

Анализ механизмов межбюджетного выравнивания в РФ на современном этапе

Научный руководитель – Григорьянц Ирина Петровна

Колесов Дмитрий Викторович

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственных и муниципальных финансов, Москва, Россия

E-mail: cofen2@yandex.ru

На современном этапе одной из самых острых и обсуждаемых вопросов в сфере социального, экономического и политического развития Российской Федерации является тема выявления причин дисбаланса государственных финансовых ресурсов в рамках функционирования бюджетной системы Российской Федерации, а также поиск новых механизмов для сбалансированности разных уровней бюджетов.

Для Российской Федерации, как государства с уникальной федеративной формой государственного устройства, колоссальной территорией и большим числом субъектов, проблемой является обеспечение граждан равным набором необходимых услуг повсеместно. Существующий разрыв между регионами не дает возможности реализовать равноправное распределение финансовых средств с целью предоставления государственных услуг на всей территории страны на уровне не ниже среднего.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2019-2021 годах будет, в основном, сосредоточена на содействии сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, снижении федерального регулирования налоговой базы регионов и создании предсказуемых, прозрачных, комфортных условий предоставления финансовой помощи. По результатам применяемых мер планируется, что реализация предлагаемой в законе о федеральном бюджете политики в сфере межбюджетных отношений позволит стабилизировать дефицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в пределах 0,1% ВВП.

В целом, межбюджетное выравнивание имеет своей целью устранение вертикальных и горизонтальных дисбалансов, существующих в бюджетной системе.

«Вертикальный» дисбаланс происходит в случае несоответствия между расходными функциями бюджетов и теми поступлениями, которые закреплены за данными уровнями бюджета. Для его устранения применяется «вертикальное» выравнивание, исправляющее имеющуюся разницу за счет доходных источников, находящихся в распоряжении бюджета более высокого уровня государственной власти - с помощью регулируемых налогов.

«Горизонтальный» дисбаланс возникает в связи неравнозначностью экономических потенциалов субъектов РФ, вызванных исторически сложившимися экономическими условиями тех или иных регионов. Горизонтальное выравнивание осуществляется на одном бюджетном уровне, в основном, путем оказания финансовой помощи через предоставление межбюджетных трансфертов из бюджетов вышестоящего уровня.

На период 2019-2021гг. предполагается принятие следующих мер по расширению доходной базы регионов:

- поэтапная передача с федерального на региональный уровень доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты с учетом необходимости решения задачи по поддержке транспортной инфраструктуры городских агломераций;

- рассмотрение вопроса о частичной передаче с федерального на региональный уровень акцизов на крепкий алкоголь;
- расширение применения механизма «двух ключей» при определении налоговых льгот;
- ограничение прав регионов с 2023 года устанавливать для отдельных категорий налогоплательщиков пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций.

Система мер, применяемая на современном этапе для совершенствования межбюджетных отношений, теоретически позволяет устранить большинство существующих дисбалансов бюджетной системы. Однако, на практике их применение встречает ряд трудностей. Так, применение «Модельного бюджета» тормозится общей неразвитостью системы статистической отчетности, применение программы «Реструктуризация государственного долга» не снимает проблем субъектов, которые породили этот долг, а компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов, по мнению некоторых исследователей, планируются в недостаточном объеме. При этом, отмечается, что за двадцать лет, прошедших со времени реформирования межбюджетных отношений, принимаются точечные, «косметические» меры в рамках механизмов бюджетного выравнивания, что создает еще большую дифференциацию в социально-экономическом развитии регионов.