

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

**Феномен "трудоуизации" института государственной службы на примере административной реформы во Франции**

**Научный руководитель – Платонова Наталья Игоревна**

*Санченко Иван Дмитриевич*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный институт международных отношений, Международный институт управления, Москва, Россия

*E-mail: san4enko.ivan@yandex.ru*

После избрания Эмануэля Макрона президентом Пятой республики, во Франции начали реализовываться масштабные реформы, которые затронули различные сферы общественной жизни. Преобразования не обошли и государственную службу, причём включая все три его ветви: собственно государственную службу, территориальную службу и службу в учреждениях здравоохранения [1,2]. Реформа была проведена посредством принятия закона «О трансформации государственной службы» от 6 августа 2019 года (*фр. LOI №2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique*). Данный нормативный правовой акт коснулся многих аспектов института государственной службы, однако в данном исследовании будет затронут лишь феномен так называемой «трудоуизации» государственной службы.

Термин «трудоуизация» (*фр. «travaillisation»*) является неологизмом и определяется как вторжение норм трудового права в общественные отношения, традиционно регулируемые институтом государственной службы [3]. Как известно, указанный институт является частью административного права, как в российской правовой системе, так и во французской. Это объясняется тем, что такие важные процедуры, как приём на службу, продвижение, дисциплинарные взыскания и т.д. отличаются от соответствующих процедур в трудовых отношениях. В то же время, как показывает феномен «трудоуизации», институты трудового права всё больше применяются для регулирования отношений на государственной службе.

В указанном ранее законе можно найти несколько проявлений данного феномена. Во-первых, государственным служащим было предоставлено право составлять коллективные соглашения с работодателем (в данном случае с государственным органом, в котором проходит государственная служба). Институт коллективных договоров больше характерен для трудового права: он является важнейшим инструментом регулирования взаимоотношений работодателей и работников. Отныне возможность составления такого документа, который будет обладать юридической силой, предоставлено и государственным служащим. Во-вторых, закон предусматривает возможность государственных органов нанимать на контрактной основе работников для выполнения отдельных видов трудовой деятельности. Данная процедура найма сильно отличается от той, что предусмотрена для государственных служащих, то есть посредством конкурса. Авторы описанного закона утверждают, что это позволит привлечь на государственную службу специалистов узкого профиля для выполнения специфических задач [4]. Правда, для защиты традиционного способа найма на государственную службу такие трудовые договоры в сфере государственной службы будут носить срочный характер [5]. Предусмотрено также выделение особого проектного договора. В-третьих, в реформе делается акцент на увеличение мобильности государственных служащих. Это достигается посредством отмены экзамена для перевода на сходную должность в другом государственном органе. Такая мера позволит добиться

раскрытия потенциала каждого чиновника, что, в конечном счёте, положительно скажется на результатах их деятельности.

Подводя черту, можно сказать, что феномен «трудолизации» института государственной службы в целом не противоречит актуальным тенденциям в государственном управлении. Он явно коррелирует с концепцией «New public management», которая появилась ещё в 80-х годах прошлого века. Можно сказать, что «трудолизация» государственной службы - это юридическое проявление указанной концепции. Возможно, впоследствии институт государственной службы станет частью трудового права, что приравняет статус государственного служащего к статусу наёмного рабочего.

### Источники и литература

- 1) Рубинский Ю. И. Государственная служба Франции // Современная Европа. 2007. №2 . С. 78-90.
- 2) Саликов Д. Х. Государственная служба в v республике // Общество, экономика, управление. 2018. №2. С. 95-101.
- 3) Évolution ou Révolution du droit des fonctions publiques: <https://exploreur.univ-toulouse.fr/evolution-ou-revolution-du-droit-des-fonctions-publiques>
- 4) La loi de transformation de la fonction publique: <https://www.actu-juridique.fr/administratif/fonction-publique/la-loi-de-transformation-de-la-fonction-publique/>
- 5) LOI n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000038889182&dateTexte=&categorieLien=id>