

Необходимость принятия закона о нормативных актах в России

Научный руководитель – Павлова Наталья Георгиевна

Даутов М.А.¹, Михаил Г.А.¹

1 - Российский университет дружбы народов, Москва, Россия

Необходимость принятия закона о нормативных актах в России

Даутов Мурат Александрович, Гааз Михаил Александрович

Студенты (бакалавры) 3 курса

Российского университета дружбы народов

юридического института, Москва, Россия

E-mail: michael_haas@mail.ru, murat229751@mail.ru

В основополагающем документе российского законодательства - Конституции Российской Федерации (далее - РФ) отсутствует четко систематизированная и подробно структурированная иерархия нормативно-правовых актов Российской Федерации (далее - НПА РФ). Приблизительная иерархия НПА содержится в статье 15 Конституции РФ, а так же в отдельных положениях других статей Конституции и иных актов федерального законодательства. Однако более или менее структурированную иерархию дает доктрина Российского Права и правовые позиции Конституционного Суда. При этом возникает серьезная правовая неопределенность приоритете одних норм перед другими. Так, международные акты, по меткому замечанию М. Ю. Борщевского, высказанному им в Конституционном Суде России 30 марта 2016 года, «это акты *третьего* (курсив наш - М. Г., М. Д.) уровня».

В 2006 доктор юридических наук, на тот момент профессор МГУ, Елена Лукьянова говорил в своей статье «Закон о законах» говорила о необходимости принятия «Закона о законах», или закона о нормативных актах, ввиду отсутствия четкой иерархии НПА.

Вопросы иерархии можно решить, выработав единый подход к критериям нормативных актов.

Проведенное исследование показало, что опираясь на иностранный опыт (Австрия, Германия, Бразилия, Ватикан, Белоруссия, Украина), наиболее логичным видится закрепление в виде нормативного акта со статусом закона, всей иерархии НПА на уровне федерации и регионов исходя из уровня юридической техники, правового статуса принявших нормативный акт субъектов конституционных правоотношений и целесообразности. Кроме того, видится логичным закрепить право конституционного суда рассматривать любые нормативные и правоприменительные акты на предмет конституционности.

В качестве иерархии предлагается закрепление сложившейся в доктрине и в существующей практике России и зарубежных стран системы подходов к нормативным актам, как то предусмотрено, в частности, законопроектом министерства юстиции, внесенным в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2015 году.

Литература

- 1) Конституция Российской Федерации 1993 года
- 2) Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 2015 г. N 21-П г. Санкт-Петербург
- 3) Комментарий к Конституции Российской Федерации // под ре. В. Д. Зорькина // изд. НОРМА, ИНФРА-М // 2013 г.
- 4) Конституционные Риски // Е. А. Лукьянова // изд. Кучково Поле // 2015 г.
- 5) Конституционное право Российской Федерации // С. М. Шахрай, А. А. Клишас // изд. Олма Медиа Групп // 2010 г.
- 6) Общая теория государства и права // В. С. Нерсесянц // изд. НОРМА, ИНФРА-М // 2010 г.