации страны, при поддержке 57,5 % граждан, участвовавших в голосовании.<sup>[n2]</sup> Всё это происходило под эгидой критики и негативного отношения со стороны парламента и правительства Швейцарии к инициативе, нарушающей, по их мнению, основы демократии. Сложно переоценить резонанс принятого референдумом решения, вследствие которого в 72-ю статью швейцарской конституции должна быть внесена соответствующая поправка. Оскорбленные исламские страны призывали к экономическому бойкоту Швейцарии и разрыву дипломатических связей с ней. Таким образом, можно совершенно обоснованно сделать вывод о том, что демократический референдум в Швейцарии является независимым институтом прямого народовластия и не может быть использован иными политическими силами для достижения своих целей в обход общественного мнения.

Благодаря высокой политико-правовой культуре, граждане чувствуют ответственность за принятие решений, непосредственно влияющих на жизнь государства, поэтому они исходят не столько из личных интересов, сколько из общегосударственных. Так, швейцарцы проголосовали против увеличения продолжительности отпуска с четырех до шести недель. По мнению большинства участников референдума, шестинедельный отпуск - это непосильное бремя для малого и среднего бизнеса, составляющего основу экономики страны. Несомненно, что именно на этом пересечении личного и общегосударственного интереса рождается компромисс, в конечном итоге реализуемый посредством референдума. Данное согласие обеспечивает единение и мирное сосуществование людей, проживающих в стране с необыкновенным многообразием культуры, религии, языка, а также традиций каждого отдельного взятого кантона.

В тоже время нельзя не отметить ряд недостатков такого активного непосредственного участия граждан в политической жизни государства по конкретным вопросам. А именно то, что политические процессы в стране протекают гораздо медленнее. Однако наиболее существенным недостатком является то, что не совсем ясно, кто же в итоге несет ответственность за принятое решение. Возвращаясь к ситуации с запретом о строительстве минаретов, отметим, что Зелёная партия Швейцарии и швейцарские мусульманские общины намерены оспорить запрет на строительство минаретов в Европейском суде по правам человека в Страсбурге. Нередко у парламента возникает необходимость в приведении народного востума в соответствие с международно-правовыми обязательствами Конфедерации и международными принципами. Несмотря на это референдум в Швейцарии на протяжении столетий остается неотъемлемой составляющей политической жизни и культуры, во многом определяющей вектор развития как внутренней, так и внешней политики. В этом и состоит политико-правовая суть суверенности народа в государстве.

#### Источники и литература

- 1) Мижуев П.Г. – Главные федерации современного мира. СПб, 1907.
- 2) <http://www.swissinfo.ch/rus/politics>