

**Роль и место городского головы в системе местного самоуправления
Российской империи во второй половине XIX - начала XX вв.: опыт
регионального анализа**

Научный руководитель – Никитина Наталья Павловна

Юсупова Сабира Анарбоевна

Студент (магистр)

Псковский государственный университет, Исторический факультет, Псковская область,
Россия

E-mail: sabrina2019@mail.ru

В настоящее время, исследование дореволюционного отечественного опыта местного самоуправления является актуальным. Помимо, изучения структуры органов городского самоуправления, определенного внимания требует изучение должности городского головы - главы городского общественного управления. Городской голова имел особое значение, председательствуя в городской Думе и городской Управе, он являлся сосредоточением распорядительной и исполнительной власти. Можно сказать, являлся лицом города. И от этого человека, его моральных и качеств, социального положения, работоспособности, зависело и положение населения, города.

Анализ местной специфики позволит, выделить общие тенденции и особенности руководящей должности органов городского самоуправления, отдельного региона (Псковской губернии).

Источниками по изучению данного аспекта стали нормативно-правовые акты: «Городовое положение» от 16 июня 1870 г., «Городовое положение» от 11 июня 1892 г., архивный материал Государственного архива Псковской области (Ф.20 Канцелярия Псковского губернатора), который содержит формулярные списки служащих.

К середине XIX века в Псковской губернии насчитывалось 8 городов, и в каждом действовало городское самоуправление.

Согласно «Городовым положениям» (1870, 1892 гг), городской голова избирался из нескольких кандидатов, гласными Думы, на 4 года. Был подведомствен губернатору.

Правительство придавало большое значение персональному подбору кандидатуры на этот пост, устанавливая порядок их утверждения в должности (в губернских городах - Министром Внутренних Дел, а в других городах - губернатором) и ряд ограничений. На пост городского головы не могли избираться лица духовного звания, представители судебного ведомства, чиновники казначейства. Но, безусловно, что кроме соблюдения формальных требований для избрания, содержащих в «Городовом положении», решающее значение при утверждении придавалось политической благонадежности городских голов.

Одни и те же люди подолгу, или, сменяя друг друга, руководили городом. Так в губернском г. Пскове с 1871 по 1905 гг. сменяя друг друга городским головой являлись видные купцы П.П. Калашников и Э.Р. Сутгофа. Только после смерти последнего городским головой стал А.А. Агапов.

Благодаря таким деятелям на посту городского головы, как М. Г. Лавров, Н.Ф. Чудов (г. Великие Луки), М.И. Шастовский (г. Новоржев), Н.И. Куколькин (г. Опочка), Ф. В. Семендяев (г. Остров), дело городского хозяйствования продвигалось вперед. Улучшение освещения, дорог и мостов, разведение общественных садов, устройство новых школ, благотворительных заведений, банков, пожарных обществ, водопроводов, все это - плоды деятельности эффективного городского управления. Но, были среди городских голов,

которые относились к делу апатично, пример тому городской голова Новоржева И.В. Манушкин.

Чтобы иметь полное представление о личностях занимающих должность городского головы Псковской губернии в период второй половины XIX - начала XX вв., мы на основании формулярных списков служащих [1,2] провели сравнительный анализ (сословие, возраст, образование, трудовая деятельность, недвижимая собственность, содержание в год на посту городского головы).

Данные показали что, все городские главы принадлежали к купеческому сословию. Преобладание купечества в составах городских Дум Псковской губернии (купцы - 51%, мещане - 30 %, дворяне - 6%), было характерным и для большинства губернии Российской империи. Причиной может послужить, что представители торгово - промышленного сословия, как состоятельная часть городских обывателей первой отвечала всем избирательным цензам введенные в «Городовых положениях».

В основном это люди среднего возраста около 50 лет, образованные, закончившие учебные заведения Псковской губернии, имеющие недвижимое имущество в черте города и на прилегающих территориях к городу по месту службы (дома, торговые лавки, земли). К моменту занятия должности не раз были избраны в состав гласных, купеческих и мещанских старост, назначались членами Управ, попечителями комитетов.

Должность эта была оплачиваемой, в отличие от гласных, размер жалования зависел от доходов города (в губернском городе - 2000 рублей в год, в уездных городах 1200 - 600 рублей). Все выше перечисленные признаки говорят, что данный пост занимали опытные люди, сочетающие в себе предпринимательскую жилку и опыт общественной службы. Это были известные в губернии люди, имевшие разветвленные семейные связи.

С установлением Советской власти на территории Псковской губернии должность городского головы была упразднена вместе с городской Думой.

Таким образом, мы увидели, что введение выборных органов в систему управления городом стало одним из важнейших шагов в развитии местного самоуправления. Мы установили, что городской голова Псковской губернии, в основном был выходцем из купеческого сословия, предпринимателем, избирался на пост городского головы неоднократно, о чем говорит доверие со стороны городских обывателей. Должность городского головы была ответственной, возглавляя городскую Думу и Управу, необходимо было быть эффективным управленцем городского хозяйства. Для этого к кандидатурам внимательно присматривались, изучали их прошлое, опыт. В «новые» городские Думы, привлекались в общем, опытные, образованные, надежные люди, которые радели за свое дело, город.

Источники и литература

- 1) Государственный архив Псковской области (далее: ГАПО). Ф.20. Оп.5. Д.6. Л.2-13, 33-38, 47-50, 68-71, 123-125, 138-142.
- 2) ГАПО. Ф.20. Оп.1. Д.2157. Л.110-113.