

Секция «Стабильность и устойчивость современных государственных систем»

Экспертные сообщества и их функционирование в Республике Беларусь как элемент обеспечения стабильного развития государства

Научный руководитель – Малевич Юлианна Игоревна

Черняк Анна Дмитриевна

Студент (бакалавр)

Белорусский государственный экономический университет, Минск, Беларусь

E-mail: anna.cher282@mail.ru

Современный мир никоим образом нельзя описать как нечто стабильное, всё в нём подвержено стремительным преобразованиям и изменениям, и сфера политики не является исключением. Различные государства для обеспечения стабильности и устойчивости вынуждены быстро реагировать на изменяющиеся условия. Именно для достижения наиболее приемлемого варианта решения какого-либо вопроса государственные структуры часто подключают к своей деятельности сторонние субъекты, так называемые экспертные сообщества или «фабрики мысли» (англ. think tank). Они могут осуществлять как независимые, так и заказные исследования различных элементов социально-экономической или же общественно-политической составляющих как внутри отдельно взятого государства, так и всего мира в целом, в том числе и способны дополнительно вырабатывать альтернативные варианты решения различного рода вопросов и проблем. Структуры подобного типа способны оказывать значительное влияние на действия политиков различного уровня, на осуществления всевозможных государственных программ, как это было США в 1990-х годах. Экспертные сообщества на сегодняшний день в различных пропорциях представлены по всему земному шару, в абсолютном большинстве суверенных государств, в том числе и в Республике Беларусь.

В Республике Беларусь представлена относительно широкая сеть экспертных сообществ. Примерно 1/3 из них можно отнести к числу государственных, прежде всего это аналитические центры при министерствах, академические экспертные сообщества при НАН РБ и государственных высших учебных заведениях, а также структуры, обслуживающие потребности Администрации Президента РБ. Таких организаций, по некоторым подсчётам, на начало 2020 года было 14 учреждений. Что касается негосударственных структур, то по законодательству РБ они зарегистрированы в качестве общественных объединений. Специфика негосударственных экспертных сообществ заключается в том, что часть из них в промежутке примерно с 1995 и примерно до 2010 года поменяла своё место регистрации с Республики Беларусь на Польшу, Литву или даже Великобританию. Все подобные организации заявляют о себе как о белорусских фабриках мысли, чей научно-исследовательский потенциал направлен на разработку различных проблем белорусского общества. В результате проведённого исследования было обнаружено 8 фабрик мысли подобного характера.

Число экспертных сообществ, зарегистрированных в Республики Беларусь по подсчётам международного рейтинга Global Go To Think Tank Index Report на конец 2019 года составляло 22 организации [2]. По нашим же подсчётам на начало 2020 года в Беларуси было зарегистрировано 30 государственных и негосударственных фабрик мысли. Возможно, такие различия в цифрах произошли по причине различной методологии счёта и критериев отбора экспертных сообществ.

Абсолютное большинство зарегистрированных в РБ экспертных сообществ можно охарактеризовать как проевропейские. Проводимые ими исследования так или иначе критикуют существующий политический режим и показывают в лучшем свете европейскую

действительность. При этом не было обнаружено фабрик мысли с настолько же яркой пророссийской риторикой, как это было с проевропейскими. Скорее всего это связано с курсом официальных властей, в котором Российская Федерация рассматривается как основной стратегический партнёр, и, возможно, аналитические сообщества просто не видят смысла исследовать тот аспект внешней политики, который уже разрабатывается официальными властями. Однако широкое представительство проевропейских фабрик мысли может не свидетельствовать о массовых националистических настроениях среди членов экспертных сообществ, а являться просто показателем того, с какой стороны идёт финансирование организации и какую риторику хотят видеть заказчики.

Но нельзя отрицать тот факт, что Западу всё таки удалось объединить «независимое» аналитическое сообщество, привлечь внимание к его публичной деятельности, побудить его к сотрудничеству с номенклатурой. Однако это не отменяет того факта, что государственные организации значительно опережают частные по уровню своего влияния на процесс принятия решений. В свою очередь, руководство страны пытается найти оптимальную организационную форму информационно-аналитического обеспечения своей деятельности, о чём свидетельствуют частые реорганизации государственных аналитических центров [3]. При этом негосударственные фабрики мысли оперативно заполняют относительно свободные ниши государственной аналитики в сфере политологии и международных отношений [1].

Фабрики мысли, экспертные сообщества или же аналитические центры сумели встроиться в общественно-политическую систему Республики Беларусь. Государственные экспертные сообщества получают крупные государственные заказы на проведение различных исследований, результаты которых недоступны широкой аудитории, но при этом, влияют на проводимую политику, в том числе и на законотворческий процесс. Негосударственные экспертные сообщества в сложившейся системе больше выступают инструментами неправительственной дипломатии и составляющей гражданского общества, нежели по-настоящему воздействуют на властные структуры. Только на сайте одного экспертного сообщества SYMPA/VIPART было представлена информация, о участии в разработке законопроекта в 2018 году [4]. Но стоит также добавить, что именно негосударственные экспертные сообщества осуществлять активную деятельность в области сотрудничества с европейскими странами не только по вопросам экспертизы, но также и в области образовательной деятельности.

Экспертные сообщества сегодня в существующей общественно-политической системе Беларуси не являются настолько знаковыми, как в США. Однако постепенное реформирование социально-экономической сферы ведёт к демократизации не только экономики, но и других сфер. Возможно, в скором будущем, негосударственные экспертные сообщества займут более высокую нишу и станут по-настоящему востребованы в структурах государственной власти.

Источники и литература

- 1) Т.С. Гузенкова и др. Мозговые центры в странах СНГ и Грузии: структура, задачи, основные тенденции развития // Проблемы национальной стратегии. 2016. № 1 (34). С.11-67.
- 2) McGann, J. G. 2020 Global Go To Think Tank Index Report [Electronic resource] // Libraries. University of Pennsylvania. URL: https://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1018&context=think_tanks (accessed 26.02.2020).
- 3) Sputnik.by: <https://sputnik.by>
- 4) SYMPA: <http://sympa-by.eu>