

Требования, предъявляемые к участникам закупки в ЕС при осуществлении государственных закупок

Научный руководитель – Касьянов Рустам Альбертович

Смазнова Александра Павловна

Аспирант

Московский государственный институт международных отношений,

Международно-правовой факультет, Москва, Россия

E-mail: smaznova.a.p@my.mgimo.ru

Как в законодательстве РФ, так и в законодательстве ЕС при осуществлении государственных закупок к каждому потенциальному поставщику, подрядчику, исполнителю предъявляется ряд определенных требований.

Для того, чтобы сделать процесс квалификационного отбора участников прозрачным и сократить возможность проявления дискриминации, в том числе по национальному признаку, в ЕС была издана директива № 2014/24 [4], установившая требования, предъявляемые к участникам, и основания для признания их несоответствующими.

Исходя из положений данной директивы, требования, которые заказчик может предъявлять к участникам закупок, можно разделить на четыре группы: честность и надежность участника; профессионализм; экономическая и финансовая состоятельность; техническая и профессиональная оснащенность.

Честность и надежность участника закупки.

Требования, которые входят в данную группу, закреплены статьей 57 директивы № 2014/24. Причем среди них можно выделить ряд требований, за несоответствие которым заказчик обязан отстранить участника закупки. Так, заказчик обязан принять решение об отстранении участника закупки, в случае если заказчику становится известно, что в отношении такого участника было вынесено окончательное решение по обвинению в участии в криминальной структуре, коррупции, мошенничестве, террористической деятельности или пособничестве терроризму, отмывании денег, использовании детского труда и торговле людьми.

Помимо вышперечисленных обязательных оснований заказчик вправе исключить участника закупки в случае наличия у участника закупки задолженности по уплате налогов, а также социальных выплат; проведения в отношении участника закупки процедуры банкротства; нарушения профессиональной этики и непрофессионального поведения участника закупки; наличия у заказчика обоснованных оснований полагать, что участник вступил в сговор с другим участником закупки, с целью нарушения конкуренции; предоставления недостоверных сведений или заведомо ложной информации в отношении собственного соответствия требованиям, предъявляемым к участникам закупки и др.

Профессионализм.

Для того, чтобы подтвердить осуществление участником закупки деятельности в конкретной экономической сфере, заказчик вправе потребовать, чтобы хозяйствующий субъект состоял в реестре торговых или профессиональных организаций, который ведется в государстве-члене ЕС по месту регистрации такого хозяйствующего субъекта (пункт 2 статьи 58 директивы № 2014/24). Перечень таких реестров утвержден приложением XI к директиве № 2014/24.

В случае если заказчик осуществляет закупку услуг, оказание которых предполагает наличие особого разрешения или членства в соответствующей организации, заказчик также вправе потребовать от участника закупки подтверждения наличия такого разрешения или членства.

Экономическая и финансовая состоятельность.

Заказчики вправе установить требование к участнику закупки о подтверждении его экономической и финансовой состоятельности (пункт 3 статьи 58 директивы №2014/24). Данное требование необходимо для того, чтобы заказчик был уверен, что участник закупки обладает необходимыми экономическими и финансовыми ресурсами для выполнения контракта. Так, заказчик вправе установить требования в отношении минимального размера годового оборота участника закупки, требование предоставления информации о соотношении дебета и кредита организации в ежегодном финансовом отчете, а также наличие страхования предпринимательских рисков от возможных финансовых потерь.

Например, в случае установления минимального размера годового оборота, который должен быть у участника закупки для выполнения им условий контракта, заказчик не вправе устанавливать минимальные требования в размере, в два или более раза превышающем предполагаемую стоимость контракта. Данное ограничение было введено в положения директивы № 2014/24 как средство защиты интересов субъектов малого и среднего предпринимательства [1].

Техническая и профессиональная оснащенность участника закупки.

Участник может быть отстранен от участия в закупке в случае, если он обладает недостаточной технической и профессиональной оснащенностью в соответствии с пунктом 4 статьи 58 директивы № 2014/24.

В извещении о закупке или документации заказчик может установить требование наличия человеческих или технических ресурсов для выполнения контракта, или же наличия опыта выполнения аналогичных контрактов. В случае осуществления закупки на выполнение работ или оказание услуг заказчик вправе оценивать техническую и профессиональную оснащенность участника закупки, исходя из его знаний, эффективности, опыта и надежности (абзац третий пункта 4 статьи 58 директивы № 2014/24) [2, 3]. Все критерии, по которым заказчик собирается проводить оценку технической и профессиональной оснащенности участников закупки, должны быть четко и однозначно изложены в извещении или документации о закупке.

Таким образом, целью указанных выше положений директивы № 2014/24 является предоставление равных возможностей для всех участников закупки, а также обеспечение гарантии того, что определение соответствия участников закупки предъявленным к ним требованиям не становится инструментом дискриминации ряда поставщиков, подрядчиков, исполнителей со стороны заказчика.

Такой ценный опыт функционирования системы государственных закупок в ЕС может быть учтен при совершенствовании российского законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Литература

1. Камалян А.М. Актуальные проблемы правового регулирования государственной помощи при проведении государственных закупок в ЕС // Актуальные проблемы российского права. 2016. №5.
2. Павлова А.Г. Сравнительный анализ стандарта ISO 14001 и системы EMAS
3. Сирина Н.В., Потапова Е.В., Якимова Е.М. Экологический аудит. Учебное пособие. - Иркутск: изд-во Иркут. ун-та, 2010. - 109 с.
4. Directive 2014/24/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on public procurement and repealing Directive 2004/18/EC, OJ 2014 L 94