

Секция «Цифровая (электронная) экономика: от организационного запаздывания к опережающему социально-экономическому развитию»

Имитационная модель планирования и управления Национальными проектами (концептуальный подход)

Научный руководитель – Назаренко Сергей Владимирович

Zakharov Oleg Valentinovich

Выпускник (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного администрирования (факультет), Москва, Россия

E-mail: oleg.zakharov@clerk.com

Политическая ситуация в мире характеризуется усилением межгосударственной конкуренции и конфликтного потенциала. Технологическое лидерство и инновации в области государственного управления, совершенствование инструментов стратегического планирования становятся важными факторами, определяющими положение стран в мире. Государства, в т.ч. Россия, постоянно совершенствуют имеющиеся у них инструменты, принятие решений в области стратегического планирования и государственного управления.

Традиционно считается, что методология, управления проектами зародилась в середине 1950 гг. в США при реализации крупных инвестиционных проектов и программ (фирмы «Ремингтон Рэнд», «Дюпон де Немур»). В 1960-е гг. в США она получила широкое развитие при создании системы работ «Похарис». В 1970-80-х гг. - в странах Западной Европы, Японии и Австрии. Так же строится стратегическое планирование и в Китае, и в Соединенных Штатах, в Европейском Союзе, и в Индии. Главным инструментом стратегического планирования в Китае является пятилетний план. Сейчас реализуется тринадцатый, до конца 2020 года.

Применительно к России основные этапы развития проектной деятельности в сфере государственного управления, это:

I этап - 1920 - 1960 гг. - зарождение идеи и первый опыт управления проектами и программами, создание инструментально-календарного планирования и контроля.

II этап - 1960 - 1990 гг. - становление сетевого планирования и управления, формирование методологии управления проектами как дисциплины.

III этап - 1990 - 2018 гг. - по настоящее время - развитие средств и методов управления проектами, внедрение в различных секторах экономики, безопасности и социальной сферы. Создание профессиональных сообществ по развитию методологии управления программами и проектами.

IV этап - с 2018 года - переход на проектные методы в государственном управлении по стратегическому развитию и национальными программам.

В 1910 г. в США Г.Ганттом предложена техника календарного планирования с использованием временных горизонтальных линий. В СССР в 1970-80-х гг. широкое развитие получила система сетевого планирования и управления, включая формирование сетевых моделей, оптимизацию календарных планов и контроля их выполнения.

Правовую основу составляет ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» и Постановление Правительства РФ «Об организации проектной деятельности Правительством РФ». В 2018 г. Президент РФ в Послании Федеральному Собранию обозначил масштабные задачи по социально-экономическому развитию и обеспечению национальной безопасности.

В целях оценки эффективности стратегического планирования в рамках деятельности рабочих органов Совета Безопасности с участием представителей Совета Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Счетной палаты Российской Федерации,

федеральных и региональных органов исполнительной власти, Российской академии наук и общественных организаций проведен ситуационный анализ. Не всегда прослеживается взаимосвязь между стратегическими целями и бюджетным процессом. При разработке документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития вопросы национальной безопасности недостаточно учитываются либо рассматриваются формально.

Современные информационно-аналитические технологии поддержки государственного управления и стратегического планирования используются недостаточно активно, что препятствует современному и адекватному реагированию на возникающие вызовы внутреннего и внешнего характера. К тому же не определены меры ответственности за нарушения законодательства в сфере стратегического планирования и неисполнение документов стратегического планирования. Объем научно-технической информации сосредоточен в ЦИТиС (около 10 терабайт). При этом, в 2019 г. в Японии введен национальный центр по хранению и объему научно-технической информации в 65 петабайт, который собирается из 85 научных центров, корпораций.

Необходимо создать новую современную национальную инфраструктуру для хранения, обмена, использования информации и платформу, на которой бы инфраструктура работала. Без ее наличия бессмысленна постановка эффективной работы по единому научно-методическому руководству, прогнозируемому стратегическому планированию.

Реализация 12 национальных проектов основано на мониторинге целей и успешной реализации более ранних 4-х приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», «Развитие агропромышленного комплекса», а также проект строительства, проведения олимпийских игр «Сочи 2014» и проект строительства Керченского моста.

За время действия данных НПА и федеральных законов было принято более 44 тыс. документов стратегического планирования, из них более 42 тыс. муниципальных стратегий, планов и программ. Основные направления стратегического развития России до 2024 года - это 12 национальных проектов, 97 целевых показателей, 67 федеральных проектов, более 1,6 тыс. мероприятий и результатов.

Так, необходим переход от разработки отдельных документов к формированию системы стратегического планирования с использованием современных информационных технологий на основе искусственного интеллекта, который обеспечит связь долгосрочных целей, стратегий и государственных программ, ресурсов для их реализации, а также взаимосвязку научно-технологического прогноза с долгосрочными перспективами развития российской промышленности. Это востребует методологию и технологию планирования и управления различными национальными проектами (нацпроектами), как глобальными системами.

Источники и литература

- 1) Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [сайт]. — URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/71937200> (дата обращения 02.03.2020).
- 2) ГОСТ Р 54871-2011. «Проектный менеджмент. Требования к управлению программой» от 01.09.2012 г.
- 3) Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства РФ от 02.08.2010 г. № 588

- 4) Регламент Правительства Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 г. № 260
- 5) Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 20.11.2013 г. № 690
- 6) Рекомендации по методологии работ ситуационно-имитационной экспертизы управленческих решений в системе распределенных ситуационных центров органов государственной власти / Н.И. Ильин, Н.Б. Кобелев, А.М. Плотников, под ред. Н.И. Ильина, - М.: КУРС, 2018. - 176 с.
- 7) Имитационное моделирование: Учеб. пособие. / Н.Б. Кобелев, В.В. Девятков, В.А. Половников, под ред. д-ра экон. наук Н.Б. Кобелева. - М.: КУРС: ИНФРА-М, 2013. - 368 с.
- 8) Россия: XXI век. Стратегия прорыва. технологии. Образование. Наука. / В.В. Иванов, Г.Г. Малинецкий, Изд. 2-е. - М.: ЛЕНАНД, 2017. - 304 с.
- 9) Примаков / Л.М. Млечин, - 2-е изд. - М.: Молодая Гвардия, 2017. - 527 с.