

**Административные договоры между субъектами публичной власти**

**Научный руководитель – Иванова Анна Ивановна**

***Бронникова Наталья Игоревна***

*Студент (бакалавр)*

Северо-Западный институт управления - филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Юридический факультет, Кафедра конституционного и административного права, Санкт-Петербург, Россия

*E-mail: bronnikovaaaa@mail.ru*

В настоящее время всё больше и больше возникают споры и дискуссии относительно значения, роли и места административных договоров в системе публичной власти. В данной статье рассмотрим, что следует понимать под административными договорами в отрасли публичного права, какие существуют виды, правила и порядок их заключения, а также, какие существующие нюансы в правоприменительной практике данного вида распоряжений публичной власти

Ключевое значение в истории административно-правовых договоров принадлежит немецкому правоведа В. Еллинеку, разработавшему доктринальное значение такого вида регулирования отношений. Справедливо утверждать, что именно его труды являются основополагающими в развитии и становлении института административного регулирования.

Для того чтобы понять, в чём заключается смысл административного договора, и дать определение данному понятию, необходимо исследовать его с различных позиций.

Во-первых, как вид правоотношения, любой нормативный договор является соглашением двух или более сторон, которое устанавливает, изменяет или отменяет правовые нормы в пределах его компетенции [2].

Во-вторых, административный договор можно рассматривать как юридический факт. Это означает, что при заключении такого соглашения необходимо рассматривать последствия установления, изменения или отмены административных прав и обязанностей. А значит, такой договор должен содержать помимо правоустанавливающих также и правоприменительные нормы.

В-третьих, административный договор является актом государственного волеизъявления. Поскольку исполнительные органы власти в Российской Федерации действуют в рамках определённых компетенций и на основании предоставленных им полномочий, закреплённых в нормативных правовых актах, данные нормы права находят своё отражение и в административных договорах. Как правило, именно они и лежат в основе соглашений, определяя круг полномочий обеих сторон договора. Именно в этом, на мой взгляд, и состоит отличие административно-правовых договоров от гражданско-правовых.

Основываясь на вышеизложенных подходах к изучению административных договоров, обобщающее определение таковых, на мой взгляд, содержится в трудах А.В. Дёмина. В своих работах он указывает, что административный договор - это управленческое соглашение не менее двух субъектов административного права, заключённое на основе норм административного права в публичных целях, опосредующее горизонтальные (координационные) управленческие отношения, правовой режим которого содержит административно-правовые элементы, выходящие за рамки частного права [1].

Что касается признаков административного договора, можно утверждать, что они во многом совпадают с признаками публично-правовых договоров.

В качестве примеров административных договоров можно привести соглашения между министерствами Российской Федерации, между Правительством Российской Федерации и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации; между комитетами и ведомствами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в законодательстве РФ практически отсутствует централизованное регулирование административных договоров. Только в Федеральном законе "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.1999 N 184-ФЗ в ст. 26.8 упоминается о возможности заключать соглашения Федеральных органов исполнительной власти с исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации с целью передачи им осуществления части своих полномочий, если это не противоречит [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_2875/#dst0](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2875/#dst0) Российской Федерации и иным федеральным законам.

Таким образом, в административном праве вопрос об административных договорах, а именно, их правовом регулировании остаётся одним из наиболее острых и дискуссионных.

На мой взгляд, для полноценного регулирования данной сферы права просто необходимо конкретизировать понятие, принципы и функции таких договоров, определить их место в системе правоотношений, а также на законодательном уровне урегулировать порядок их заключения. Другими словами, для дальнейшего развития административного права в Российской Федерации, необходимо проведение серьёзной работы в сфере регламентации такого рода договоров.

#### **Источники и литература**

- 1) Дёмин А.В. Общие вопросы теории административного договора / Краснояр. гос. ун-т. Красноярск, 1998. 93 с.
- 2) Мелехин А. В. Теория государства и права: учеб. / А. В. Мелехин. — М. : Маркет ДС, 2007. — 640 с.