

Современное развитие регулятивной песочницы в России в условиях цифровизации экономики

Научный руководитель – Оглоблина Елизавета Валентиновна

Басова Анастасия Геннадьевна

Студент (магистр)

Финансовый университет, Факультет международных экономических отношений,
Москва, Россия

E-mail: AnastationGL@mail.ru

Инновационные финансовые технологии (ФинТех) и сервисы повышают уровень экономического развития страны, укрепляют международные отношения, развивают конкурентоспособную экосистему национального рынка, упрощают коммуникации и повседневную жизнь населения. Вместе с тем уровень развития ФинТех зачастую существенно опережает призванную его регулировать нормативно-правовую базу. Принятие одного законодательного акта может занимать годы, на протяжении которых технические инновации существуют вне правового поля.

Для решения этой проблемы Банк России в апреле 2018 г. запустил механизм регулятивной песочницы, которая была создана для тестирования ФинТех, а также других цифровых продуктов и услуг [1]. Данная инициатива должна обеспечить комфортные условия для развития инноваций на российском финансовом рынке в условиях цифрового взаимодействия и ускорить процесс реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [3].

Регулятивные песочницы позволяют адаптировать технологии под ряд нормативных требований, которые способствуют развитию инноваций. За счет установленного механизма компании, занимающиеся разработкой новых продуктов и услуг, и представители органов власти могут тестировать технологии без риска нарушить действующее законодательство [4].

В настоящее время регулятивные песочницы активно применяются в целом ряде стран: Австралии, Бахрейне, Великобритании, Индонезии, Канаде, Китае, Малайзии, ОАЭ, Сингапуре, США, Таиланде, Швейцарии, Гонконге [5].

Исследование механизма функционирования регулятивной песочницы в Российской Федерации и углубленный анализ ФинТех позволили сформулировать следующие предложения по усовершенствованию российской модели регулятивной песочницы.

1) Развитие добровольного и доступного механизма регулятивной песочницы для всех участников рынка. Регулятивная песочница не должна стать показателем «успешности» фирмы. Фирмам, которые добросовестно проходят тестирование, обеспечивая при этом прозрачность информации для регулирующих органов, предоставляется регулирующая льгота в форме ограниченной потенциальной ответственности.

2) Создание открытого механизма регулятивной песочницы. В настоящее время превалирует камерный механизм, который функционирует без привлечения потенциальных клиентов и без пробной реализации технологии на рынке. Эта практика должны быть изменена.

3) Внедрение правила конечных бенефициаров. Преимущества от тестирования инноваций должны получать все участники финансового рынка: необходимо публиковать результаты каждого протестированного проекта.

4) Аккумуляция успешных проектов и перечня часто повторяющихся ошибок на платформе Банка России, что предполагает создание консультационной базы по вопросам

тестирования проектов в регулятивной песочнице. Целесообразно создать электронную платформу со свободным доступом для желающих подать заявку для участия в тестировании.

5) Обеспечение защиты прав потребителей. Инициатором проекта должны быть четко прописаны риски участия потребителя в тестировании инновационного проекта. Существует риск того, что новый продукт выйдет из строя, тогда потребитель должен получить компенсацию. Это означает, что при допуске фирмы к участию, регуляторы должны удостовериться, что все фирмы имеют четкий регламент по выплате компенсации потребителям и средства для его выполнения в случае необходимости.

6) Упрощение процесса подачи заявок: сокращение периода рассмотрения одной заявки и определение количества тестируемых дней.

7) Создание Рабочей группы при Банке России с участием ведущих специалистов Банка России, органов государственной власти, крупных организаций и банков в области ФинТех по вопросам усовершенствования регулятивной песочницы с целью вынесения предложений по развитию механизма и внедрения лучших международных практик.

8) Создание нового сектора в регулятивной песочнице по продвижению существующих инновационных технологий с целью повышения уровня доверия и развития честной конкурентоспособной экосистемы. По нынешним требованиям тестирование в регулятивной песочнице могут проходить только фирмы, создающие новый продукт или услугу.

9) Создание общей регулятивной песочницы государств - членов ЕАЭС в рамках цифрового пространства ЕАЭС. Данную инициативу целесообразно реализовывать в рамках «Цифровой повестки ЕАЭС» и популяризации цифровых решений. Проект по созданию общей регулятивной песочницы направлен на развитие: единого цифрового рынка ЕАЭС, условий для взаимной интеграции инновационных технологий, специализированной инфраструктуры и создание новых рабочих мест.

Согласно прогнозам Всемирного банка, реализация совместной цифровой повестки до 2025 г. принесет дополнительный прирост совокупного ВВП ЕАЭС до 1% в год, а также 8 млн рабочих мест и экономию на издержках для бизнеса в размере 50 млрд долл. США [2].

Источники и литература

- 1) Банк России, Мировой опыт использования регулятивной площадки и предложения по ее внедрению в Банке России, 2017. С. 12-14.
- 2) Обзор совместного исследования Всемирного банка и Евразийской экономической комиссии, Цифровая повестка ЕАЭС 2025: перспективы и рекомендации, 2019.
- 3) Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам. Паспорт национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Протокол от 24 декабря 2018 г. № 16. С. 4.
- 4) Baker McKenzie, International guide to regulatory fintech sandboxes, 2018.
- 5) UNSGSA FinTech Working Group and CCAF, Early Lessons on Regulatory Innovations to Enable Inclusive FinTech: Innovation Offices, Regulatory Sandboxes, and RegTech, 2019.