

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

Особенности местного управления в Соединенных Штатах Америки. На примере штата Калифорния

Научный руководитель – Чихладзе Леван Теймуразович

Алоев Кантемир Владимирович

Студент (бакалавр)

Российский университет дружбы народов, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: kantemir.aloev@mail.ru

Местное управление в США относится к англосаксонской модели. Для штатов характерно отсутствие прямого подчинения нижестоящих органов вышестоящим. Переданные государственные полномочия распределяются между федеральными органами власти штатами и органами местного самоуправления.

Одной из характерных черт англосаксонской модели местного самоуправления является отсутствие на местах полномочных представителей правительственной администрации, прямо или косвенно опекающих выборные муниципальные органы. Так, в Великобритании еще с XIX века действует фундаментальный критерий взаимоотношений центра и мест: муниципальные органы вправе делать лишь то, что им прямо разрешено законом (принцип *inter vires*). В свою очередь, это предопределило ведущую роль британского парламента в формировании публичного статуса учреждений территориального самоуправления и законодательной регламентации основных институтов муниципального права. Нормативно-правовая база муниципальной формы децентрализованного управления была создана преимущественно частными и региональными статутами, которые принимал парламент, определяя круг публичных полномочий муниципальных учреждений и базовые критерии взаимоотношений этих институтов с центральными органами власти¹.

В отличие от континентальной модели организации местного самоуправления, в законодательстве стран с англосаксонской моделью используется термин «местное управление». Как правило это связано с указанием на один из главных критериев отграничения местных органов власти от иных органов публичной власти, а именно с локальным характером управления. Кроме того, в политической системе стран с англосаксонской моделью управления акцент делается на то, что органы местного самоуправления являются составной частью единого механизма публичной администрации.

Правовую основу регулирования административно-территориального деления США составляют: Конституция США, Конституции и законы штатов, законы-статуты, кодексы, подзаконные акты, доктрины. Следует отметить, что важнейшей чертой англосаксонской модели местного управления является судебные прецедент. Так, например, судебные решения разграничивают предметы введения между центром и штатами, торговые и территориальные отношения между субъектами и т.д.

США, имеющие в своем составе 50 штатов, созданы на основе федеративного принципа: каждый субъект обладает своей отличной от других местной территориальной структурой. Большинство штатов разделено на *графства*, которых в общей сложности - более трех тысяч. В целом в настоящее время насчитывается 78 тысяч различных административно-территориальных единиц. С точки зрения разделения власти установление полномочий органов местного управления, относится к компетенции штатов. Именно этим фактором объясняются различия, существующие в организации местного самоуправления каждого, отдельно взятого субъекта федерации.

Положения, регулирующие деятельность органов местного управления, содержатся в конституциях всех 50 штатов. Следует учесть, что в США функционирование местного управления регулируется исключительно нормативными правовыми актами штатов. Некоторая зависимость и производность местных органов власти от субъектов федерации была сформулирована судьей верховного суда штата Айова Дж. Диллоном (Правило Диллона).

Местное управление в США рассматривается как элемент демократии и свободного гражданского общества¹. Статус и компетенция органов местного самоуправления определяются конституциями и законами штатов.

Что же конкретно касается сферы полномочий, то, в основном, к ним относятся следующее:

- принятие и исполнение местного бюджета;
- охрана общественного порядка;
- социальное обслуживание - муниципальный жилищный фонд, больницы, местные дороги, помощь немощным и живущим за чертой бедности лицам;
- хозяйственно-экономическая деятельность - муниципальные предприятия и др.;
- контроль над деятельностью исполнительных органов самоуправления и местных административных служб;
- информирование местного населения о законодательстве федерации и штатов, а также обеспечение исполнения законодательства.

Структура и система органов местного управления в штате Калифорния обеспечивается в соответствии с Конституцией США, Конституцией Калифорнии, актами принятыми Сенатом и Ассамблей Калифорнии, Уставами и Муниципальными актами округов Калифорнии, Муниципальной хартией, Решениями Верховного Суда Калифорнии, Указы Президента США и Губернатора Калифорнии, Кодексами и другие законы Калифорнии.

Штат может предоставить муниципалитетам право осуществлять свои полномочия на основе принципа самоуправления. Тем самым местным органам предоставляется право самостоятельно, без вмешательства штата: разрабатывать, принимать и вносить поправки в свою хартию самоуправления. Осуществлять все полномочия местного самоуправления, помимо ограничений, которые могут быть установлены конституцией штата или обычным законом.

В штате Калифорния 58 округов и 480 городов. В округах Калифорнии имеются органы управления. Роль исполнительной власти, выполняет - правительство, во главе с мэром и другими избираемыми лицами. Законодательная власть, подчинена Муниципальному Совету с 11-ти членам, составляющих городской совет. Во главе которого стоит президент. Муниципальный Совет с советом местного управления может издавать законы, хартии и принимать местный бюджет, а президент должен обеспечить их прохождение. У жителей города есть возможность непосредственно повлиять на законодательную власть, путём голосования.

¹ Еремян В.В., Чихладзе Л.Т. Муниципальное право России. М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2019.

¹ Шумилов В.М. Правовая система США: Учебное пособие. М.: Международные отношения. 2013. С. 85.

Источники и литература

- 1) Еремян В.В., Чихладзе Л.Т. Муниципальное право России. М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2019.
- 2) Черкасов А.И. Местное управление в США: современные проблемы и перспективы: Научная статья. 2015

- 3) Шумилов В.М. Правовая система США: Учебное пособие. М.: Международные отношения. 2013. С. 85.
- 4) КиберЛенинка.ру: <https://cyberleninka.ru/article/n/mestnoe-upravlenie-v-ssha-sovr-emennye-problemy-i-perspektivy>
- 5) https://ru.wikipedia.org/wiki/Сан-Франциско#Администрация_города
- 6) <https://ru.wikipedia.org/wiki/Калифорния>
- 7) http://vasilievaa.narod.ru/gu/stat_rab/book/GMU_zar_Startsev/49367.htm