

**Работа политических партий России в Конституционной Комиссии СНГ РФ
в 1990 - 1993 гг.**

Научный руководитель – Иванов Андрей Александрович

Литичевский Борис Владимирович

Студент (магистр)

Санкт-Петербургский государственный университет, Институт истории,
Санкт-Петербург, Россия
E-mail: liti.boris@gmail.com

Фундаментом развития любого государства является конституция. О процессе создания Конституции России написано множество научных и публицистических трудов, однако формирование основного закона изучено только с позиции работы конституционных органов, либо отдельных личностей, работа же политических партий остается в тени. Между тем, на написание ряда статей конституции повлияли позиции, которых придерживались ведущие политические партии. Поправки, предложенные 15 января 2020 г. Президентом РФ В. В. Путиным повышают актуальность темы, так как для понимания причин этих изменений важно знать историю создания конституции.

Непосредственно по данной теме на сегодняшний момент нет исследований. Причины начала реформ в ходе Перестройки показаны в работе М. Ф. Польшова [5]. Конституционный процесс был отражен в диссертации И. В. Меркулова [4]. Формированию многопартийности и демократического общества посвятили свои работы Е. Л. Белых и Г. П. Веркеенко [2].

Конституционный процесс в России восходит к середине 1980-х г., к этому времени СССР испытывал системный кризис. Пришедший к власти в 1985 г. М. С. Горбачев попытался изменить положение, но предпринятые меры не изменили ситуацию. В 1988 г. на XIX Всесоюзной партийной конференции было решено провести реформу политической системы в виде создания Съездов народных депутатов, они были образованы на союзном и общероссийском уровнях.

В 1990 г. были продолжены меры по демократизации политической системы. Под давлением митингующих на февральском Пленуме ЦК КПСС 1990 г. после выступления Горбачева, в котором он предложил признать существование альтернативных политических сил [9], была принята платформа, которая зафиксировала отмену 6-й статьи Конституции СССР, то есть монополии КПСС на власть [8]. 14 марта 1990 г. на III Съезде народных депутатов СССР была отменена 6-я статья Конституции СССР и введен пост Президента СССР. 9 октября 1990 г. был принят закон «Об общественных объединениях», оформивший многопартийность в СССР.

Сразу после III Съезда народных депутатов СССР стали создаваться политические партии, такие как Либерально-Демократическая Партия СССР (ЛДП СССР), Социал-демократическая Партия России (СДПР), Российский Общепартийный Союз (РОС), Российская Коммунистическая Рабочая Партия (РКРП) [Прибыловский 1993: 35 - 102].

Конституционный процесс в России начался на I Съезде народных депутатов РСФСР, где благодаря единению интересов демократов и коммунистов в борьбе с Горбачевым была принята Декларация о государственном суверенитете РСФСР, провозгласившая верховенство законов России над союзными, фактически этот документ начинал строительство новой России [Шейнис 2005: 314 - 315]. Но для осуществления этой цели была нужна новая конституция, поэтому была образована Конституционная Комиссия СНГ РСФСР во главе с Б. Н. Ельциным [6].

Партийный состав в Конституционной Комиссии был не однороден. Первоначально до августа 1991 г. большинство участников состояли в КПСС. Председатель Конституционной Комиссии Ельцин тому пример. Однако после Августовского путча 1991 г. КПСС была запрещена Ельциным. Такие деятели как О. Г. Румянцев и Л. Б. Волков состояли в СДПР, С. Н. Бабурин создал РОС, Ю. М. Слободкин вошел в состав РКРП.

За период работы с 1990 по 1993 г. Конституционная Комиссия занималась редактированием Конституции РСФСР 1978 г. по ходу реформ в России и разработкой новой конституции. Первый процесс вел к потере стабильности в обществе [Бабурин 1997: 347]. Фундаментальным вопросом для Конституционной Комиссии была смена социального строя в России от социализма к капитализму. Против такой крутой меры высказывался коммунист Слободкин, заявив, что только народ имеет право решать подобные вопросы. Менее фундаментальным, но не менее важным было сохранить территориальную целостность России, путем разделения полномочий между федеральным центром и субъектами, что произошло в виде заключения Федеративного договора 31 марта 1992 г. Участникам Конституционной Комиссии было необходимо решить, какая форма правления будет в России. Большинство сходилось на создании президентской республики, но единства во мнениях о том, какой она должна быть, не было. Группа В. Д. Зорькина предлагала создать президентскую республику, где президент является главой исполнительной власти и лично возглавляет правительство, парламент и президент имеют равную власть, контролируют друг друга [3]. Группа Волкова и В. Л. Шейниса, хотела, чтобы Президент был главой государства, исполнительную ветвь возглавлял председатель правительства, который был бы ответственным перед парламентом; роспуск парламента затруднялся для уравнивания ветвей власти [11]. Победил проект Зорькина, но с введением поста председателя правительства. По вопросу принятия конституции было решено сделать это через референдум.

В результате работы проект конституции был создан, но политические события, происходившие в России с октября 1991 г. в виде экономических реформ Е. Т. Гайдара привели к конфликту между Президентом и Съездом народных депутатов, который закончилось после указа Президента №1400 о роспуске парламента, в том числе была распущена и Конституционная Комиссия.

Подводя итоги, отметим, что не было партии, идеи которой в Конституционной Комиссии всегда проходили, однако предложенные ими варианты статей легли в основу проекта конституции, который впоследствии использовался Конституционным Сопещанием для формирования действующей Конституции России.

Источники и литература

- 1) Бабурин С.Н. Российский путь: утраты и приобретения. М., 1997.
- 2) Белых Е.Л., Веркеенко Г.П. Политические отношения современного общества и проблемы становления демократии в России. Орел, 1993.
- 3) Зорькин В.Д. О президенте в конституционном строе Российской Федерации // Конституционный вестник. №2. 1990. С. 46.
- 4) Меркулов И.В. Разработка, обсуждение и принятие Конституции Российской Федерации (1990 – 1993 гг.). Дис. ... канд. ист. наук. Саратов, 2006.
- 5) Польшов М.Ф. Исторические предпосылки перестройки в СССР: вторая половина 1940 - первая половина 1980-х гг. СПб., 2010.
- 6) Постановление СНД РСФСР «Об образовании Конституционной Комиссии» // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1990. №3. С. 24.

- 7) Прибыловский В.В. Словарь новых политических партий и организаций в России. М., 1993.
- 8) РГАНИ. Ф. 2. Оп. 6. Д. 315. Л. 28.
- 9) РГАНИ. Ф. 2. Оп. 6. Д. 315. Л. 57.
- 10) Шейнис В.Л. Конституция для России: что же дальше // Конституционный вестник. №8. 1991. С. 38.
- 11) Шейнис В.Л. Взлет и падение парламента: Переломные годы в российской политике (1985-1993). М. 2005. Т. 1.