

**К вопросу о правовой природе ежегодной платы за использования в  
Российской Федерации радиочастотного спектра**

**Научный руководитель – Ялбулганов Александр Алибиевич**

***Бляшкин Алексей Александрович***

*Студент (магистр)*

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет  
права, Москва, Россия

*E-mail: baa80@bk.ru*

Вопрос определения правовой природы платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра (далее - РЧС), установленной ст. 23 Федерального закона «О связи» [4] (далее - ФЗ о связи), нуждается в целостном исследовании. В юридической доктрине нет единого мнения о правовой природе упомянутого платежа: вопрос о том, является ли плата за использование РЧС разновидностью налога, или же это публично-правовой платеж особого рода, до настоящего времени является дискуссионным.

Платность использования РЧС является одним из принципов его использования, закрепленный на уровне федерального закона. Введение платы за использование в Российской Федерации РЧС предназначено, в частности, для обеспечения финансирования:

системы осуществления контроля за излучениями РЭС и ВЧУ гражданского назначения;

конверсионных мероприятий РЧС;

мероприятий по переводу действующих радиоэлектронных средств в другие полосы радиочастот.

Законодателем принцип платности использования РЧС реализован через установление системы публично-правовых платежей, перечисляемых пользователями РЧС в доход федерального бюджета. Указанная система публично-правовых платежей включает в себя два вида платежа: разовая и ежегодная плата за использование в Российской Федерации РЧС.

Основные правовые положения установления порядка взимания платы за использование РЧС, за исключением ФЗ о связи, определены в постановлении Правительства Российской Федерации [6], приказе Минкомсвязи России [9] (далее - приказ Минкомсвязи России № 164), а также в правовых актах Роскомнадзора.

Проведя анализ элементного состава налога, установленного п. 1 ст. 8 НК РФ [3], можно предположить, что ежегодной плате за использование РЧС характерны все элементы налога, а именно:

- 1) Обязанность по внесению ежегодной платы за использование РЧС установлена законом, а именно в п. 2 ст. 23 ФЗ о связи, также, следует отметить, что основой правового регулирования общественных отношений, возникающих в связи с исчислением и взиманием платы за использование РЧС, являются нормы Конституции Российской Федерации [1], так как данный платеж, как и налог, может быть установлен только на основании положений ст. 57 Конституции РФ.
- 2) Отсутствие у государства встречной обязанности либо обязательства оказывать пользователю РЧС, вносящему плату за его использование, ту или иную государственную услугу или совершать юридически значимые действия, подтверждает индивидуальную безвозмездность платежа.

- 3) Внесение платы пользователями РЧС осуществляется в виде отчуждения принадлежащих им денежных средств.
- 4) Внесение платы пользователями РЧС осуществляется в доход федерального бюджета, с целью обеспечения деятельности государства.

Характеризуя данный вид публично-правового платежа, следует отметить, что ему присущи и элементы налогообложения, перечисленные в статье 17 НК РФ.

Согласно Положению о Роскомнадзоре [5] Роскомнадзор наделен полномочиями по администрированию доходов федерального бюджета в сфере своего ведения. Во исполнение статьи 160.1 БК РФ [2] установлено, что Роскомнадзор [10] осуществляет полномочия по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в доход федерального бюджета.

В случае невнесения в доход федерального бюджета пользователем радиочастотным спектром в установленные законом порядке сроки не влечет за собой применение санкций, предусмотренных как НК РФ, так и КоАП. Также нормативными правовыми актами не предусмотрено применение санкций за неуплату платежей за использование РЧС, а также не установлены компенсации причиненных государству потерь в результате несвоевременного и/или неполного внесения платы.

В отношении пользователей РЧС, не внесших по истечении 30 дневного срока со дня, определенного для внесения платы за использование РЧС, Роскомнадзор принимает меры специальной ответственности в виде досрочного прекращения права использования РЧС - прекращение действия разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов. А в случае, невнесения платы пользователями РЧС, использующих радиотехнологии сотовой связи, направляется в Государственную комиссию по радиочастотам (далее - ГКРЧ) заключение для рассмотрения вопроса о приостановлении или прекращении решения ГКРЧ, выданного пользователю РЧС [8]. При этом невнесенная пользователем РЧС плата подлежит взысканию только в судебном порядке, в отличие от мер взыскания задолженности по законодательству о налогах и сборах.

Обобщая вышеизложенное, следует отметить, что ежегодная плата за использование РЧС является особым видом публично-правового платежа схожего по своей правовой природе с налогом. В свою очередь, необходимо выделить отличительные свойства платы за использование РЧС:

- внесение платы пользователями РЧС является не только удовлетворение фискального интереса публично-правового образования, но и целей, определенных в ФЗ о связи;
- отношения, возникающие в связи с исчислением, установлением и порядком уплаты пользователями РЧС платы находятся вне правового регулирования законодательства о налогах и сборах, то есть не подпадают под налоговое регулирование, но они также, как и налогообложение регулируются конституционными нормами;
- исчисление размера ежегодной платы за использование РЧС осуществляется специально уполномоченной радиочастотной службой [7] в строгом соответствии с приказом Минкомсвязи России № 164.

Необходимо отметить также, что законодателю необходимо урегулировать вопрос привлечения к ответственности за несвоевременное и неполное внесение платы пользователями РЧС и установления санкций за данное нарушение.

## Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета. 1993. № 237.
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ // Российская газета. 1998. № 153-154.
- 3) Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ // Российская газета. 06.08.1998. № 148-149.
- 4) Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» // Российская газета. 2003. № 135.
- 5) Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 года № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» // Российская газета. 2009. № 49.
- 6) Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 года № 171 «Об установлении размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра и взимания такой платы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 12. Ст. 1648.
- 7) Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2014 года № 434 «О радиочастотной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 20. Ст. 2542.
- 8) Решение Государственной комиссии по радиочастотам от 20 декабря 2011 года № 11-13-01 «Об утверждении Порядка рассмотрения материалов и принятия решений о выделении полос радиочастот, переоформления решений и внесения в них изменений». Документ опубликован не был. [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
- 9) Приказ Минкомсвязи России от 30 июня 2011 года № 164 «Об утверждении Методики расчета размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 41.
- 10) Приказ Роскомнадзора от 23 декабря 2014 года № 192 «Об утверждении порядка администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальными органами». Документ опубликован не был. [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».