

**Проблемы взаимодействия добровольных народных дружин с
правоохранительными органами Российской Федерации**

Научный руководитель – Степаненко Юрий Викторович

Матюшенков Дмитрий Михайлович

Студент (магистр)

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
Институт права, Москва, Россия
E-mail: mdm95@yandex.ru

Система добровольных народных дружин была сформирована с принятием Федерального закона от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка", где было указано, что добровольные народные дружины осуществляют охрану общественного порядка во взаимодействии с полицией и правоохранительными органами. Однако в ходе взаимодействия возникает комплекс проблем как правового, так и организационного характера.

Уже на этапе создания народной дружины возникает правовая коллизия. Ст.3 Федерального закона от 19 мая 1995 г. №82-ФЗ «Об общественных объединениях» закрепила право на создание общественного объединения без предварительного разрешения органов государственной власти. Однако нормы ст. 12 Федерального закона от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка" содержат положения о том, что народная дружина может осуществлять свою деятельность только после внесения ее в региональный реестр, что является нарушением Федерального закона «Об общественных объединениях».

Существует ряд проблем, связанных с правовым оформлением взаимодействия добровольных народных дружин и органов государственной власти. Так, в статье 17 Федерального закона «Об общественных объединениях» установлен прямой запрет на вмешательство органов государственной власти в дела общественного объединения. Вместе с тем Порядок привлечения граждан к защите государственной границы Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. N 339) закрепил, что пограничные органы руководят деятельностью добровольных народных дружин, а приказ МВД России от 21 июля 2014 года N 597 "Вопросы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и народных дружин" ставит задачу по согласованию кандидатур командиров народных дружин, планов работы народных дружин, мест и времени проведения мероприятий по охране общественного порядка, количества народных дружинников, привлекаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации к участию в охране общественного порядка. По сути дела имеет место вмешательство пограничных органов и органов МВД России в деятельность народных дружин [1], что нарушает требования названного закона.

Непосредственное взаимодействие народных дружин и правоохранительных органов тоже вызывает ряд вопросов. Так, Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка" закрепил комплекс задач, которые ставятся перед народными дружинами - охрана общественного порядка, которая производится путем пресечения противоправных действий физических лиц, охрана места происшествия и содействие полиции при реализации ее сотрудниками обязанностей по охране общественного порядка. Отсюда вытекает вывод, что общественные объединения правоохранительной направленности в настоящее время выступают скорее неким придатком [2] полиции, нежели самостоятельным субъектом правоохранительной деятельности.

Поддержание общественного порядка зачастую требует применения физической силы. Но и здесь возникает проблема. Ч.2 ст. 19 Федерального закона "Об участии граждан в охране общественного порядка" устанавливает порядок ее применения, схожий с порядком, предусмотренным Федеральным законом "О полиции". Вместе с тем "тождественность порядка применения силы сотрудниками полиции и членами дружины представляется нецелесообразной исходя из различных целей силового воздействия. Применение физической силы сотрудниками полиции имеет характер мер административного пресечения, применение физической силы же участниками ДНД в рамках закона направлено на устранение опасности для жизни и здоровья" (Новиков 2016) [3]. Поэтому для дружинников такой порядок должен быть упрощен. Отдельного упоминания требует вопрос о возможности задержания народным дружинником лица, совершившего противоправные действия. Нормативно такое право у него не закреплено, однако Постановление Пленума ВС РФ от 27 сентября 2012 г. № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление» закрепляет такое право для любого лица, которое было очевидцем или получило достоверную информацию о правонарушении. Однако данное право должно быть закреплено нормативно. По нашему мнению, решение данных проблем видится, в первую очередь, в изменении организационно-правовой формы народных дружин. Необходимо урегулировать вмешательство органов государственной власти в деятельность дружин, закрепив за дружинами определенный комплекс полномочий. Это позволяет сделать такая форма, как государственно-общественное объединение. Государственно-общественные объединения в силу отдельных положений законодательства могут реализовывать отдельные задачи органов государственной власти, касающиеся в том числе прав, свобод и законных интересов граждан [4].

Основной задачей правоохранительных органов является поддержание правопорядка. Однако это возможно только при наличии поддержки со стороны населения. В лице народных дружин эта поддержка и предоставляется, и при хорошо налаженном взаимодействии эта подсистема сможет достигнуть ключевой цели отечественной правоохранительной системы - защитить права граждан Российской Федерации.

Источники и литература

- 1) Матюшенков Д.М. Правовые и организационные проблемы добровольных народных дружин и дальнейшее развитие этого института в Российской Федерации // Современный юрист: Русско-Итальянский Международный Университет (Институт) (Москва) 2017, №4(21) 108-115.
- 2) Материалы Международного молодежного научного форума «ЛОМОНОСОВ-2017» / Отв. ред. И.А. Алешковский, А.В. Андриянов, Е.А. Антипов. [Электронный ресурс] — М.: МАКС Пресс, 2017.. — 1 электрон. опт. диск (DVD-ROM). Матюшенков Д.М. Проблемы и перспективы развития добровольных народных дружин в Российской Федерации.
- 3) Новиков Д.О. Применение физической силы негосударственными субъектами охраны общественного порядка // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. Выпуск № 4 / 2016.
- 4) Пиманова М.А. Правовой статус государственно-общественных объединений : конституционно-правовое исследование : дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2007. - 231 с. : ил. РГБ ОД, 61:07-12/2421.