

Секция «Региональное и муниципальное управление: отечественный и зарубежный  
ОПЫТ»

**Юрий Абрамович Ножи́ков: эффективный менеджер или популист,  
создавший образ крепкого хозяйственника**

**Научный руководитель – Сидоров Александр Валентинович**

*Ребриков Дмитрий Данилович*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет  
государственного управления, Москва, Россия

*E-mail: rebrikov\_dmitrii@mail.ru*

После развала Советского Союза политическое пространство Российской Федерации в связи с набравшими силу центробежными процессами приобрело достаточно атомизированный характер. Многие федеральные структуры, по сути, не контролировали внутри региональную повестку, а также не имели реального влияния на формирование элит субъектов федерации. В подобных, исторически условиях накапливался уникальный опыт регионального менеджмента, который интересен до сих пор. Важно отметить, что наряду с формированием российской специфики антикризисного менеджмента на региональном уровне широко был распространен популистический тип управления. И поэтому, для объективного понимания российской специфики руководства политико-территориальным субъектом в кризисных условиях необходимо найти водораздел между популизмом и эффективным менеджментом. Для решения данной задачи будет проанализирован управленческое наследие первого губернатора Иркутской области Юрия Ножи́кова.

Юрий Абрамович Ножи́ков был главой региона в переломный момент российской истории, когда происходил радикальный слом сложившихся традиций и тенденций, что заставляло губернатора решать нетипичные задачи, с которыми не сталкивались лидеры области ранее. Прежде всего, на повестке дня стоял вопрос реформирования старой системы государственного управления, за счет адаптации институтов к изменившейся реальности. В частности Юрий Ножи́ков в Иркутской области в условиях острейшего противостояния исполнительной и законодательной власти реализовал «нулевой вариант», проведя одновременные выборы губернатора и Законодательного собрания. Юрий Абрамович Ножи́ков стал первым российским всенародно избранным губернатором, что, разумеется, придавало его позиции на федеральном уровне особое звучание, а также сумел обеспечить реальное разделение властей, без превалирования позиции исполнительной ветви власти над законодательной.

Помимо вышесказанного под руководством Ножи́кова Иркутская область была лидером по скорости приватизации народного хозяйства. В основном, в руки предпринимателей попали сельское хозяйство, легкая промышленность, алюминиевая промышленность и ряд других отраслей. Но, при этом губернатор Ножи́ков не допустил приватизации энергетики, оставив ее в собственности области. Очевидно, данное решение позволило сохранить за региональным Правительством право регулировать тарифы на электроэнергию, что стало конкурентным преимуществом региона перед другими субъектами федерации. Достичь этого удалось благодаря тому, что губернатор Иркутской области отказался подчиняться указу президента РФ «Об организации управления электроэнергетическим комплексом РФ в условиях приватизации».

Юрий Абрамович Ножи́ков в конституционном суде 10 сентября 1993 года оспорил законность данного решения президента. « Конституционный суд признал положения указа в части, касающейся порядка акционирования энергосистем в двух регионах (Иркутском

и Красноярском) антиконституционным» (См. Гольдфарб С.И. Юрий Ножилов спрессованное время.-М.:ООО «Репроцентр А1».2017. с. 143)

Обратной стороной сохранения энергетической автономии региона было то, что это стало основой для серьезного противостояния между «энергетиками» и «металлургами». «Яркой иллюстрацией такой ситуации в Иркутской области является конфликт «энергетиков» и «металлургов», произошедший в начале 2000-х гг. Причиной конфликта было стремление руководства компании Иркутскэнерго поднять тарифы на электроэнергию и желание руководства корпорации РУСАЛ поддерживать тарифы на низком уровне для сокращения издержек энергоемкого металлургического производства. Конфликт нашел свое выражение в противостоянии главы «партии энергетиков» генерального директора Иркутскэнерго и спикера Заксобрания Иркутской области В.М.Баровского с губернатором Б.А.Говориным, поддерживавшим партию «металлургов», и закончился отставкой первого» (Перфильев Ю.С Сотрудничество и консолидация региональных политических элит в современной России: на примере Иркутской области//Вестник РГГУ «Серия Политология. История. Международные отношения. Зарубежное регионоведение. Востоковедение».2017. с 59)

Юрий Ножилов по своей натуре был политиком публичным. Он любил общаться с журналистами, пренебрегал статусными атрибутами, такими как охрана, личный водитель, по воскресеньям ходил на рынок за покупками, как обыкновенный иркутянин. Разумеется, после закрытого, отгороженного от внешнего мира обкомовского руководства, жизненная позиция Юрия Ножилова импонировала сибирякам и прибавляла авторитет среди населения. Он ушел с поста губернатора в 1997 году, до своей смерти он жил очень уединенно, не давал интервью, читал лекции в Иркутском госуниверситете, но память о Юрии Ножилове в сердцах людей живет до сих пор во многом благодаря простоте и близости к народу. Ему удалось стать эталоном регионального политика, как в Иркутской области, так и за ее пределами. Примечательно, что каждый новый губернатор в общественном сознании области проходит через этап сравнения с Ножиловым и при этом показателей либеральности, интеллигентности, а также политической этики не достигает.

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что хоть и присутствовал весомый пласт популизма в деятельности Юрия Ножилова, при этом его можно оценить более как эффективного менеджера, сумевшего остановить распад народного хозяйства региона в условиях радикальных либеральных реформ. «К 1995 году спад производства удалось остановить, наметился даже его рост, пусть едва заметный... По темпам прироста промышленного производства Приангарье заняло второе место после Красноярского края. Зато по объему прибыли на душу населения область стала четвертой по России. Бюджетники по-прежнему бастовали, но факт остается фактом - зарплата у работников образования, медицины, культуры и искусства была выше, чем в среднем по Сибири» (Гольдфарб С.И. Юрий Ножилов спрессованное время.-М.:ООО «Репроцентр А1».2017. с. 200)

### Источники и литература

- 1) Гольдфарб С.И. Юрий Ножилов спрессованное время.-М.:ООО «Репроцентр А1».2017
- 2) Перфильев Ю.С Сотрудничество и консолидация региональных политических элит в современной России: на примере Иркутской области//Вестник РГГУ «Серия Политология. История. Международные отношения. Зарубежное регионоведение. Востоковедение».2017
- 3) Потапов В.И. Главное в политике – экономика.-М.:Издательство БГУЭП.2011