

Секция «Региональные проблемы международных отношений: Запад»

Российская повестка в Конгрессе США в период администрации Д. Трампа

Научный руководитель – Хлебникова Луиза Романовна

Чирков Станислав Сергеевич

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Москва, Россия

E-mail: stanislavchirkov@gmail.com

Секция «Региональные проблемы международных отношений: Запад»

Российская повестка в Конгрессе США в период администрации Д. Трампа

Чирков Станислав Сергеевич

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет мировой политики, Москва, Россия

Email: <mailto:stanislavchirkov@gmail.com>

В политической системе Соединенных Штатов Америки Конгресс, высший орган законодательной власти в стране, играет ключевую роль в процессе принятия внешнеполитических решений. Несмотря на то, президент и его администрация обладают широкими полномочиями, позиция Конгресса по ряду наиболее важных вопросов является решающей. Среди них можно отдельно выделить принятие бюджета страны, рассмотрение кандидатур на должности судей Верховного суда, объявление войны, введение и сбор налогов, контроль над вооруженными силами, а также вопросы торговли с иностранными государствами.

В данной статье совершена попытка рассмотреть взаимодействие Конгресса США и администрации Д. Трампа в формировании политики в отношении России.

Курс США как во внешней, так и во внутренней политике зачастую отождествляется с отдельным президентом или его администрацией - теми органами, которые ответственны за формирование и практическую реализацию политики. Однако последнее возможно только в том случае, если инициативы исполнительной ветви власти будут поддержаны законодательной. Одним из примеров успешного сотрудничества Президента и Конгресса является период администрации Дж. Буша - младшего, когда Конгресс одобрил ряд внешнеполитических инициатив Президента, таких как вторжение в Афганистан и Ирак. (1) Стоит отметить, что большую часть правления Буша - младшего Конгресс был преимущественно республиканским - с 2001 по 2007 год. (2)

Отношения вступившего на президентский пост в январе 2017 года Д. Трампа с Конгрессом сложно назвать успешными. Несмотря на то, что первые два года президентства Конгресс, а также администрация были полностью республиканскими, Президенту не удалось в полной мере реализовать свои планы.

По этой причине представляется целесообразным проанализировать взаимодействие Конгресса и администрации в одном из его наиболее сложных аспектов - в данном случае в формировании политики США в отношении России.

В «наследство» от предыдущей администрации новоизбранному президенту российско-американские отношения достались в весьма сложной стадии их развития. По целому ряду причин, среди которых можно выделить военную операцию РФ в Сирии, принятие Конгрессом США Закона Магнитского, дело Эдварда Сноудена, революцию на территории Украины, действия России в Крыму и на Донбассе, «перезагрузка» российско-американских отношений, объявленная президентом Б. Обамой в начале его администрации, провалилась.

Администрация Б. Обамы первоначально выступала с планом «перезагрузки», который также был поддержан его однопартийцами-демократами в противовес республиканской антироссийской риторике, однако после ее неудачи российско-американские отношения оказались в наиболее тяжелом состоянии со времен распада СССР.

Это поставило ряд новых вызовов перед новым правительством в числе которых нормализация российско-американских отношений. Во время своей предвыборной кампании Д. Трамп неоднократно заявлял о своем желании наладить отношения с Россией, обвиняя предыдущую администрацию в допущении критических ошибок в данном направлении (3). В первые шесть месяцев президентства Д. Трамп и его кабинет выражали желание продолжать российско-американское сотрудничество по ряду вопросов. К ним можно отнести урегулирование сирийского конфликта, проблему ядерного оружия на Корейском полуострове, кибербезопасность и взаимное сокращение ядерных арсеналов. (4) По итогам встреч глав государств в апреле и июле стороны договорились о расширении каналов сотрудничества по межгосударственным вопросам.

Позиция Конгресса в отношении России выглядит намного более последовательной. За принятием в декабре 2012 года акта Магнитского (5) уже в марте 2014 года последовал первый пакет антироссийских санкций, принятие которого связано с действиями России на Украине. Затем вплоть до января 2018 года происходило расширение области действия уже существующих санкций, а также вводились новые пакеты. (6) В феврале 2019 года Конгресс США разработал законопроект предусматривающий введение новых экономических ограничений. (7) Здесь важно упомянуть, что все санкции налагаемые США на экономику РФ до августа 2017 года вводились, а также могли быть смягчены или отменены по инициативе Президента. 2 августа 2017 года Д. Трамп подписал закон, предусматривающий введение новых санкций. Кроме того, в законе содержались положения ограничивающие полномочия администрации Президента в вопросе отмены или смягчения санкций. После принятия закона Президент может смягчать или отменять санкции только с одобрения Конгресса. Меры такого рода, закрепленные на законодательном уровне, говорят о возможном недоверии к президенту в Конгрессе. Недоверие, по всей видимости, вызвано неутраченным скандалом о российском вмешательстве в американские выборы, который до сих пор используется демократами как средство политической борьбы.

Динамика изменения соотношения сил демократов и республиканцев в Конгрессе в период с 2007 по 2019 гг. была следующей: в период первого президентского срока Б. Обамы Конгресс был преимущественно демократическим, в то время как в период второго срока Палата представителей, а затем и весь Конгресс оставались за республиканцами. В первые два года правления Д. Трампа Конгресс был полностью республиканским. Из вышесписанного можно сделать вывод о том, что на данный момент у российской повестки в политической системе США практически отсутствует партийная специфика за редким исключением в тех случаях, когда противопоставление политики одной партии политике другой может принести существенные электоральные дивиденды. Несмотря на принципиальные идеологические различия, можно утверждать, что в вопросе сдерживания роста влияния РФ на мировом и региональном уровне, а также в вопросе противостояния существующему правительству среди американских партий существует консенсус.

Источники и литература

- 1) <https://millercenter.org/president/george-w-bush/key-events>
- 2) <https://www.congress.gov/members?q=%7B%22congress%22%3A%5B%22107%22%2C%22108%22%2C%22109%22%2C%22110%22%5D%7D>
- 3) <https://www.theguardian.com/us-news/2017/apr/12/us-russia-relations-tillerson-moscow-press-conference>

- 4) 4. <https://fas.org/sgp/crs/row/R44775.pdf>
- 5) 5. <https://www.govtrack.us/congress/bills/112/hr6156>
- 6) 6. <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/1055587>
- 7) 7. <https://www.rbc.ru/politics/27/02/2019/5c7645819a79473220ff8360>